

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA MARKI**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę i przekazania całej dokumentacji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, celem rozpatrzenia jako skargi na uchwałę Nr XXII/289/2020 Rady Miasta Marki z dnia 10 czerwca 2020 roku w sprawie w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 2320 i z 2021 r. poz. 54) Rada Miasta Marki działając z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, zgodnie z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 ze zm.<sup>1)</sup>) uchwała, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę z dnia 22 października 2020 roku i przekazać całą dokumentację do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie celem rozpatrzenia jej jako skargi na uchwałę Nr XXII/289/2020 Rady Miasta Marki z dnia 10 czerwca 2020 roku w sprawie w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty, wnosząc o oddalenie skargi jako bezzasadnej.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Elektronicznie  
podpisany przez  
Dariusz Matejski  
Data: 2021.01.20  
14:00:41 +01'00'

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 października 2020 roku (wpłynęło do tutejszego urzędu w dniu 22 października 2020 roku) mieszkanka miasta Marki wniosła skargę na krzywdzącą, jej zdaniem, wybraną metodą obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawkę tejże opłaty, stanowiących prawo miejscowe.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku poz. 713 ze zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Biorąc powyższe pod uwagę, pismem znak WOŚ.1610.1.319.2020 z dnia 17 listopada 2020 roku, Burmistrz Miasta Marki przekazał swoje stanowisko Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Marki, w którym szeroko uzasadniono zasadność zarówno przyjęcia skarżonej uchwały, jak również przepisy prawa regulujące system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwałą Nr XXIX/370/2020 Rady Miasta Marki z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 22 października 2020 roku, Rada Miasta Marki uznała się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 22 października 2020 r. na Uchwałę Nr XXII/289/2020 Rady Miasta Marki z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 6799 i 12092).

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *„Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”*

Zgodnie z powyższym organem właściwym do rozpatrzenia skargi na uchwałę Rady Miasta Marki jest wyłącznie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie. Potwierdza to art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2325) zgodnie z którym sąd administracyjny jest uprawniony do rozpoznania skargi na *„akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej”*. Przy czym nie ulega wątpliwości, że aktem prawa miejscowego jest ww. uchwała, której dotyczy niniejsza skarga.

W związku z powyższym Rada Miasta Marki przekazała ww. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie celem jej rozpatrzenia.

W dniu 19 stycznia 2021 roku do Urzędu Miasta Marki wpłynęło pismo Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie Wydział III z siedzibą przy ul. Jasnej 2/4, 00-013 Warszawa, sygn. akt. III DK/Wa 2/21 z dnia 14 stycznia 2021 roku przekazujące uprzednio przesłaną skargę w celu udzielenia odpowiedzi na tę skargę J wraz z kompletem akt sprawy.

Odnosząc się do wskazanych na wstępie zarzutów skargi w ocenie Rady Miasta Marki są one bezzasadne, a przedmiotowa uchwała jest zgodna z przepisami prawa.

Odnosząc się po krótko do zarzutów skargi należy wskazać, że art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 roku poz. 1439 ze zm.) (dalej ustawy ucipg) stanowi, że utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4) ustawy ucipg, ilekroć w ustawie jest mowa o właścicielach nieruchomości - rozumie się przez to także współwłaściciele, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1) ustawy ucipg, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy ucipg, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Stawka opłaty przyjęta uchwałą Nr XXII/289/2020 Rady Miasta Marki z dnia 10 czerwca 2020 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty wynosi obecnie 11,22 zł/m<sup>3</sup> zużytej wody.

W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały (przy. znajdującym się w Biuletynie Informacji Publicznej), szeroko rozpisano konieczność i zasadność podjęcia uchwały. Ponadto odniesiono się do wszystkich wytycznych wynikających wprost z ustawy ucipg.

Należy wskazać, że szczegółowej analizie poddano zarówno sam system oparty o zużyciu wody na nieruchomościach, jak również wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto zgodnie z §1 ust. 1 i 2 powyższej uchwały, dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz określono, że opłata stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 2) ustawy ucipg, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (cyt.: „*Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy*”), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1) ustawy ucipg, rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty [...].

Wypełniono zatem wszelkie delegacje wynikające z ustawy ucipg nałożone na samorząd, a związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1579 ze zm.), która weszła w życie z dniem 6 września 2019 roku wprowadziła art. 6k ust. 4a ustawy ucipg, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia

kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wysokość zwolnienia na terenie Gminy Miasto Marki wynosi 2,06% opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, zgodnie z przywołanymi powyżej przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wynikającymi z niej uchwałami Rady Miasta Marki obecnie obowiązujący system gospodarowania odpadami komunalnymi, jak również przyjęta metoda i stawka opłaty są zgodne z przepisami ucipg.

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest wniesienie odpowiedzi na skargę wnosząc o jej oddalenie jako bezzasadnej.



Wiceprezydent  
Miasta Marki  
i Gminy Miasto Marki  
Marcin Skrzecz

Elektronicznie  
podpisany przez  
Marcin Skrzecz  
Data: 2021.01.20  
13:30:28 +01'00'