

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 2023 r.

w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Marki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 4 ust. 1, ust. 2a pkt 1, 4, 6 lit. a, 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 i 2797), Rada Miasta Marki, uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Marki w brzmieniu ustalonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr XX/266/2020 Rady Miasta Marki z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Marki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 roku poz. 5278, 6259, 9043, z 2021 roku poz. 3002).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

R E G U L A M I N

UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU NA TERENIE GMINY MIASTO MARKI

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekcóć w Regulaminie jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Miasto Marki,
- 2) PSZOK – należy przez to rozumieć Punkt lub Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zorganizowany przez Gminę, wskazany na stronie internetowej Gminy,
- 3) zabudowie jednorodzinnej – należy przez to rozumieć nieruchomość zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym,
- 4) zabudowie wielorodzinnej – należy przez to rozumieć nieruchomość zabudowaną budynkiem wielolokalowym.

Rozdział 2.

Wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości

§ 2. 1. Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez:

- 1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki służące do zbierania odpadów komunalnych, opisane w Rozdziale 3.;
- 2) utrzymywanie, zgodnie z zasadami określonymi w § 7, w odpowiednim stanie:
 - a) sanitarnym, porządkowym i technicznym pojemników na odpady komunalne;
 - b) sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów komunalnych;
- 3) prowadzenie selektywnego zbierania następujących frakcji odpadów komunalnych:

- a) papieru,
 - b) metali,
 - c) tworzyw sztucznych, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych,
 - d) szkła,
 - e) bioodpadów,
 - f) przeterminowanych leków,
 - g) przeterminowanych chemikaliów,
 - h) odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
 - i) zużytych baterii i akumulatorów,
 - j) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
 - k) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych,
 - l) odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,
 - m) zużytych opon;
 - n) odpadów tekstyliów i odzieży,
 - o) styropianu opakowaniowego,
 - p) odpadów niebezpiecznych;
- 4) przekazywanie odpadów zebranych selektywnie i pozostałych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych podmiotowi uprawnionemu do odbioru, zgodnie z częstotliwością określoną w §8;
- 5) dostarczanie do PSZOK, zgodnie z jego regulaminem odpadów zebranych selektywnie w tym: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych, bioodpadów, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych;

- 6) wyodrębnianie ze strumienia odpadów komunalnych odpadów niebezpiecznych, baterii, akumulatorów, przeterminowanych leków, chemikaliów, świetlówek, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i postępowanie z nimi zgodnie z zasadami określonymi w niniejszym Regulaminie;
- 7) gromadzenie w odpowiednich pojemnikach lub workach lub kontenerach oraz niezwłoczne usuwanie z terenu nieruchomości materiału rozbiórkowego i resztek materiałów budowlanych, powstałych na skutek budów i remontów lokali oraz budynków
- 8) pozbywanie się odpadów komunalnych i odpadów, o których mowa w pkt 7), z terenu nieruchomości w sposób systematyczny gwarantujący zachowanie czystości i porządku na nieruchomości.

2. Właściciele nieruchomości, na których powstają odpady komunalne zobowiązani są prowadzić selektywną zbiórkę frakcji wymienionych w ust. 1 pkt 3).

§ 3. Z części nieruchomości służących do użytku publicznego, o których mowa w odrębnych przepisach, właściciel nieruchomości położonej bezpośrednio wzdłuż tej części nieruchomości, poza wyjątkami określonymi w odrębnych przepisach, ma obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń niezwłocznie po ich wystąpieniu, według poniższych zasad:

- 1) błoto należy składować na uprzątniętej części nieruchomości w sposób niestwarzający zagrożenia dla bezpieczeństwa korzystających z terenu przeznaczonego do użytku publicznego,
- 2) śnieg należy gromadzić w przyzmacach na uprzątniętej części nieruchomości, w sposób niestwarzający zagrożenia dla bezpieczeństwa korzystających z terenu przeznaczonego do użytku publicznego,
- 3) lód należy usuwać w sposób zapewniający bezpieczeństwo korzystających z terenu przeznaczonego do użytku publicznego,
- 4) inne zanieczyszczenia należy usuwać zgodnie z ich charakterem, w sposób niestwarzający zagrożenia dla bezpieczeństwa korzystających z terenu przeznaczonego do użytku publicznego.

§ 4. Dopuszcza się mycie pojazdów samochodowych poza myjniami oraz prowadzenia drobnych napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi, przy zachowaniu następujących warunków:

- 1) powstające, na skutek mycia pojazdów samochodowych, ścieki należy gromadzić i usuwać w sposób zgodny z przepisami,
- 2) powstające, na skutek drobnych napraw pojazdów samochodowych, odpady są gromadzone i usuwane w sposób zgodny z przepisami,
- 3) miejsca do mycia pojazdów samochodowych lub prowadzenia drobnych napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi są odpowiednio przygotowane do realizacji tego typu czynności, w tym umożliwiają spełnienie wymogów z pkt 1) i 2) powyżej.

Rozdział 3.

