

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 2024 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e, 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), Rada Miasta Marki uchwala co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965 oraz z 2024 roku poz. 3026), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 i ust. 2 otrzymują brzmienie:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2, w wysokości 13,03 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2, w wysokości 39,09 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi tj. w wysokości 2,45% miesięcznej opłaty.”.

§ 2. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 13 grudnia 2021 roku Rada Miasta Marki przyjęła Uchwałę Nr XLII/501/2021 w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965). Uchwała stanowi kontynuację, funkcjonującego od 2020 roku, systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiązanego ze zużyciem wody na nieruchomościach.

Przez te lata system sprawdził się, biorąc pod uwagę m.in. uwarunkowania miasta, liczbę mieszkańców, liczbę nowych budynków, rodzaj zabudowy, rozwijającą się sieć wodociągową i kanalizacyjną itp.

Przepis art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 roku poz. 399) (dalej ucpg) uprawnia gminy do określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako iloczynu ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ucpg.

Na przestrzeni lat funkcjonowania systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opartego na zużyciu wody na nieruchomościach, dokonywano zmian, które wynikały z jego bieżącego funkcjonowania oraz potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ucpg, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

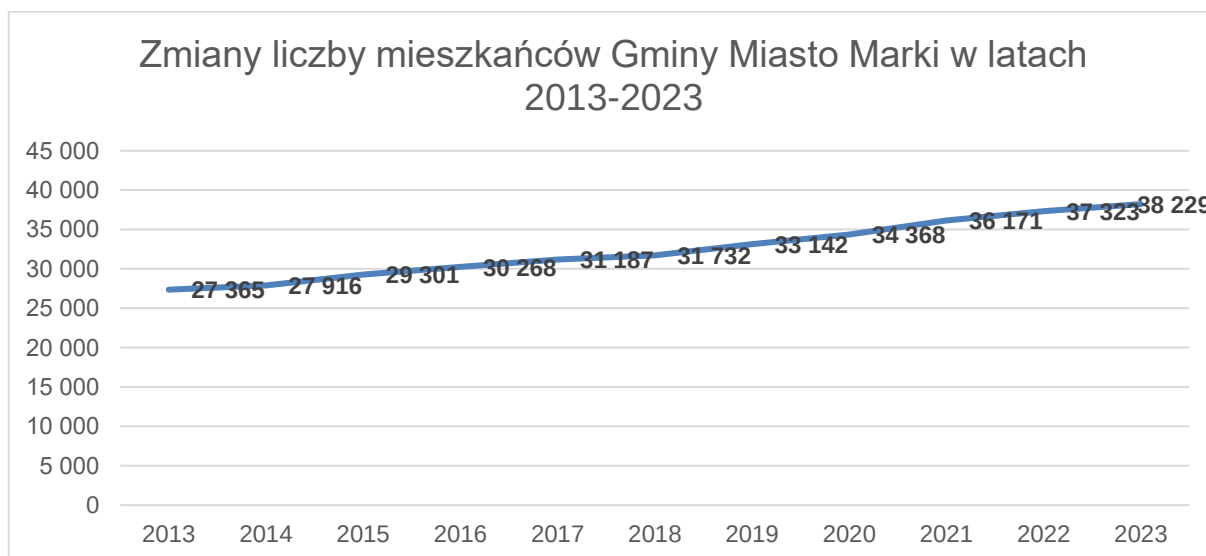
Biorąc powyższe wytyczne pod uwagę należy wskazać, że na terenie Gminy Miasto Marki stale wzrasta liczba mieszkańców, co wskazano w Tabeli Nr 1.

Tabela Nr 1. Zmiany liczby mieszkańców Gminy Miasto Marki w latach 2013-2023 (źródło: baza ewidencji ludności).

Poszczególne lata	Liczba osób zameldowanych
2013	27 365
2014	27 916
2015	29 301

2016	30 268
2017	31 187
2018	31 732
2019	33 142
2020	34 368
2021	36 171
2022	37 323
2023	38 229

