

## Projekt

### UCHWAŁA NR ..... RADY MIASTA MARKI

z dnia ..... 2024 r.

#### **w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 oraz 1688) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e, 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 oraz 1852), Rada Miasta Marki uchwala co następuje:

**§ 1.** W § 3 Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965) wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Jeżeli co najmniej jeden z wybranych, przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, wykazuje brak zużycia wody, należy wybrać takie trzy kolejne okresy rozliczeniowe, o których mowa w ust. 1 albo ust. 2, które wykazują faktyczne zużycie wody na nieruchomości, a w przypadku braku możliwości wskazania takich okresów rozliczeniowych stosuje się zasadę wyrażoną w ust. 3, z zastrzeżeniem ust. 5a.”;

2) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku, gdy na nieruchomości brak jest możliwości wskazania trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, wykazujących zużycie wody oraz nie zachodzą okoliczności, o których mowa w ust. 3 pkt 1-2 lub 4, a z możliwych do wyboru okresów rozliczeniowych, w każdym przypadku spośród wybranych przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresach rozliczeniowych, występuje tylko jeden okres wykazujący brak zużycia wody, a suma ilości zużytej wody z tych trzech wybranych okresów rozliczeniowych wynosi maksymalnie 3 m<sup>3</sup>, opłatę ustala się jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości obliczoną w oparciu o wzór, o którym mowa w ust. 2, oraz stawki określonej w § 2.”.

**§ 2.** 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

## Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2021 roku Rada Miasta Marki przyjęła Uchwałę Nr XLII/501/2021 w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965). Zgodnie z powyższą uchwałą, określono metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawkę opłaty. Uchwała była kontynuacją, funkcjonującego od 2020 roku, systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiązanego z zużyciem wody na nieruchomościach.

Przez te lata system sprawdził się, biorąc pod uwagę m.in. uwarunkowania miasta, liczbę mieszkańców, liczbę nowych budynków, rodzaj zabudowy, rozwijającą się sieć wodociągową i kanalizacyjną itp.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 roku poz. 1469 ze zm.) (dalej ucipeg), w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Na przestrzeni lat funkcjonowania systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opartego na zużyciu wody na nieruchomościach, dokonywano zmian, które wynikały z jego bieżącego funkcjonowania oraz potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców.

Wprowadzono m.in. zmiany polegające na uwzględnieniu wyjątków w obliczaniu ilości zużytej wody na nieruchomościach jednorodzinnych i wielorodzinnych, na których część lokali stanowi lokale użytkowe. Uwzględniono nieruchomości nie posiadające przyłącza wodociągowego oraz wodomierza głównego, ale posiadające urządzenie pomiarowe – zdalnie odczytywane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne – założone na własne ujęcie wody, w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej.

Zatem każda zmiana podyktowana była dobrem mieszkańców i przede wszystkim uwzględniała ich postulaty.

Tak jest również z przedmiotową zmianą. Na skutek kilku zgłoszeń mieszkańców okazało się, że na terenie Gminy Miasto Marki funkcjonują nieruchomości jednorodzinne, zazwyczaj zamieszkiwane przez osoby samotne i starsze, gdzie wykazywane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zużycie wody jest niewielkie z cyklicznie powtarzającym się zerowym zużyciem wody „przeplatającym” się z faktycznym jej zużyciem.

Tytułem przykładu wskazać, należy nieruchomość, na której na przestrzeni roku kalendarzowego (bez zużyć skrajnych – obejmujących faktury z przełomu lat) zużycie wody na nieruchomości fakturowane było następująco:

- 1)luty: 1,0 m<sup>3</sup>,
- 2)marzec: 1,0 m<sup>3</sup>,
- 3)**kwiecień: 0,0 m<sup>3</sup>,**
- 4)maj: 1,0 m<sup>3</sup>,
- 5)czerwiec: 2,0 m<sup>3</sup>,
- 6)**lipiec: 0,0 m<sup>3</sup>,**

- 7) sierpień: 1,0 m<sup>3</sup>,
- 8) wrzesień: 1,0 m<sup>3</sup>,
- 9) **październik: 0,0 m<sup>3</sup>,**
- 10) listopad: 1,0 m<sup>3</sup>.

