

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA MARKI**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi  
z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie  
odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834) oraz art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 oraz 1648), Rada Miasta Marki uchwala co następuje:

**§ 1.** Postanawia się o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikających z różnicy powstałej pomiędzy dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Marki.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 23 września 2021 roku weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 roku poz. 1648).

Artykuł 1 pkt 18 lit. a powyższej ustawy wprowadził ust. 2da w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Dotychczasowe brzmienie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ucipg) określało obowiązek samo bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach. Zatem należało tak kalkulować stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady (w ramach wybranej metody), by pokryć koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednakże w wielu gminach, na skutek „kryzysu odpadowego” okazywało się, że nawet maksymalne stawki opłaty określone na podstawie art. 6k ust. 2a ucipg nie pokrywają wszystkich kosztów gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Możliwe zwiększenie deficytu powoduje również zmiana wynikająca z art. 1 pkt 13 lit. i ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, który wprowadza ust. 3f w art. 6j ucipg, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana na podstawie metody, o której mowa w ust. 1 pkt 2, nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe.

Zmiana w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach umożliwia jednostkom samorządu terytorialnego pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w dwóch przypadkach:

1)(art. 6r ust. 2da pkt 1 ucipg) gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c lub

2)(art. 6r ust. 2da pkt 2 ucipg) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z komunikatem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 29 października 2021 roku (<https://rio.gov.pl/132/komunikat-krajowej-rady-regionalnych-izb-obrachunkowych-w-zakresie-uchwal-o-pokryciu-czesci-kosztow-gospodarowania-odpadami-komunalnymi-podejmowanych-przez-rady-gmin.html>), postanowienia o „dopłacie” nie powinny być zawierane w uchwale budżetowej, albowiem stosownie do brzmienia art. 213 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.

z 2021 r., poz. 305 ze zm.) w ww. uchwale nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Krajowej Rady zasadnym wydaje się podejmowanie odrębnej uchwały o „dopłacie”, na co wskazuje odrębna regulacja ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Ponadto, w przedmiotowym komunikacie wskazano, że wobec braku precyzyjnych rozwiązań w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Krajowa Rada skłania się do poglądu, że uchwała o „dopłacie” może zawierać zarówno ogólne postanowienia o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami, jak też może wskazywać konkretną kwotę dopłaty. Za dopuszczalne, a w niektórych przypadkach nawet konieczne, uznać należy dokonanie zmiany tej uchwały w trakcie roku budżetowego.

Podkreślić jednak należy, iż co do zasady system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować, a organ stanowiący uprawniony jest do podjęcia decyzji w sprawie „dopłat” do systemu wyłącznie w sytuacji wystąpienia przesłanek ustawowych.

Zatem podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miasta Marki wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 2da pkt 1 ucipg.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.