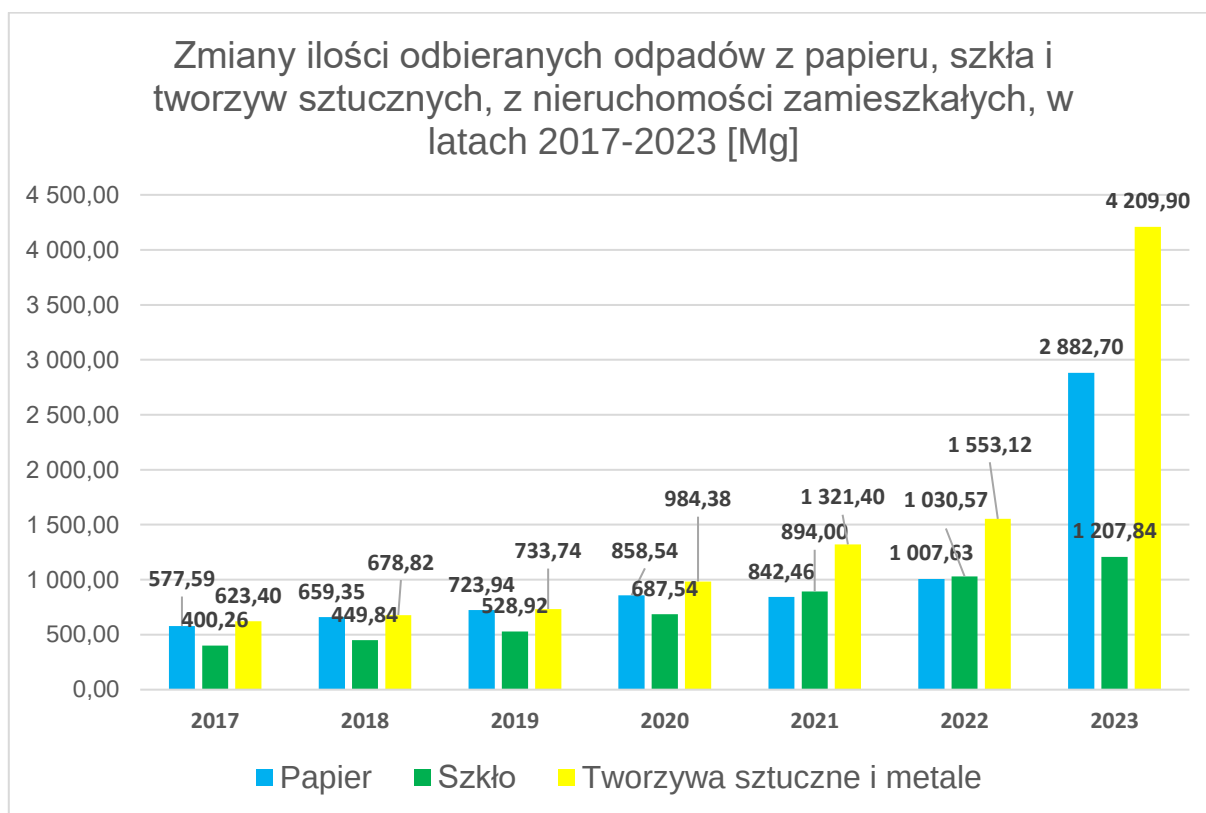
Wykres Nr 1. Zmiany liczby mieszkańców Gminy Miasto Marki w latach 2013-2023.



Podobnie jak w przypadku zwiększania się liczby mieszkańców, zauważalny jest również wzrost ilości odpadów odbieranych i zagospodarowywanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach.

Na Wykresie Nr 2 przedstawiono zmiany ilości odbieranych odpadów papieru, szkła i tworzyw sztucznych w latach 2017-2023 (z wyłączeniem PSZOK). Wykres jasno wskazuje wzrost ilości odbieranych odpadów segregowanych. Znaczący wzrost obserwowany jest od 2020 roku, kiedy to od 1 sierpnia 2020 roku ustawodawca wprowadził obowiązek prowadzenia segregacji odpadów „u źródła”.

Wykres Nr 2. Zmiany ilości odbieranych, z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki, odpadów z papieru, szkła i tworzyw sztucznych (w tym metalu) w latach 2017-2023.



Na przestrzeni ostatnich lat (2017-2021), z roku na rok wzrastała ilość odbieranych z nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych na terenie Gminy Miasto Marki, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Jedynie w 2022 roku zaobserwowano spadek ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Może mieć to związek z szalejącą inflacją, wojną w Ukrainie, wzrostem cen towarów, a tym samym ograniczeniem budżetów domowych i racjonalnym podejściem do ilości kupowanych artykułów przez mieszkańców, co bezpośrednio przekładało się na ilości wytwarzanych odpadów. System odpadowy odzwierciedla nastroje społeczne oraz sposób zarządzania domowymi budżetami (mniejsze zakupy = mniej odpadów).

Po roku wojny nastroje społeczne się uspokoiły, nastąpił wzrost konsumpcji oraz związany z tym wzrost ilości produkowanych i odbieranych odpadów. Warto zwrócić uwagę, że na ilość wytwarzanych i odbieranych odpadów wpływa również liczba uchodźców, którzy zamieszkali w Markach oraz liczba nowo oddawanych do użytkowania budynków i całych osiedli, przy czym należy pamiętać, że liczba osób realnie zamieszkujących nie jest odzwierciedlona w ewidencji ludności

(zamieszkiwanie nie jest równoznaczne zameldowaniu).

Dodatkowo na nieruchomościach jednorodzinnych wzrasta jakość wysegregowanych odpadów komunalnych deponowanych w systemie workowym. Dane przedstawiono na Wykresie 2.