Zatem zgodnie z funkcjonującym prawem miejscowym, tj. Uchwałą Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty, takie nieruchomości, mimo stałego zamieszkiwania, znikomego, ale regularnego zużycia wody, nie mogą się rozliczać z realnego zużycia, lecz muszą składać deklarację ryczałtową (DOK-1R).

Zgodnie z §3 ust. 1 Uchwały XLII/501/2021, ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, z roku kalendarzowego poprzedzającego rok uiszczenia opłaty, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego, a obliczone w oparciu o następujący wzór [...]. Biorąc powyższe pod uwagę, do wyliczenia ilości zużytej wody zawsze będą brane trzy następujące po sobie okresy rozliczeniowe wykazujące zużycie wody (bez zerowych wskazań wodomierza głównego).

Zgodnie z §3 ust. 5 Uchwały XLII/501/2021, jeżeli co najmniej jeden z wybranych, przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, wykazuje brak zużycia wody, należy wybrać takie trzy kolejne okresy rozliczeniowe, o których mowa w ust. 1 albo ust. 2, które wykazują faktyczne zużycie wody na nieruchomości, a w przypadku braku możliwości wskazania takich okresów rozliczeniowych stosuje się zasadę wyrażoną w ust. 3.

Zatem zgodnie z §3 ust. 3 pkt 3 Uchwały XLII/501/2021, w przypadku, gdy na nieruchomości nie można ustalić ilości zużytej wody - opłatę ustala się na podstawie przeciętnej normy zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym wynoszącej 3,00 m<sup>3</sup> miesięcznie na osobę i stawki, o której mowa w §2 ust. 1.

W powyższym przypadku osoba starsza, mieszkająca samotnie obowiązana jest ponosić opłatę niewspółmiernie wyższą względem realnego zużycia wody wg wyliczenia: 1 osoba x 3 m<sup>3</sup> x 11,22 zł/m<sup>3</sup> = 33,66 zł miesięcznie.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 roku poz. 537 ze zm.) (dalej ustawy zzw), rozliczenia za *zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* są prowadzone przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne z odbiorcami usług na podstawie określonych w taryfach cen i stawek opłat oraz ilości dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy zzw, ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku - w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

Zgodnie z §2 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. poz. 1074), użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają cena za dostarczoną wodę - wielkość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu

za 1 m<sup>3</sup> dostarczonej wody; do ceny dolicza się podatek od towarów i usług w wysokości określonej odrębnymi przepisami.

Zgodnie z §14 pkt 2 lit. a) powyższego Rozporządzenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje wyboru struktury i rodzaju taryfy, uwzględniając w zależności od struktury taryfy: taryfę jednoczłonową - zawierającą cenę odniesioną do 1 m<sup>3</sup> dostarczanej wody lub 1 m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków, bez stawki opłaty abonamentowej.

Ponadto zgodnie z §16 ust 1 powyższego Rozporządzenia, należności za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków ustala się jako iloczyny cen i stawek opłat oraz odpowiadających im ilości świadczonych usług.

Biorąc powyższe pod uwagę, na wskazanej powyżej przykładowej nieruchomości, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, mimo stałego zamieszkiwania osoby na nieruchomości, ale niewielkiego zużycia wody (poniżej 0,5 m<sup>3</sup>) zawsze w takim przypadku będzie wykazywało zerowe zużycie wody na wodomierzu głównym za dany okres. W przypadku przekroczenia wartości 0,51 m<sup>3</sup> (na wodomierzu głównym) – przedsiębiorstwo będzie fakturowało zużycie na poziomie 1,0 m<sup>3</sup>.

Dlatego też w przedmiotowej uchwale zastosowano wyjątek od zasad ujętych w Uchwale Nr XLII/501/2021, w którym osoby mieszkające samotnie i zużywające niewielkie ilości wody będą mogły skorzystać z ogólnej zasady obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Taki właściciel nieruchomości musi jednak spełnić następujące trzy warunki:

1) na nieruchomości brak jest możliwości wskazania trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, wykazujących zużycie wody oraz nie zachodzą okoliczności, o których mowa w ust. 3 pkt 1-2 lub 4,

2) z możliwych do wyboru okresów rozliczeniowych, w każdym przypadku spośród wybranych przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresach rozliczeniowych, występuje tylko jeden okres wykazujący brak zużycia wody,

3) suma ilości zużytej wody z tych trzech wybranych okresów rozliczeniowych wynosi maksymalnie 3 m<sup>3</sup>.

