

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI

z dnia 2021 r.

w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834) oraz art. 41g ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535), uchwała się co następuje:

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Określa się tryb powoływania członków oraz organizację i tryb działania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) Organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy prowadzące działalność na terenie Miasta Marki;
- 3) Radzie Pożytku – należy przez to rozumieć Marecką Radę Działalności Pożytku Publicznego;
- 4) Burmistrzu - należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Marki;
- 5) Radzie Miasta - należy przez to rozumieć Radę Miasta Marki.
- 6) Pełnomocniku – należy przez to rozumieć Pełnomocnika Burmistrza do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 7) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miasta Marki.

§ 3. Rada Pożytku jest organem konsultacyjnym i opiniodawczym Burmistrza.

§ 4. 1. Rada Pożytku liczy 11 członków.

2. W skład Rady Pożytku wchodzi:

- 1) dwóch przedstawicieli Rady Miasta;
- 2) trzech przedstawicieli Burmistrza, w tym Pełnomocnik, o ile taki został powołany;
- 3) sześciu przedstawicieli Organizacji.

Rozdział 2.

Tryb powoływania członków Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego

§ 5. 1. Rada Miasta na podstawie uchwały wybiera spośród siebie dwóch przedstawicieli do Rady Pożytku. Przewodniczący Rady Miasta przekazuje Burmistrzowi listę wybranych przez Radę Miasta członków do Rady Pożytku.

2. Przedstawiciele Burmistrza wyznaczają Burmistrza.

3. Burmistrz przed powołaniem swoich przedstawicieli może zasięgnąć opinii Pełnomocnika, o ile taki został powołany.

4. Wybór członków Rady Pożytku reprezentujących Organizację następuje spośród kandydatów zgłoszonych przez tę Organizację.

§ 6. 1. Burmistrz w zarządzeniu ogłasza wybory, o których mowa w § 5 ust. 4.

2. Każda Organizacja ma prawo do zgłoszenia jednego kandydata do Rady Pożytku z zastrzeżeniem ust. 12.

3. Organizacje dokonują zgłoszenia kandydatów do Rady Pożytku poprzez dostarczenie do Urzędu formularza zgłoszenia, będącego załącznikiem do ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1.

4. Zgłoszenia kandydatów, o którym mowa w ust. 3, możliwe jest poprzez wysłanie wypełnionego formularza zgłoszenia kandydata na członka Rady Pożytku:

- 1) listownie na adres siedziby Urzędu z dopiskiem „Marecka Rada Działalności Pożytku Publicznego”, przy czym, w tym przypadku decyduje data wpływu przesyłki do Urzędu,
- 2) zdjęcia lub skanu odręcznie podpisanego zgłoszenia na adres: urząd.miasta@marki.pl,
- 3) za pośrednictwem:
 - a) Elektronicznej Skrzynki Podawczej,
 - b) ePUAP.

5. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 3, uważa się za nieważne, jeżeli zostało dokonane:

- 1) przed ogłoszeniem, o którym mowa w ust. 1,
- 2) po terminie, o którym mowa w ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 1,
- 3) w formie innej niż wskazana w ust. 4,
- 4) na niewłaściwym formularzu,
- 5) na niewypełnionym w całości formularzu.

6. Burmistrz w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1, ogłasza skład komisji wyborczej, wzór formularza, o którym mowa w ust. 3, terminarz wyborów; w tym sposób ogłoszenia wyników wyborów oraz zasady wnoszenia uwag do wyników wyborów i sposób ich rozpatrzenia.

7. Jeżeli liczba prawidłowych zgłoszeń, o których mowa w ust. 3, jest równa liczbie, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 3, nie przeprowadza się wyborów, a wszyscy zgłoszeni kandydaci stają się członkami Rady Pożytku.

8. Jeżeli liczba prawidłowych zgłoszeń, o których mowa w ust. 3, jest mniejsza niż liczba, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 3, bądź brak jest takich zgłoszeń Burmistrz wyznacza wybory uzupełniające i dodatkowy termin zgłaszania kandydatów.

9. W przypadku braku zgłoszeń w dodatkowym, wyznaczonym przez Burmistrza terminie, o którym mowa w ust. 8, Rady Pożytku nie tworzy się.

10. Za organizację i przeprowadzenie wyborów odpowiada Burmistrz, a w przypadku powołania Pełnomocnika ten Pełnomocnik.

11. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 1, musi zostać ogłoszone nie później niż na 60 dni przed upływem kadencji ustępującej Rady Pożytku, i zamieszczone na stronie internetowej Miasta Marki, w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Marki oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

12. Do wyborów uzupełniających postanowienia ust. 1 – 10 stosuje się odpowiednio, z tym że Organizacja, której kandydat jest członkiem Rady Pożytku nie może zgłaszać swojego kandydata w wyborach uzupełniających.

§ 7. 1. Wybór na następną kadencję przedstawicieli Rady Miasta i Burmistrza oraz wybór przedstawicieli Organizacji powinien nastąpić nie później niż na 10 dni przed upływem kadencji ustępującej Rady Pożytku.