Wzrost liczby mieszkańców oraz nowych oddawanych do użytkowania lokali mieszkalnych, powodują regularny wzrost ilości odbieranych odpadów. W 2022 roku odebrano 9 259,10 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Od 2023 roku obserwowany jest ponowny znaczący wzrost ilości odbieranych odpadów od mieszkańców. W 2023 roku odebrano 12 017,38 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W latach 2020-2023 odebrano, z nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady, w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, następujące ilości odpadów (wszystkich rodzajów odpadów, w tym tych odebranych z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK, z wyłączeniem przeterminowanych lekarstw odbieranych z aptek):

- 1) 2020 rok – 15 856,43 Mg,
- 2) 2021 rok – 18 504,01 Mg,
- 3) 2022 rok – 17 918,09 Mg,
- 4) 2023 rok – 28 437,29 Mg.

Powyższe dane potwierdzają również analizy statystyczne wykonane przez Główny Urząd Statystyczny, który opublikował informacje na temat ochrony środowiska w Polsce w 2022 roku¹. Jak wynika z danych, w 2022 roku zebranych zostało 13 420,3 tys. ton odpadów komunalnych, czyli o 1,9% mniej niż w 2021 roku (wówczas zebrano 13 673,6 tys. ton odpadów komunalnych). Jak podaje GUS, na jednego mieszkańca kraju średnio przypadało 355 kg zebranych odpadów komunalnych, co oznacza spadek o 5 kg w porównaniu z rokiem poprzednim. To także mniej niż średnia unijna. Z danych Eurostat wynika, że statystyczny Europejczyk wytwarza rocznie około 530 kg odpadów komunalnych (dane za 2021 r.)².

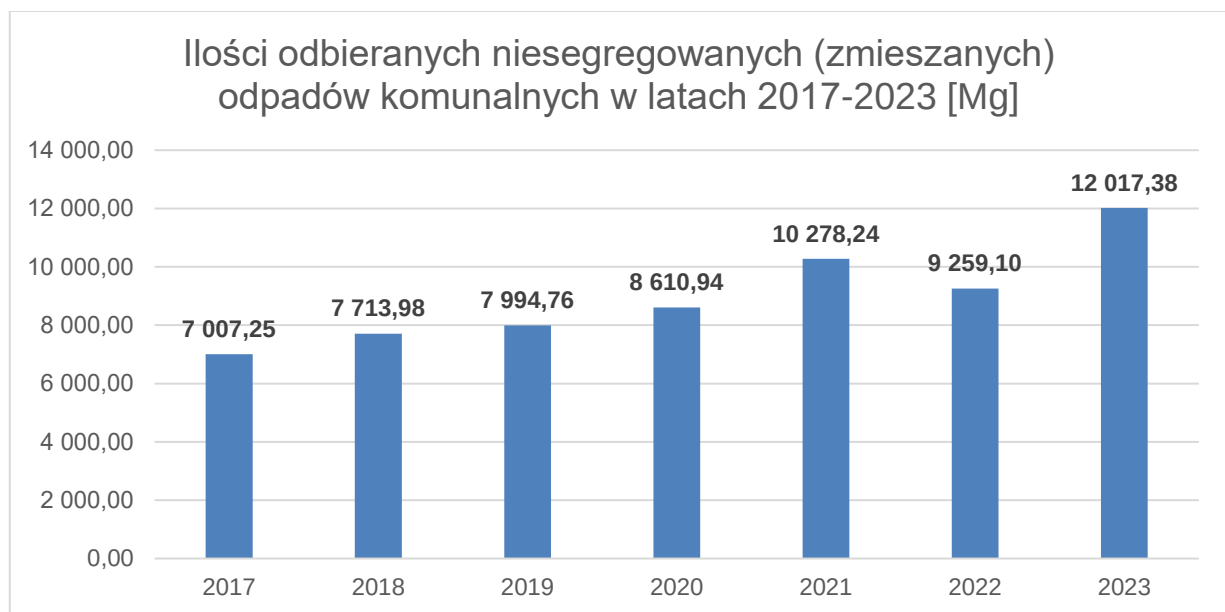
Ilość odpadów komunalnych w gminie zależy od liczby ludności i wzorców konsumpcji. W 2022 roku, względnie więcej odpadów było wytwarzane w województwach

¹ Źródło: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/srodowisko-energia/srodowisko/ochrona-srodowiska-w-2022-roku,12,6.html>

² Źródło: <https://www.teraz-srodowisko.pl/aktualnosci/odpady-komunalne-dane-gus-za-2022-r-13622.html>

zachodnich niż wschodnich. Ponadto, istnieje duże zróżnicowanie pomiędzy gminami – 26% gmin wygenerowało poniżej 200 kg odpadów na mieszkańca, głównie w gminach wiejskich. Natomiast 60% gmin wytworzyło między 200 a 400 kg na mieszkańca. 14% gmin znajdowało się w przedziale 400-600 kg na mieszkańca. Gminy turystyczne generowały najwięcej odpadów, niektóre nawet ponad 1 000 kg na mieszkańca³.