Rodzaj i minimalna pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym

§ 5. 1. Właściciel nieruchomości zapewnia utrzymanie czystości i porządku na jej terenie poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki, kontenery lub worki o pojemności uwzględniającej częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów z nieruchomości, z uwzględnieniem średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na danej nieruchomości oraz liczby osób korzystających z tychże pojemników, przy jednoczesnym uwzględnieniu zasad zawartych w niniejszym Regulaminie.

2. Obowiązujące pojemniki i worki do zbierania odpadów na terenie Gminy to:

- 1) kosze uliczne o min. pojemności 10 litrów;
- 2) pojemniki na odpady komunalne o min. pojemności 120 litrów, spełniające normę, o której mowa w § 7 ust. 2 Regulaminu;
- 3) worki o pojemności od 80 do 120 litrów na odpady segregowane w kolorach:
 - a) żółtym – na odpady z tworzyw sztucznych, odpady opakowań z metali, odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
 - b) zielonym – na odpady z opakowań szklanych,
 - c) niebieskim – na papier, tekturę i opakowania z tych materiałów,
 - d) brązowym – na bioodpady;
- 4) pojemniki przeznaczone do selektywnej zbiórki opakowań ze szkła, tworzyw sztucznych, metali, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych, papieru i

tektury oraz bioodpadów o min. pojemności 120 litrów, w kolorach jak w pkt 3) powyżej;

5) kontenery przeznaczone na odpady budowlane i remontowe;

6) pojemniki na przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory.

3. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, na nieruchomościach zamieszkałych, należy gromadzić w pojemnikach lub kontenerach o minimalnej pojemności wskazanej w Tabeli poniżej.

Tabela. Wymagana minimalna pojemność pojemników na odpady komunalne w zależności do liczby mieszkańców korzystających z tych pojemników.

Lp.	Liczba mieszkańców nieruchomości korzystających z pojemnika/ów	Minimalna pojemność pojemnika/ów na odpady
1	1 - 3	120 litrów
2	4 - 7	240 litrów
3	8 - 12	480 litrów
4	>12	należy zastosować odpowiednią wielokrotność pojemników wymienionych w wierszach 1-3

4. Zarządcy nieruchomości wielorodzinnych, wyposażający nieruchomość w pojemniki na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz w pojemniki na odpady zbierane selektywnie), zobowiązani są dostosować pojemność pojemników do liczby mieszkańców i cyklu wywozu, biorąc pod uwagę wymagania określone w powyższej Tabeli.

5. Prowadzący działalność gospodarczą, kierujący instytucjami oświaty, zdrowia, zarządzający innymi nieruchomościami, zobowiązani są dostosować pojemność pojemników do swych indywidualnych potrzeb uwzględniając następujące normatywy dostosowane do tygodniowego cyklu:

- 1) dla szkół wszelkiego typu – 3 litry na każdego ucznia i pracownika,
- 2) dla przedszkoli – 3 litry na każde dziecko i pracownika,
- 3) dla lokali handlowych – 50 litrów na każde 10 m² pow. całkowitej, jednak, co najmniej jeden pojemnik o pojemności min. 120 litrów na lokal,

- 4) dla punktów handlowych poza lokalem – 50 litrów na każdego zatrudnionego, jednak, co najmniej jeden pojemnik o pojemności min. 120 litrów na każdy punkt,
- 5) dla lokali gastronomicznych, w tym miejsc zbiorowego żywienia – 20 litrów na jedno miejsce konsumpcyjne,
- 6) dla zakładów rzemieślniczych, usługowych i produkcyjnych w odniesieniu do pomieszczeń biurowych i socjalnych – pojemnik o min. pojemności 120 litrów na każdych 10 pracowników,
- 7) dla domów opieki, hoteli, pensjonatów itp. – 20 litrów na jedno łóżko,
- 8) dla ogródków działkowych 20 litrów na każdą działkę,
- 9) w przypadku lokali handlowych i gastronomicznych, dla zapewnienia czystości wymagane jest również ustawienie na zewnątrz, poza lokalem, co najmniej jednego pojemnika o min. pojemności 120 litrów na odpady,
- 10) do zbierania wyjątkowo zwiększonych ilości odpadów komunalnych, oprócz typowych pojemników, mogą w uzasadnionych przypadkach być używane odpowiednio oznaczone worki.

6. Odpady komunalne, zbierane przez właścicieli nieruchomości w sposób selektywny, należy gromadzić w następujący sposób:

- 1) bioodpady:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej – w workach w kolorze, o którym mowa w ust. 2 pkt 3) lit. d) lub bez użycia worków, w przydomowych kompostownikach pod warunkiem zapewnienia prawidłowego przebiegu procesu kompostowania poprzez uzupełnianie warstw bioodpadów ziemią i napowietrzania, zgodnie z § 7,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej – w pojemnikach odpowiednio oznaczonych i będących w odpowiednim kolorze;
- 2) odpady z papieru, tworzyw sztucznych, szkła, metali, odpady opakowaniowe wielomateriałowe:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej w workach w odpowiednich kolorach, o których mowa w ust. 2 pkt 3) lit. a)-c), odrębnie dla poszczególnych rodzajów odpadów opakowań,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej do odrębnych pojemników, odpowiednio oznaczonych i będących w odpowiednim kolorze;
- 3) inne odpady zbierane selektywnie:

- a) przeterminowane leki – dostarczane do punktów selektywnego zbierania zlokalizowanych w aptekach na terenie Gminy lub do PSZOK,
- b) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek – dostarczane do PSZOK,
- c) chemikalia – dostarczane do PSZOK,
- d) zużyte baterie i akumulatory – do punktów selektywnego zbierania usytuowanych w placówkach oświatowych zlokalizowanych na terenie Gminy oraz do PSZOK,
- e) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – odbierane przez uprawniony podmiot lub dostarczane do PSZOK,
- f) zużyte opony – dostarczane do PSZOK jednorazowo w ilości nie więcej niż 4 sztuki raz na pół roku na mieszkańca danej nieruchomości, zgodnie z Regulaminem PSZOK,
- g) styropian opakowaniowy – dostarczany do PSZOK,
- h) odpady tekstyliów i odzieży – odbierane przez uprawniony podmiot lub dostarczane do PSZOK,
- i) odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych – dostarczane do PSZOK, nie więcej niż dwa razy w roku maksymalnie po 1,0 m³, zgodnie z Regulaminem PSZOK, a przy większej ilości odpady te powinny być składane do kontenera dostarczonego przez podmiot uprawniony i w nim odbierane zgodnie z zawartą umową i niniejszym Regulaminem,
- j) meble i inne odpady wielkogabarytowe – odbierane przez uprawniony podmiot lub dostarczane do PSZOK,
- k) odpady niebezpieczne – odbierane przez uprawniony podmiot lub dostarczane do PSZOK.

7. Właściciele nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, deklarujący korzystanie z przydomowego kompostownika:

- 1) zobowiązani są do gromadzenia bioodpadów w następujący sposób:
 - a) w drewnianych kompostownikach o budowie ażurowej, które mogą być wykonane samodzielnie,
 - b) w gotowych kompostownikach ogrodowych;

- 2) zobowiązani są do kompostowania bioodpadów w sposób zapewniający dostęp powietrza i ograniczający rozprzestrzenianie się tychże odpadów,
- 3) zwolnieni są z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na bioodpady.

8. Nie dopuszcza się:

- 1) umieszczania w pojemnikach przeznaczonych na zmieszane odpady komunalne frakcji odpadów zbieranych selektywnie wskazanych w § 2 ust. 1 pkt 3);
- 2) umieszczania w pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, odpadów pochodzących z działalności gospodarczej nie mających charakteru odpadów komunalnych, w tym odpadów medycznych i odpadów opakowaniowych;
- 3) umieszczania w pojemnikach i workach przeznaczonych do selektywnej zbiórki, odpadów innych niż te, na jakie przeznaczony jest dany pojemnik lub worek,
- 4) kompostowania w przydomowych kompostownikach, o których mowa w ust. 7, na terenie nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, odpadów pochodzenia zwierzęcego, które należy zbierać w pojemnikach łącznie z niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi,
- 5) umieszczania w pojemnikach przeznaczonych do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych gorącego popiołu.

9. Właściciele nieruchomości, na których powstają odpady komunalne, korzystający z pojemników, o których mowa w ust. 2 pkt 4) oraz ust. 3, zobowiązani są do indywidualnego ich oznakowania polegającego na naniesieniu na nich adresu nieruchomości (to jest nazwa ulicy i numer porządkowy nieruchomości ze wskazaniem numeru lokalu, jeśli dotyczy – np. ul. Przykładowa 12B/3 albo sam numer porządkowy nieruchomości ze wskazaniem numeru lokalu, jeśli dotyczy – np. 12B/3) poprzez umieszczenie:

- 1) wodoodpornej naklejki,
- 2) wodoodpornego napisu (np. wykonanego farbą, markerem, itp.),
- 3) oznaczenia w inny sposób zabezpieczonego przed:
 - a) działaniem czynników atmosferycznych,
 - b) łatwym jego uszkodzeniem, bądź zmianą.

Rozdział 4.

Warunki rozmieszczenia pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w miejscach i na drogach publicznych

§6. Miejsca publiczne takie jak: drogi publiczne, przystanki komunikacji, parki są przez właścicieli nieruchomości obowiązkowo wyposażone w kosze uliczne, zgodnie z następującymi zasadami:

- 1) odległość pomiędzy koszami rozstawionymi na al. Marsz. J. Piłsudskiego i w parkach nie może przekraczać 150 m,
- 2) na przystankach komunikacji kosze należy lokalizować obok wiaty, a jeśli jej nie ma - to w sąsiedztwie oznaczenia przystanku,
- 3) wielkość koszy ulicznych zgodna z wymogiem z §5 ust. 2 pkt 1).

Rozdział 5.

Standardy utrzymania pojemników i miejsc zbierania i gromadzenia odpadów przed ich odebraniem przez przedsiębiorcę w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym

§ 7. 1. Właściciele nieruchomości mają obowiązek utrzymywać pojemniki w stanie czystości oraz odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

2. Pojemnik powinien być szczelny, a więc w szczególności nie może być uszkodzony lub pozbawiony pokrywy oraz spełniać normę PN-EN 840-1:2013-05.