2. Skład Rady Pożytku oraz termin pierwszego jej posiedzenia, Burmistrz podaje do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Marki, na stronie Internetowej Miasta Marki oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu w terminie do 7 dni od dnia wyboru wszystkich przedstawicielach Rady Pożytku nowej kadencji.

3. Termin pierwszego posiedzenia nowej kadencji Rady Pożytku nie może być wcześniejszy niż ostatni dzień kadencji ustępującej Rady Pożytku i nie później niż 4 dni po upływie kadencji ustępującej Rady Pożytku.

§ 8. 1. Burmistrz odwołuje członka Rady Pożytku przed upływem kadencji w przypadkach określonych w Ustawie.

2. W przypadku śmierci lub odwołania członka Rady Pożytku, Burmistrz na okres do końca kadencji Rady Pożytku, z zastrzeżeniem ust. 5, powołuje w jego miejsce inną osobę, przy czym jeżeli wakat dotyczy członka Rady Pożytku będącego:

- 1) przedstawicielem Rady Miasta - w skład Rady Pożytku wchodzi osoba wyznaczona zgodnie z § 5 ust. 1;
- 2) przedstawicielem Burmistrza - w skład Rady Pożytku wchodzi osoba wyznaczona przez Burmistrza;
- 3) przedstawicielem Organizacji - w skład Rady Pożytku wchodzi następna osoba, która uzyskała kolejno największą liczbę głosów, z tym, że jeżeli tę samą liczbę głosów uzyskały co najmniej 2 osoby, o wejściu do Rady Pożytku decyduje losowanie. Przepisy § 6 ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio.

4. W przypadku gdy, podczas wyborów uzupełniających żadna Organizacja nie zgłosi kandydata lub liczba zgłoszeń będzie mniejsza niż liczba wakujących miejsc, a tym samym liczba członków Rady Pożytku będzie niższa niż określona w § 4 ust. 2 pkt 3, Rada Pożytku ulega rozwiązaniu z dniem zakończenia wyborów uzupełniających. Burmistrz w drodze Zarządzenia stwierdza okoliczność, o której mowa w zdaniu poprzedzającym.

5. Postanowienie ust. 4 nie stosuje się w przypadku o którym mowa w ust. 6.

6. W przypadku odwołania lub śmierci członka Rady Pożytku w okresie 3 miesięcy przed upływem kadencji Rady Pożytku nie uzupełnia się jej składu.

Rozdział 3.

Organizacja i tryb działania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego

§ 9. Kadencja Rady Pożytku trwa trzy lata, przy czym termin kadencji biegnie od dnia pierwszego posiedzenia Rady Pożytku

§ 10. Do zadań Rady Pożytku należy:

- 1) opiniowanie projektów strategii rozwoju Miasta Marki;

- 2) opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 Ustawy, w tym programów współpracy z Organizacjami oraz współpracy z Organizacjami;
- 3) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania Organizacji;
- 4) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a Organizacjami;
- 5) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecenia tych zadań do realizacji przez Organizacje oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych.

§ 11. 1. Rada Pożytku, po zasięgnięciu opinii Burmistrza, określa, w drodze uchwały, Regulamin Rady Pożytku, w którym określi szczegółowy sposób działania Rady Pożytku, w tym sposób realizacji zadań, o których mowa w § 10.

2. Termin wyrażenia przez Radę Pożytku opinii wynosi 14 dni od dnia udostępnienia w przyjęty sposób projektu programu współpracy lub projektu strategii albo innego dokumentu do zaopiniowania.

3. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

§ 12. 1. W posiedzeniach Rady Pożytku mogą uczestniczyć z głosem doradczym eksperci lub specjaliści. Udział eksperta lub specjalisty jest nieodpłatny.

2. Rada Pożytku może zapraszać do uczestnictwa w jej posiedzeniach przedstawicieli organów administracji publicznej i Organizacji niereprezentowanych w Radzie Pożytku, a także przedstawicieli rad wojewódzkich, powiatowych i gminnych oraz innych osób z rad i przedstawicielstw zajmujących się współpracą z Organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy.

3. Rada Pożytku może zlecać przeprowadzanie badań i opracowań ekspertyz związanych z realizacją ich działań.

§ 13. 1. Pierwsze posiedzenie Rady Pożytku zwołuje i otwiera Burmistrz lub osoba przez niego upoważniona.

2. Rada Pożytku na pierwszym posiedzeniu wybiera spośród siebie w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy członków Rady Pożytku, Przewodniczącego Rady Pożytku oraz Wiceprzewodniczącego Rady Pożytku.

3. Przewodniczącego Rady Pożytku wybiera się spośród przedstawicieli Organizacji, a Wiceprzewodniczącego Rady Pożytku spośród przedstawicieli, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1 lub 2).

4. Odwołanie Przewodniczącego Rady Pożytku lub Wiceprzewodniczącego Rady Pożytku z pełnionej funkcji następuje w takim samym trybie co ich wybór.

5. Sekretarza Rady wskazuje wybrany Przewodniczący Rady Pożytku.

§ 14. 1. Pracami Rady Pożytku kieruje Przewodniczący Rady Pożytku, a w czasie jego nieobecności Wiceprzewodniczący Rady Pożytku.