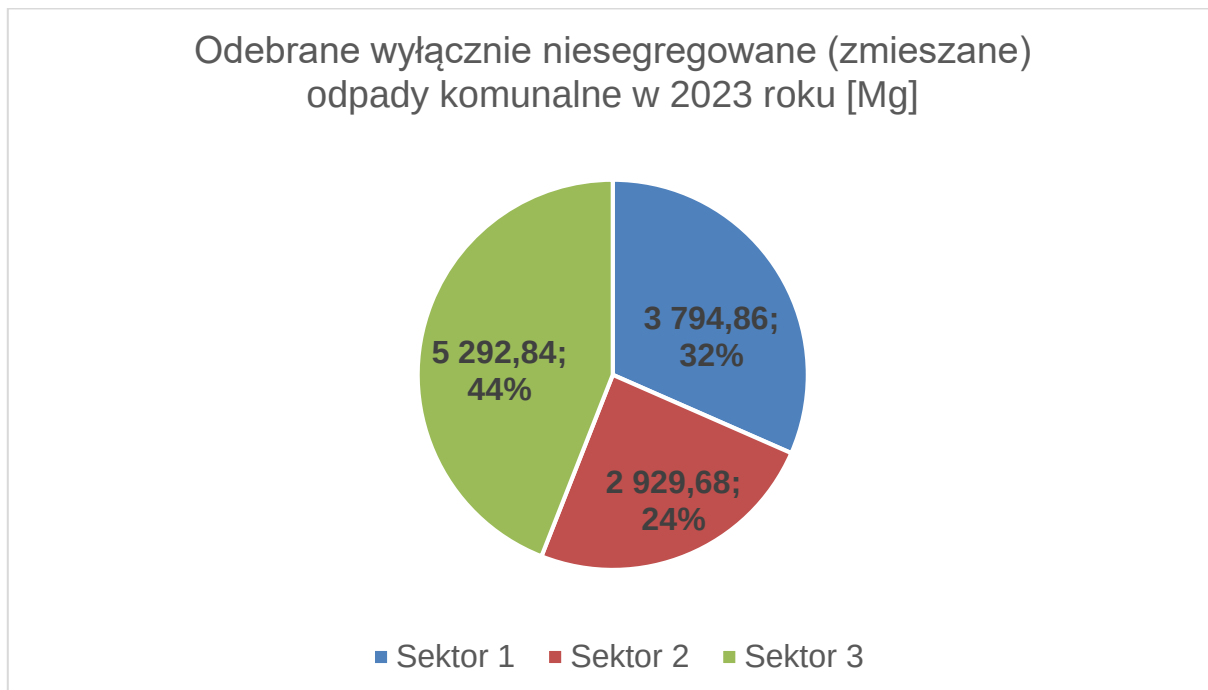
Wykres Nr 3. Ilości odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Miasto Marki niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w latach 2017-2023.



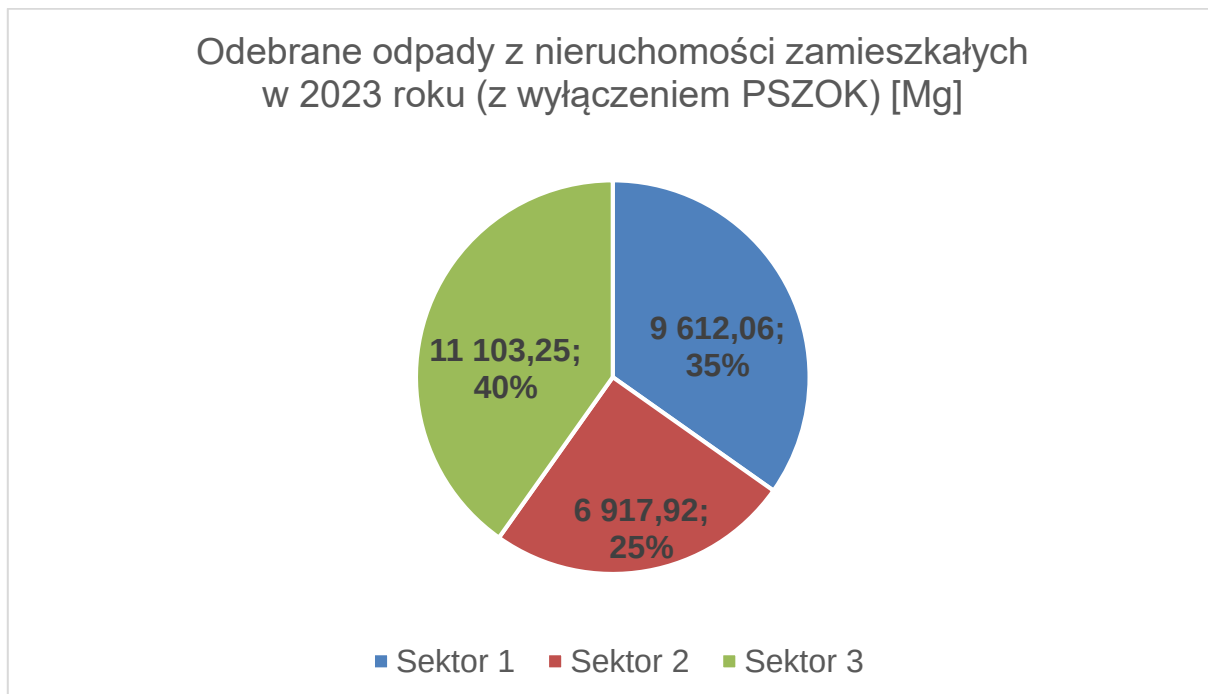
Na Wykresie Nr 4 wskazano ilości odebranych w 2023 roku niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w podziale na sektory (1, 2, 3).