3. Miejsca gromadzenia odpadów komunalnych winny być zabezpieczone przed dostępem osób trzecich oraz zwierząt oraz utrzymywane w odpowiednim stanie porządkowym.

4. Właściciel nieruchomości ma obowiązek okresowego mycia i dezynfekowania pojemników na odpady. Częstotliwość mycia i dezynfekowania pojemników na odpady właściciel nieruchomości zobowiązany jest dostosować do własnych potrzeb, tak by wypełnić obowiązek, o którym mowa w ust. 1.

5. W celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określa się sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właściciela nieruchomości:

- 1) pisemnie na adres Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Urzędu Miasta Marki al. Marszałka J. Piłsudskiego 95, 05-270 Marki, lub
- 2) drogą elektroniczną:
 - a) na adres e-mail: urząd.miasta@marki.pl,

- b) poprzez Elektroniczną Skrzynkę Podawczą Urzędu Miasta Marki, znajdującą się na platformie ePUAP.

6. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 5 musi zawierać:

- 1) adres nieruchomości, z której mają być odbierane odpady komunalne,
- 2) wskazanie lokalizacji miejsca wystawiania odpadów komunalnych (np. altana śmietnikowa, skrzyżowanie ulic X i Y itp.),
- 3) mapę sytuacyjną określającą lokalizację miejsca gromadzenia odpadów komunalnych.

Rozdział 6.

Częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego

§ 8. 1. Ustala się następującą częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości uwzględniając poniższe wymogi:

- 1) odpady z tworzyw sztucznych, metalu i odpadów opakowaniowych wielomateriałowych:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej – nie rzadziej niż dwa razy w miesiącu,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej – nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- 2) odpady z papieru i szkła:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej – nie rzadziej niż raz w miesiącu,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej – nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- 3) bioodpady:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej – nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- 4) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – nie rzadziej niż raz na pół roku,
- 5) przeterminowane leki, zużyte baterie i akumulatory – na bieżąco,
- 6) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek – na bieżąco,
- 7) odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych – na bieżąco,
- 8) odpady wielkogabarytowe – nie rzadziej niż raz na pół roku,
- 9) chemikalia – na bieżąco,

- 10) odpady niebezpieczne – na bieżąco,
- 11) zużyte opony – na bieżąco,
- 12) odpady tekstyliów i odzieży – na bieżąco,
- 13) styropian opakowaniowy – na bieżąco,
- 14) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne:
 - a) w zabudowie jednorodzinnej – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie,
 - b) w zabudowie wielorodzinnej – nie rzadziej niż dwa razy na tydzień.

2. Ustala się częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych z terenów przeznaczonych do użytku publicznego:

- 1) w pasie al. Marsz. J. Piłsudskiego – codziennie (z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy),
- 2) na pozostałym obszarze – trzy razy w tygodniu; niezależnie od częstotliwości opróżniania koszy ulicznych określonej wyżej, zarządzający obszarem mają obowiązek nie dopuścić do przepełnienia koszy ulicznych i wysypywania się odpadów na ziemię,
- 3) usuwanie odpadów komunalnych z cmentarzy odbywa się nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- 4) właściciele punktów handlowych i usługowych zlokalizowanych poza budynkami są zobowiązani usuwać odpady na bieżąco.

§ 9. 1. Odpady komunalne zbierane w sposób selektywny i niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne należy przekazywać uprawnionemu podmiotowi zgodnie z harmonogramem odbioru. Odbiory odpadów wskazanych w zdaniu poprzedzającym prowadzone są, przez podmiot uprawniony, w godz. 6:00-22:00.

2. Właściciel nieruchomości jest zobowiązany umieścić pojemniki lub worki wypełnione odpadami w miejscu wyodrębnionym, dostępnym dla pracowników podmiotu uprawnionego, bez konieczności otwierania wejścia na teren nieruchomości lub, gdy takiej możliwości nie ma, należy wystawić je w dniu odbioru na chodnik lub ulicę przed wejściem na teren nieruchomości w sposób niezagrażający bezpieczeństwu lub nieutrudniający korzystanie przez inne osoby z chodnika lub ulicy.

3. Meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny należy wystawić na chodnik lub ulicę przed wejściem na teren nieruchomości, w dniu przewidzianym do ich odbioru, w sposób niezagrażający bezpieczeństwu lub nieutrudniający korzystania przez inne osoby z chodnika lub

ulicy. Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny może być również przekazany do punktu zbierania zużytego sprzętu lub uprawnionym podmiotom zbierającym zużyty sprzęt.

4. Odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych należy gromadzić w kontenerach i workach przeznaczonych do tego typu odpadów, dostarczonych przez podmiot uprawniony i w nich odbierane zgodnie z zawartą umową i niniejszym Regulaminem. Ponadto odpady te powinny być zabezpieczone przed rozprzestrzenianiem i pyleniem. Właściciele nieruchomości zamieszkałych, nie więcej niż dwa razy w roku, maksymalnie po 1,0 m³, mogą również dostarczyć odpady budowlane i rozbiórkowe do PSZOK, zgodnie z Regulaminem PSZOK.