Uwzględnienie powyższych warunków pozwoli objąć systemem nieruchomości faktycznie stale zamieszkiwane m.in. przez osoby samotne i zużywające niewielkie ilości wody, a jednocześnie nie spowoduje „wypaczenia” ogólnych zasad określania ilości wody i naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki poprzez umyślne zaniżanie należnych opłat (uwzględniając zerowe zużycia).

Po wprowadzeniu przedmiotowej uchwały, właściciel nieruchomości (w opisanym powyżej przypadku) wybierze trzy okresy rozliczeniowe spośród następujących: luty: 1,0 m<sup>3</sup>, marzec: 1,0 m<sup>3</sup>, **kwiecień: 0,0 m<sup>3</sup>**, maj: 1,0 m<sup>3</sup>, czerwiec: 2,0 m<sup>3</sup>, **lipiec: 0,0 m<sup>3</sup>**, sierpień: 1,0 m<sup>3</sup>, wrzesień: 1,0 m<sup>3</sup>, **październik: 0,0 m<sup>3</sup>**, listopad: 1,0 m<sup>3</sup>.

Poniżej przedstawiono sposób wyliczenia opłaty dla przykładowej nieruchomości uwzględnionej w niniejszym uzasadnieniu (dla uproszczenia wyliczeń wskazano, że na nieruchomości jednorodzinnej nie ma przydomowego kompostownika i nie są w nim kompostowane bioodpady – tj. bez zwolnienia kompostownikowego):

1) wybrany okres: luty-marzec-kwiecień,

2) zużycie wody w tym okresie: 2,0 m<sup>3</sup>,

3) przykładowa liczba dni wynikająca z wybranych okresów rozliczeniowych (faktur): 92 dni.

Wzór do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wynikający z §3 ust. 1 Uchwały XLII/501/2021):

$Z = (W : O) \times 30,42$ , gdzie poszczególne symbole oznaczają:  
**Z** – ilość zużytej wody z nieruchomości [m<sup>3</sup>],

**W** – suma zużytej wody z wybranych przez właściciela nieruchomości kolejnych okresów rozliczeniowych [m<sup>3</sup>],

**O** – suma liczby dni zużycia wody wynikających z wybranych przez właściciela nieruchomości kolejnych okresów rozliczeniowych,

**30,42** – średnia liczba dni w miesiącu w roku kalendarzowym (365 dni : 12 miesięcy = 30,42).

Po podstawieniu wskazanych powyżej liczb, do odpowiadających im symboli, uzyskujemy następujące równanie:

$$Z = (2,0 \text{ m}^3 : 92 \text{ dni}) \times 30,42$$

$$Z = 0,661 \text{ (średnie miesięczne zużycie wody – pole 34. w deklaracji DOK-1)}$$

Zatem wysokość należnej opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniesie (otrzymane  $Z \times$  stawka opłaty):  $0,661 \times 11,22 \text{ zł/m}^3 = \mathbf{7,42 \text{ zł}}$  miesięcznie.

Natomiast w obowiązującym aktualnie systemie, taki właściciel nieruchomości musi uiszczać opłatę ryczałtową w wysokości 33,66 zł miesięcznie.

Zastosowanie powyższego wyjątku w uchwale w sprawie metody i stawki nie tylko odciąży domowe budżety osób samotnych i starszych, ale jednocześnie (uwzględniając szacunek, że podobnych nieruchomości na terenie Gminy Miasto Marki jest lub będzie maksymalnie kilkanaście) nie wpłynie negatywnie na cały system gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach.

Według szacunków na terenie Gminy Miasto Marki obecnie jest około 10 takich przypadków. Poniżej przedstawiono szacunki obniżenia wpływów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dla zwiększonej w 2025 roku liczby nieruchomości tj. 15 nieruchomości o podobnym charakterze). Założeniem do szacowania jest uwzględnienie spośród powyższych:

1) 5 nieruchomości z sumarycznym zużyciem wody (z trzech okresów rozliczeniowych) na poziomie 2 m<sup>3</sup> oraz

2) 10 nieruchomości z sumarycznym zużyciem wody (z trzech okresów rozliczeniowych) – maksymalnym przewidzianym niniejszą uchwałą na poziomie 3 m<sup>3</sup>.