³ Źródło: <https://portalkomunalny.pl/odpadow-coraz-mniej-oto-dane-statystyczne-za-rok-2022-563565/>

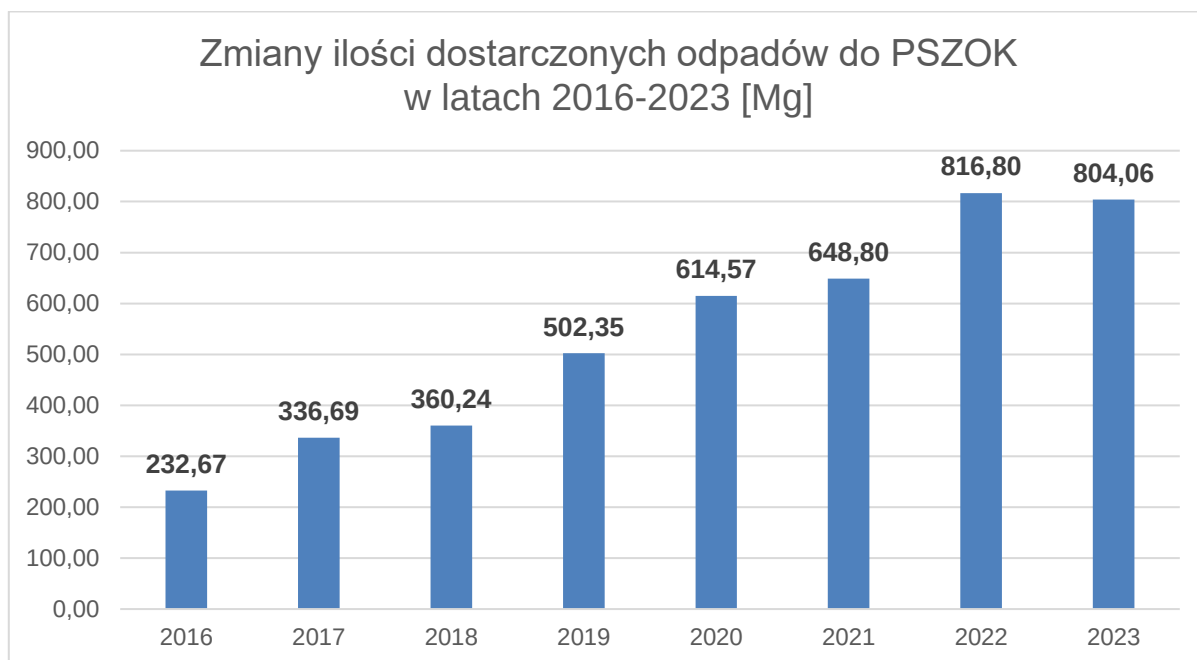
Wykres Nr 4. Ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w 2023 roku w podziale na sektory (1, 2, 3).



Wykres Nr 5. Ilości odebranych wszystkich odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2023 roku (z wyłączeniem PSZOK), z podziałem na sektory (1, 2, 3).



Wykres Nr 6. Zmiany ilości dostarczonych odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK w latach 2016-2023.



Obowiązująca stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody została uchwalona w 2020 roku – Uchwała Nr XXII/289/2020 Rady Miasta Marki z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 6799 i 12092). Od tamtej pory stawka opłaty pozostawała niezmienną, obowiązującą obecnie Uchwała Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965) jest kontynuacją funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi opartego o zużycie wody na nieruchomościach.

Jednakże na przestrzeni czterech lat system gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach zdecydowanie się zmienił. Wzrosła ilość odbieranych odpadów oraz liczba nowo oddawanych nieruchomości, a co za tym idzie liczba osób zamieszkujących nieruchomości i w konsekwencji wytwarzanych odpadów.

Zgodnie z art. 6f ust. 3 i 4 ucpq, podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie oraz za zagospodarowywanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odpadów komunalnych.

Dlatego też, rozliczenie z wykonawcami prowadzącymi odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oparte jest na 1 Mg danego rodzaju (kodu) odpadu. Oczywiście jest, że wzrost liczby obsługiwanych nieruchomości oraz osób wytwarzających odpady wpływa bezpośrednio na ilości odbieranych odpadów komunalnych, a co za tym idzie koszt całego systemu.

Warto wskazać, że na przestrzeni ostatnich lat mieliśmy (jako Polska) do czynienia z rosnącymi cenami paliw, kosztów osobowych oraz inflacją. Powyższe czynniki nie były obojętne dla gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wzrosty cen usług i towarów przełożyły się również na koszty systemu gospodarowania odpadami w Markach.