5. Odpady w postaci baterii i przeterminowanych leków, odpady tekstyliów i odzieży, odpady niebezpieczne należy przekazywać uprawnionemu podmiotowi lub dostarczać do PSZOK.

6. Zużyte opony należy przekazywać uprawnionemu podmiotowi lub dostarczać do PSZOK. Właściciele nieruchomości zamieszkałych, mogą dostarczyć zużyte opony, nie więcej niż 4 sztuki raz na pół roku na mieszkańca danej nieruchomości, zgodnie z Regulaminem PSZOK.

Rozdział 7.

Częstotliwość i sposób pozbywania się nieczystości ciekłych

§ 10. 1. Właściciel nieruchomości niepodłączonej do miejskiej sieci kanalizacji sanitarnej, w przypadku gdy budowa tej sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, zapewnia utrzymanie czystości i porządku na jej terenie poprzez gromadzenie nieczystości ciekłych w szczelnych zbiornikach bezodpływowych lub instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków, przy czym wielkości zbiornika bezodpływowego lub osadnika instalacji przydomowej oczyszczalni ścieków, w tym przepustowość instalacji przydomowej oczyszczalni ścieków należy dostosować do liczby osób stale lub czasowo przebywających na jej terenie, z zachowaniem następujących wytycznych:

- 1) częstotliwość opróżniania zbiorników bezodpływowych nie może być rzadsza niż 4 razy w roku, bez dopuszczenia do ich przepelniania,
- 2) opróżnianie osadów ściekowych z osadników instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków powinno odbywać z częstotliwością uzależnioną od instrukcji eksploatacji oczyszczalni i objętości osadnika oraz uniemożliwić

wydostanie się osadów ściekowych poza osadnik, jednak nie rzadziej niż raz na 2 lata.

2. Opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadów ściekowych z instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków odbywa się na podstawie zlecenia właściciela nieruchomości, przez podmiot uprawniony – posiadający odpowiednie zezwolenie.
3. Przepisy ust. 1-2 dotyczą również terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Rozdział 8.

Wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami

§ 11. Według Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024 w gospodarce odpadami komunalnymi przyjęto następujące cele:

- 1) zmniejszenie masy powstających odpadów, a także zmniejszenie udziału zmieszanych odpadów komunalnych w całym strumieniu zbieranych odpadów (zwiększenie udziału odpadów zbieranych selektywnie),
- 2) zapewnienie jak najwyższej jakości zbieranych odpadów przez odpowiednie systemu selektywnego zbierania odpadów, w taki sposób, aby mogły one zostać w możliwie najbardziej efektywny sposób poddane recyklingowi,
- 3) zwiększenie świadomości społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji,
- 4) doprowadzenie do funkcjonowania systemów zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami,
- 5) zaprzestanie składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych oraz zmieszanych odpadów komunalnych bez przetworzenia,
- 6) zmniejszenie liczby miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych.

Rozdział 9.

Obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku

§ 12. 1. Osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do zachowania bezpieczeństwa i środków ostrożności, zapewniających ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do użytku publicznego poprzez stosowanie zasad określonych w ust. 2.

2. Do obowiązków właścicieli lub faktycznych opiekunów utrzymujących zwierzęta domowe należy:

- 1) w odniesieniu do psów ras uznawanych za agresywne oraz psów zachowujących się w sposób agresywny wyposażenie psa w smycz, obrożę oraz kaganiec, z zastrzeżeniem ust. 3-5.
- 2) w odniesieniu do wszystkich zwierząt domowych:
 - a) stały i skuteczny dozór nad zwierzętami,
 - b) natychmiastowe usuwanie, przez właścicieli albo faktycznych opiekunów, zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzęta domowe w obiektach i na innych terenach przeznaczonych do użytku wspólnego, a w szczególności na chodnikach, jezdniach, placach, parkingach, terenach zielonych, itp.;
 - c) zanieczyszczenia, o których mowa w lit. b), powinny być usunięte do specjalnych pojemników, a w przypadku ich braku, do pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

3. Właściciel lub faktyczny opiekun psa, o którym mowa w ust. 2 pkt 1), może zwolnić psa ze smyczy o ile sprawuje nad nim odpowiednią kontrolę, a pies ma założony kaganiec.

4. W związku z indywidualnymi uwarunkowaniami wynikającymi z rasy, uwarunkowaniami behawioralnymi, wiekiem, stanem zdrowia lub cechami anatomicznymi właściciele lub faktyczni opiekunowie, nie mają obowiązku stosowania wobec psów, o których mowa w ust. 2 pkt 1), obostrzeń wskazanych w niniejszym Rozdziale.

5. Z obowiązku wskazanego w ust. 2 pkt 2) lit. b) zwolnione są osoby niepełnosprawne, w tym osoby niepełnosprawne korzystające z psów asystujących.