2. Rada Pożytku obraduje na posiedzeniach stacjonarnych, lub z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. Szczegółowe zasady przeprowadzania posiedzeń określa uchwalony Regulamin Rady Pożytku.

3. Posiedzenia Rady Pożytku zwoływane są z własnej inicjatywy przez Przewodniczącego Rady Pożytku lub na wniosek co najmniej jednej trzeciej członków Rady Pożytku.

§ 15. 1. Rada Pożytku działa na podstawie uchwalonego przez siebie Regulaminu Rady Pożytku oraz rocznego planu pracy i harmonogramu pracy.

2. Regulamin Rady Pożytku musi być zgodny z:

- 1) Ustawą;
- 2) uchwałą w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 3) programem współpracy z organizacjami pozarządowymi.

3. Regulamin Rady Pożytku jest przedstawiany do zatwierdzenia Burmistrzowi.

4. Regulamin powinien zawierać:

- 1) sposób realizacji zadań, jakimi Rada Pożytku ma się zajmować;
- 2) tryb i sposób wyrażania opinii do projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów, z uwzględnieniem zapisów wynikających z § 10 ust. 2;
- 3) sposób głosowania/zasady podejmowania decyzji z uwzględnieniem § 13;
- 4) określenie sposobu informowania o miejscu i terminie spotkań;
- 5) obowiązki członków/członkiń Rady Pożytku;
- 6) zadania Przewodniczącego Rady Pożytku, Wiceprzewodniczącego Rady Pożytku oraz Sekretarza;
- 7) rozliczanie frekwencji;
- 8) zasady udziału w posiedzeniach/spotkaniach osób spoza Rady Pożytku;
- 9) sposób obiegu informacji;
- 10) sposób upublicznienia prac Rady Pożytku;
- 11) inne informacje i zasady, które nie stoją w sprzeczności z dokumentami wymienionymi w ust. 2.

5. Uchwały Rady Pożytku są przedstawiane Burmistrzowi oraz Radzie Miasta.

§ 16. Członkowie Rady Pożytku biorą udział w jej pracach nieodpłatnie.

§ 17. Obsługę administracyjno-biurową Rady Pożytku zapewnia Urząd.

Rozdział 4.

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 18. 1 Rada Pożytku wybrana na podstawie przepisów uchwały, o której mowa w § 19, funkcjonuje do czasu upływu trzyletniej kadencji, to jest do dnia 8 października 2022 r.

2. Do odwołania członków Rady Pożytku, w tym organizacji wyborów uzupełniających członków Rady Pożytku, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy niniejszej uchwały.

§ 19. Traci moc Uchwała nr XX/150/2015 Rady Miasta Marki z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie regulaminu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 427 oraz z 2019 r. poz. 10581).

§ 20. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta .

§ 21. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XX/150/2015 z dnia 30 listopada 2015 r. Rada Miasta Marki uchwaliła Regulamin działania i trybu powoływania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego (MRDPP), zwany dalej Regulaminem.

W roku 2019 pięć organizacji pozarządowych złożyło wnioski o powołanie Mareckiej Rady Pożytku Publicznego. Zgodnie z przepisami należało taką Radę powołać, ale należało Uchwałą o Regulaminie znowelizować, ze względu na fakt, że Marecką Radę Działalności Pożytku Publicznego miała powoływać Rada Miasta Marki, co było sprzeczne z art. 41e ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ze względu na konieczność dochowania terminów ustawowych nowelizacja ww. Uchwały dotyczyła tylko tego zakresu. Jednak już wówczas podczas analizy Regulaminu nasuwały się uwagi dotyczące ewentualnych zmian w regulacjach dotyczących zasad funkcjonowania tej Rady. Po dwóch latach funkcjonowania Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, dzięki zdobytemu doświadczeniu można już zaproponować zmiany dotyczące jej funkcjonowania, tak aby stała się ciałem, które w sposób najlepszy spełnia zadania, do których została powołana. Podczas pracy nad projektem przedstawionej uchwały korzystano z materiałów dostępnych na stronie ngo.pl, to jest ze Standardów Rad Działalności Pożytku Publicznego oraz wsparcia członków Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, a także rozmów i praktyki członków Mareckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Według zapisów obecnej uchwały przewodniczącym MRDPP jest Burmistrz Miasta, co w świetle zapisów, że rada ma być organem doradczym Burmistrza jest nieadekwatne.

W projekcie przewodniczący jest wybierany przez członków Rady, co powoduje jej bardziej demokratyczny charakter, a zapis, że przewodniczący ma być wybierany spośród przedstawicieli NGO, daje im większe poczucie wpływu na prace Rady. Dodatkowo wprowadzenie zapisów, że to Rada bezpośrednio reguluje swój sposób realizowania zadań, o których mowa w Ustawie o pożytku powoduje, że Rada staje się bardziej demokratyczna i samorządna.

Projekt uchwały został drogą elektroniczną rozesłany do członków MRDPP. Do projektu nie wniesiono żadnych uwag.