W tym miejscu warto wskazać, że inflacja jest procesem zmian cen w całej gospodarce. Jest ona mierzona przez statystykę publiczną i prezentowana w formie wskaźników cen. Przez inflację rozumie się najczęściej średnie zmiany cen konsumpcyjnych towarów i usług nabywanych przez przeciętne gospodarstwo domowe. Wskaźniki cen obliczane są także w innych obszarach gospodarki, tj. w rolnictwie, przemyśle, budownictwie, transporcie, imporcie i eksporcie, handlu hurtowym i detalicznym, bowiem zmiany cen mające miejsce w każdym etapie procesu gospodarczego wpływają na inflację doznawaną przez konsumentów.

Doświadczenia wielu krajów wskazują, że niekiedy pojawia się rozbieżność między wzrostem cen odczuwanym przez konsumentów a faktyczną inflacją obliczaną przez urzędy statystyczne. Inflacja postrzegana jest zwykle wyższa od rzeczywistej. Źródłem rozbieżności jest skłonność ludzi do wnioskowania co do ogólnego wskaźnika cen na podstawie tylko tych towarów czy usług, których ceny wzrosły w największym stopniu. Rozmiar inflacji jest przedstawiany przez jedną liczbę (wskaźnik cen), choć jej poziom może być nieco wyższy lub niższy dla koszyka zakupów pojedynczego gospodarstwa domowego. Decydują o tym odmienne preferencje konsumentów prowadzące do zróżnicowanych struktur wydatków gospodarstw domowych. Nie każdy wzrost cen konkretnego towaru czy usługi oznacza inflację, gdyż w normalnie funkcjonującej gospodarce ceny niektórych produktów rosną, podczas gdy innych – obniżają się. W interpretacji ekonomicznej inflacja (wzrost cen) rozpatrywana z perspektywy gospodarstwa domowego oznacza obniżenie siły nabywczej pieniądza. Na rynku detalicznym oznacza to, że przy niezmiennym dochodzie konsument jest w stanie kupić mniej towarów lub usług⁴.

⁴ Źródło: Ewa Adach-Stankiewicz, Jacek Białek, Renata Bielak, Anna Bobel, Alina Dominiczak-Astin, Dorota Turek, Bohdan Wyżnikiewicz „Co warto wiedzieć o inflacji?” Główny Urząd Statystyczny,

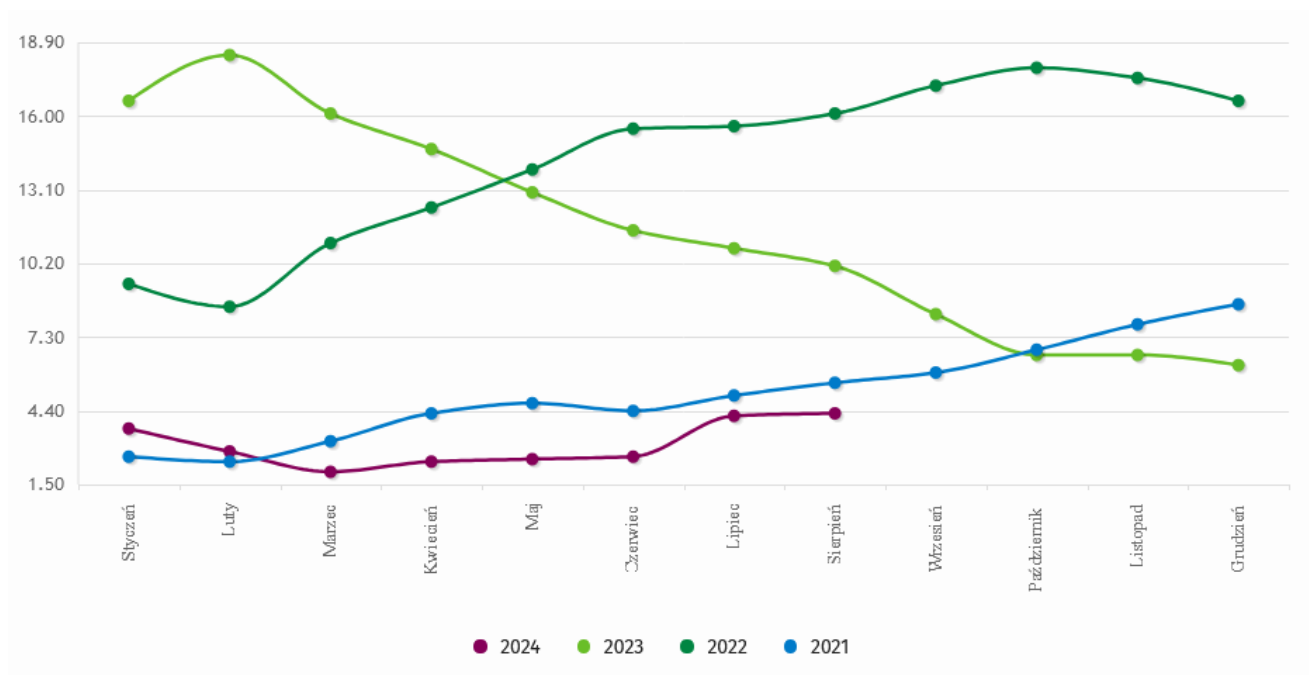
Konsekwencje inflacji są dotkliwie odczuwane przez całe społeczeństwo, bowiem w jej wyniku następuje powszechne zubożenie. Dochody osiągają coraz niższą realną wartość, czyli za taki sam bieżący dochód konsumenci mogą kupować coraz mniej towarów i usług. Sytuacja taka jest dotkliwa nie tylko dla zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, których wynagrodzenie jest głównym dochodem dla nich i ich rodzin.