6. Przy przewozie i przemieszczaniu zwierząt domowych, właściciele lub faktyczni opiekunowie zobowiązani są do stosowania środków ochrony, niezbędnych dla bezpieczeństwa ludzi i zwierząt oraz zachowania porządku publicznego i ochrony mienia.

Rozdział 10.

Wymagania odnośnie utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach

§ 13. 1. Utrzymywanie zwierząt gospodarskich jest niedopuszczalne na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, z zastrzeżeniem ust. 4, tj. na zwartych terenach zajętych przez:

- 1) budownictwo wielorodzinne,
- 2) instytucje użyteczności publicznej,
- 3) centra handlowe,
- 4) hotele,
- 5) strefy przemysłowe.

2. Na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej innych niż wskazane w ust. 1, dopuszcza się utrzymywanie zwierząt gospodarskich pod następującymi warunkami:

- 1) posiadania budynków gospodarskich przeznaczonych do hodowli zwierząt,
- 2) przestrzegania przepisów sanitarno-epidemiologicznych,
- 3) gromadzenia i usuwania powstających w związku z utrzymywaniem zwierząt gospodarskich odpadów i nieczystości tak, aby nie zanieczyszczać terenu nieruchomości, na której są utrzymywane lub terenu nieruchomości sąsiednich,
- 4) przeprowadzanie deratyzacji pomieszczeń i budynków gospodarskich, w których jest prowadzona hodowla zwierząt, zgodnie z §14.

3. Dopuszczalne jest ustawienie na nieruchomościach uli pszczół miodnych przy zapewnieniu następujących warunków:

- 1) ule z pszczołami miodnymi winny być ustawione z zapewnieniem odległości co najmniej 10 metrów od granicy nieruchomości od strony ulicy i budynków mieszkalnych,
- 2) odległość od placówek oświatowych, przychodni zdrowia, domów opieki nie może być mniejsza niż 150 metrów.

4. Na terenach, o których mowa w ust. 1, dopuszcza się utrzymywanie pszczół miodnych, przy zapewnieniu warunków, o których mowa w ust. 3.

Rozdział 11.

Obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji oraz terminy jej przeprowadzania

§ 14. 1. Obowiązkowej deratyzacji podlegają następujące obszary:

- 1) zabudowane:
 - a) obiektami i magazynami wykorzystywanymi odpowiednio do przetwórstwa i/lub przechowywania i/lub składowania produktów rolno-spożywczych i gospodarki odpadami,
 - b) lokalami gastronomicznymi wraz z terenem pod podwyższonymi podestami ogródków gastronomicznych,
 - c) obiektami, w których prowadzone jest zbiorowe żywienie,
 - d) obiektami handlowymi branży spożywczej,
 - e) budynkami gospodarczymi przeznaczonymi do hodowli zwierząt, o których mowa w § 13 ust. 2 pkt 1);
- 2) zajęte pod miejsca gromadzenia odpadów komunalnych w zabudowie wielorodzinnej.

2. Na obszarach wskazanych w ust. 1, deratyzację przeprowadza się minimum dwukrotnie w ciągu roku, tj. w następujących okresach (miesiącach):

- 1) kwiecień-maj danego roku kalendarzowego,
- 2) listopad-grudzień danego roku kalendarzowego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) (dalej ustawa ucpg) rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1) ustawy ucpg, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: wymagań w zakresie: selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi.

Ponadto, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2) ustawy ucpg, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków.

Dodatkowo regulamin określa zasady utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów; częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego; innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami; obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku; wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach; wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Ponadto zgodnie z art. 4 ust. 2a:

1)pkt 4 ustawy ucpg, rada gminy może w regulaminie określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi

jednorodzinny oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady,

2)pkt 6 lit a ustawy ucpq: rada gminy może w regulaminie wprowadzić obowiązek stosowania indywidualnego oznakowania pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w sposób, który pozwoli na identyfikację właściciela nieruchomości, na której są wytwarzane odpady komunalne,

3)pkt 7 ustawy ucpq: rada gminy może w regulaminie określić sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właściciela nieruchomości w celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy ustawy ucpq, w Regulaminie stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, uwzględniono wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach, sposób oznaczania pojemników na odpady oraz sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów.

Przy sporządzaniu nowych zapisów Regulaminu posiłkowano się m.in. aktualnym orzecznictwem w zakresie delegacji ustawowych zawartych w art. 4 ustawy ucpq.

Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z 4 października 2022 r., III OSK 4396/21, LEX nr 3419297 stwierdził, że cyt.: „[...] rada gminy nie została upoważniona do nakładania na właścicieli nieruchomości dodatkowych obowiązków dotyczących uprzątkowania innych niż wskazane w art. 5 ust. 1 pkt 4 części nieruchomości służących do użytku publicznego, a więc nieruchomości, które służą zaspakajaniu potrzeb mieszkańców gminy, a nie tylko jakiejś określonej grupy osób. Wymagania, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1c u.c.p.g. w odniesieniu do nieruchomości służących do użytku publicznego, o ile nie chodzi o chodniki, nie dotyczą właścicieli nieruchomości. WSA wskazał przy tym na przepisy art. 3 ust. 2 pkt 11, art. 5 ust. 5 u.c.p.g. określające obowiązki gminy dotyczące zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie.” Biorąc powyższe pod uwagę, nowe brzmienie w regulaminie otrzymał § 3.

Dodatkowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wyrokiem sygn. akt IV SA/Wa 2530/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku (dalej WSA) stwierdził cyt.: „W § 2 ust. 1 pkt 8 Regulaminu o treści "gromadzenie nieczystości ciekłych w zbiornikach bezodpływowych lub ich oczyszczanie poprzez przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych przy braku sieci kanalizacyjnej" określono obowiązek, który wynika z art. 5 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g., a dotyczy wyposażania nieruchomości w zbiornik bezodpływowy lub oczyszczalnię ścieków. Przede wszystkim nie jest to zakres rzeczowy do którego regulowania przyznano Radzie gminy kompetencję w ramach upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 2 lub ust. 2a ustawy. Rada Gminy dokonała także modyfikacji treści obowiązku wynikającego z ustawy, która może wprowadzać w błąd właścicieli nieruchomości. Co ważniejsze uchwalona treść § 2 ust. 1 pkt 8 Regulaminu sugeruje, że zawsze właściciele nieruchomości zabudowanej uprawnieni są do wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy, a w przydomową oczyszczalnię ścieków w sytuacji braku sieci kanalizacyjnej. Choć intencja uchwałodawcy możliwe, że była inna, to jednak przesłanka braku sieci kanalizacyjnej została powiązana właśnie z oczyszczalnią przydomową. Tymczasem z treści art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wynika przede wszystkim obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej, nadto, że przydomowa oczyszczalnia ścieków może być stosowana zawsze i wówczas przyłączenie do sieci nie jest obowiązkowe, a bezodpływowy zbiornik może być stosowany tylko przejściowo.”

Sprzeczną wykładnię art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy ucpq można zauważyć również między organem nadzoru – Wojewodą Mazowieckim a Wojewódzkim Sądem

Administracyjnym w Warszawie, cyt: „Sąd nie podzielił stanowiska organu nadzoru co do tego, że upoważnienie wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 1d ustawy do określenia wymagań w zakresie mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi dotyczy wyłącznie nieruchomości służących do użytku publicznego. Uprawnienie do mycia pojazdów lub ich napraw nie jest przyznawane przez radę gminy, ponieważ właściciel nieruchomości ma prawo dokonywać takich czynności na swojej nieruchomości, jednak rada gminy została upoważniona do opracowania wymagań, a więc zasad według których uprawnienie może być realizowane. Jeżeli tak, to zasady te dotyczą także nieruchomości niesłużących do użytku publicznego.”. Ponadto zgodnie z wyrokiem WSA cyt.: „W odniesieniu do wprowadzonego w pkt 2 wymogu uzyskiwania zgody właściciela nieruchomości na naprawę samochodu rację ma organ nadzoru, że wymóg taki nie może być regulowany *aktem* prawa miejscowego, skoro należy do zagadnień cywilnoprawnych.”.

Dlatego też analizując ponownie przepisy ustawy ucpg w celu zawarcia jednoznacznych – wynikających w delegacji ustawowej – zapisów w Regulaminie utrzymania czystości i porządku, zmodyfikowano część zapisów ww. Regulaminu, zgodnie z aktualną linią orzecznictwem.

Zmianie poddano m.in. § 4 Regulaminu, który otrzymał nowe brzmienie.

W tym miejscu warto wskazać, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z 22 lipca 2021 r., II SA/Ke 596/21, LEX nr 3211001 cyt.: „Przepis ten [przyp. art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy ucpg] zezwala bowiem radzie gminy na określenie wymagań, które muszą zostać spełnione w przypadku mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi. Wymagania te mogą dotyczyć wyłącznie utrzymania czystości i porządku. Przepis ten nie daje tym samym podstawy do ingerowania przez lokalnego prawodawcę w prawo posiadacza pojazdu samochodowego do władania rzeczą, tak jak to ma miejsce w rozpatrywanym przypadku, gdzie ograniczono to prawo do dokonywania poza warsztatami naprawczymi "napraw związanych z bieżącą eksploatacją pojazdu", które to pojęcie dodatkowo jest niedookreślone, a więc nie może mieć charakteru normatywnego. Lokalny prawodawca powinien mieć na uwadze, że treść nakazów czy zakazów obciążających właścicieli lub osoby, którym przysługuje inne prawo do rzeczy, powinna być logiczna, obiektywnie wykonalna, w zakresie niezbędnym do zapewnienia utrzymania porządku w gminie, przez to jak najmniej ingerująca w wykonywanie prawa rzeczowego, które podlega szczególnej ochronie prawnej w Kodeksie cywilnym.”

Tym samym rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego do ingerencji w prawo właściciela pojazdu samochodowego, a ma za zadanie jedynie określenie zasad wykonywania mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami. Zatem zapisy Regulaminu w tym zakresie muszą być ogólne i odnosić się jedynie do delegacji ustawowej.