Do uproszczenia szacunków przyjęto również stałą długość okresu rozliczeniowego na poziomie 92 dni. Wyliczenia wpływów z 15 nieruchomości (objętych niniejszą uchwałą):

1) 5 nier. ze zużyciem 2 m<sup>3</sup> – opłata 7,42 zł/mies.  $\times$  5 nier. = 37,10 zł,

2) 10 nier. ze zużyciem 3 m<sup>3</sup> – opłata 11,13 zł/mies.  $\times$  10 nier. = 111,30 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę miesięczna wysokość dochodów z powyższych nieruchomości to szacunkowe 148,40 zł. Rocznie to szacowane 1 780,80 zł.

W obecnym systemie wysokość dochodów do budżetu ze wskazanych 15 nieruchomości (przy założeniu, że każdą z nich zamieszkuje jedna osoba) to 504,90 zł miesięcznie; rocznie to 6 058,80 zł. Zatem „obniżenie” dochodów w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi ze wskazanych 15 nieruchomości to

-4 278,00 zł rocznie. Powyższe wyliczenia przedstawione tabelarycznie:

Proponowana zmiana:							
stawka opłaty [zł]	liczba nier.	sumaryczne zużycie [m <sup>3</sup> ] W	I. dni O	wyliczone zużycie Z $Z=(W:O) \times 30,4$ 2	opłata miesięczna na jedną nier. [zł] Zx11,22	opłata miesięczna dla wskazanej l. nier. [zł]	opłata roczna [zł]
11,22	5	2,00	92	0,661	7,42	37,10	445,19
	10	3,00		0,992	11,13	111,30	1 335,57
Suma:						<b>148,40</b>	<b>1 780,76</b>
Obowiązujący ryczałt:							
11,22	15				33,66	504,90	<b>6 058,80</b>

<b>Różnica rocznie:</b>	<b>-4 278,04</b>
-------------------------	------------------

Zgodnie z art. 6r ust. 2da pkt 1 ucipg, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c.

W związku z powyższym Rada Miasta Marki w dniu 24 listopada 2021 roku podjęła Uchwałę Nr XL/490/2021 na mocy której zdecydowała o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Gmina Miasto Marki różnicę wynikającą z podjęcia przedmiotowej uchwały poniesie z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6j ust. 3e pkt 1 ucipg, w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2 - rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele.

Biorąc powyższe pod uwagę, zachowana została równość obywateli wobec prawa. Niewskazanie w treści uchwały „sztywnego” okresu, z którego właściciel nieruchomości wylicza swoje indywidualne zużycie wody, wynika z faktu, iż wprowadzenie innych niż powyższe rozwiązania zostałyby uznane za działanie retroaktywne prawa miejscowego (zob. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lipca 2021 roku - III SA/Wa 332/2021).

Zasada równości wynika z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP. W ugruntowanym orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego wskazuje się, że z zasady równości wynika nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej kategorii. Wszystkie podmioty prawa charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną (relewaną) powinny być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez różnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących (zob. np. wyrok TK z dnia 16 marca 2017 r., k.p. 1/17, OTK-A 2017/28). Obowiązujący, od sierpnia 2020 roku, system

gospodarowania odpadami komunalnymi, oparty o zużycie wody z nieruchomości, jest dobrze znany właścicielom nieruchomości i społecznie akceptowany w Markach, a tym samym Rada Miasta Marki nie wprowadza radykalnych i retroaktywnych zmian oraz ograniczeń w nowej uchwale w sprawie metody i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym każdy właściciel nieruchomości wyliczy swoje indywidualne zużycie wody.

Przepisy niniejszej uchwały wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku, zatem prawie rok po niniejszej uchwale, tym samym Rada Miasta Marki unika argumentu o retroaktywności przepisu prawa miejscowego, ponieważ właściciele nieruchomości będą mieli odpowiedni czas na przygotowanie się na zmiany dotyczące ich nieruchomości.

Biorąc powyższe pod uwagę przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.