Według Głównego Urzędu Statystycznego (dalej GUS) poziom inflacji wyniósł:

- 1) w 2020 roku – 3,4%,
- 2) w 2021 roku – 14,4%,
- 3) w 2022 roku – 13,2%,
- 4) w 2023 roku – 2,7%.

GUS na swojej stronie internetowej przedstawił poziom inflacji (CPI) w rozbiciu miesięcznym w latach 2021-2024.

Wykres Nr 7. Dane Głównego Urzędu Statystycznego dot. inflacji (CPI) w latach 2021-2024 (źródło: <https://stat.gov.pl/wykres/1.html>).



Przy czym warto wskazać, że wskaźniki GUS nie są w pełni miarodajne, gdyż według analityków gospodarczych inflacja w 2022 roku mogła być dużo wyższa, a jej skutki odczuwalne zdecydowanie dłużej, czego doskonałym przykładem była wręcz „galopująca” zmiana cen towarów i usług dostrzegalna na każdym kroku życia codziennego.

Departament Handlu i Usług, we współpracy z Departamentem Opracowań Statystycznych, Zakład Wydawnictw Statystycznych (<http://stat.gov.pl>).

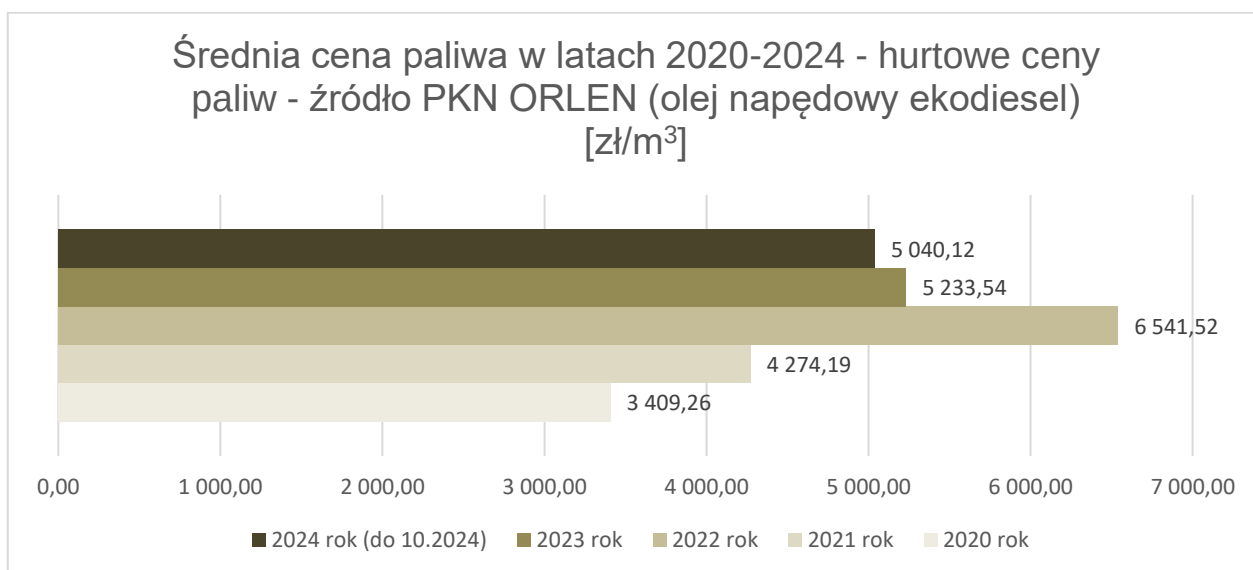
Ważną składową kosztów odbioru odpadów stanowi cena paliwa wykorzystywanego przez pojazdy prowadzące odbiory. W latach 2020-2024 znacząco zmieniała się hurtowa cena oleju napędowego (rodzaj paliwa wykorzystywanego przez ciężarowe pojazdy bezpyłne). W Tabeli Nr 2 przedstawiono średnie ceny hurtowe oleju napędowego (ekodiesel) – źródło PKN ORLEN.

Tabela Nr 2. Średnia cena paliwa w latach 2020-2024.