W § 5 Regulaminie modyfikacji poddano zapisy dotyczące minimalnej pojemności pojemników na odpady komunalne w zależności od liczby mieszkańców korzystających z tych pojemników. Uszczegółowiono pojemność pojemników, odnosząc się do standardowych wielkości pojemników. Dodatkowo zmodyfikowano zapisy dotyczące sposobu gromadzenia odpadów zbieranych selektywnie.

W Regulaminie zmieniono również, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2022 roku o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 roku poz. 1549), zapisy § 10. Uszczegółowiono częstotliwość i sposób pozbywania się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadników instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków.

W wyroku WSA w Warszawie sygn. akt IV SA/Wa 2530/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku, w kwestii utrzymywania zwierząt domowych (w tym psów), wskazano, że cyt.: „Ustawodawca co prawda przyznał gminie możliwość określenia obowiązków, a nie tylko wymagań, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów odnoszącą się do terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Jednak określenie obowiązków w tym zakresie nie może odbywać się z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa i zasady proporcjonalności. Ustalając w § 12 Regulaminu obowiązek stosowania bez żadnych wyjątków przez właścicieli psów ras uznawanych za agresywne oraz psów zachowujących się agresywnie kagańca Rada miejska wprowadziła obowiązek wykraczający poza ograniczenie wynikające z art. 10a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt. Z przepisu tego wynika obowiązek sprawowania przez właściciela psa kontroli nad nim podczas wyprowadzania na spacer. Postanowienie Regulaminu nie może wprowadzać rozwiązań bardziej rygorystycznych, aniżeli wymogi określone w obowiązującej ustawie. Sąd podziela pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażony w wyroku z 13 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1492/12 (CBOSA), że generalny nakaz wyprowadzania psów na smyczy i w kagańcu niezależnie od cech i innych uwarunkowań (w tym choroby) może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych. Słusznie zauważył organ nadzoru, że prawidłowa redakcja przepisu realizującego upoważnienie wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g powinna uwzględniać wyjątki wynikające chociażby z uwarunkowań behawioralnych, wieku, stanu zdrowia i cech anatomicznych psów.”.

Zatem wszelkie obostrzenia wskazane przez radę gminy w Regulaminie a dotyczące utrzymywania zwierząt domowych – należy formułować w sposób zapewniający humanitarne utrzymywanie tych zwierząt, bez wskazywania „sztywnych” zakazów ograniczających prawa właściciela lub opiekuna zwierzęcia. Dlatego też dokonano modyfikacji, zgodnie z aktualną linią orzecniczą, zapisów Rozdziału 9 Regulaminu dot. obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Zmianie poddano również treść § 14 Regulaminu, ponieważ zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 18 grudnia 2020 r., IV SA/Wa 2530/20, LEX nr 3149878 cyt.: „Należy zauważyć, że celem regulacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 8 u.c.p.g jest zobligowanie rad gmin do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które ze względu na realizowane tam funkcje, usytuowanie, otoczenie bądź inne okoliczności (np. sposób użytkowania) wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji. Słusznie więc zarzucił organ nadzoru, że postanowienie § 14 Regulaminu tego obowiązku nie realizuje, ponieważ określono w nim, że deratyzację przeprowadza się każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni. Taki zaś obowiązek wynika już z ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.).”.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 4 października 2022 r., III OSK 4396/21, LEX nr 3419297, cyt.: „Naczelnny Sąd Administracyjny podziela uwagi systemowe prezentowane w skardze kasacyjnej, odnoszące się do charakteru upoważnienia normotwórczego ustanowionego w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. Należy się zgodzić, że zawarte w treści art. 4 ust. 2 u.c.p.g. wyliczenie spraw, jakie rada gminy ma obowiązek uregulować w regulaminie utrzymania porządku i czystości na terenie gminy ma charakter wyczerpujący (zamknięty) i, jako że stanowi element normy kompetencyjnej, powinno być interpretowane ściśle. Przepis art. 4 ust. 2 u.c.p.g. nie daje prawa radzie gminy, ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez

ustawodawcę, gdyż w każdym przypadku oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.”

Warto wskazać, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 4 października 2022 r., III OSK 4396/21, LEX nr 3419297 cyt.: „[...] regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza materie przewidziane w przepisie art. 4 ust. 2 u.c.p.g., który ściśle określa zakres spraw, mogących być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Regulacja przepisu art. 4 ust. 2 u.c.p.g. ma charakter wyczerpujący, zatem uchwalając na jego podstawie regulamin czystości i porządku, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Wszelkie zaś odstępstwa od katalogu sformułowanego w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. przesądzają o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, którego skutkiem jest stwierdzenie jego nieważności w całości bądź w części.”

Ponadto zgodnie art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2022 roku o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 roku poz. 1549), w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmianie uległo nazewnictwo m.in. wydawanych zezwoleń przez wójta, burmistrza i prezydenta miasta oraz usług dla właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy dotyczące ujęcia oprócz zbiorników bezodpływowych również „osadniki w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków”.

Zgodnie z art. 11 ww. ustawy, rady gmin w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dostosują regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, do zmian wynikających z niniejszej ustawy.

Tym samym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.