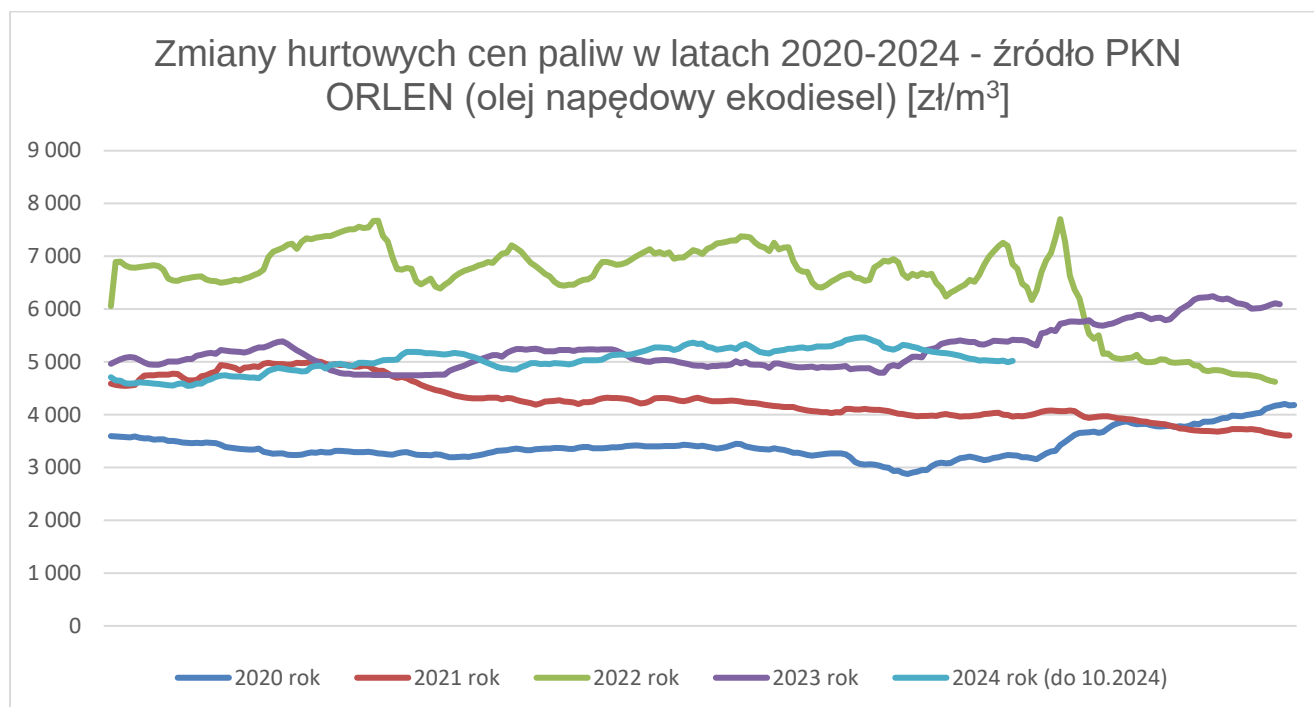
Średnia cena paliwa w latach 2020-2024				
Hurtowe ceny paliw - źródło PKN ORLEN (olej napędowy ekodiesel) [zł/m ³]				
2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok (do 10.2024)
średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]
3 409,26	4 274,19	6 541,52	5 233,54	5 040,12

Obecnie zauważalny jest lekki spadek hurtowych cen paliwa, jednakże daleko mu do poziomu z 2020 roku, czyli od momentu wyliczania obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody. Na Wykresie Nr 8 przedstawiono średnią hurtową cenę za m³ oleju napędowego w latach 2020-2024 (źródło PKN ORLEN). Natomiast na Wykresie Nr 9 przedstawiono jak w poszczególnych latach (2020-2024) zmieniała jednostkowa hurtowa cena oleju napędowego.

Wykres Nr 8. Średnia cena paliwa w latach 2020-2024 - hurtowe ceny paliw - źródło PKN ORLEN (olej napędowy ekodiesel) [zł/m³].



Wykres Nr 9. Zmiany hurtowych cen paliw w latach 2020-2024 - źródło PKN ORLEN
(olej napędowy ekodiesel) [zł/m³]



Biorąc powyższe uwarunkowania wskazane we wskaźnikach inflacji oraz cen paliw wzrosły koszty gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Marki. Dlatego też zasadnym stała się szczegółowa analiza oraz aktualizacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z posiadanymi danymi, koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach, na przestrzeni ostatnich lat kształtowały się następująco:

- 1) 2020 rok – 17 143 138,08 zł – rok wprowadzenia obowiązującej stawki tj. 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody,
- 2) 2021 rok – 19 317 601,89 zł,
- 3) 2022 rok – 13 761 502,58 zł,
- 4) 2023 rok – 20 872 413,38 zł,
- 5) szacunek 2024 rok (na podstawie danych przetargowych) – 18 714 687,31 zł,
- 6) szacunek 2025 rok (na podstawie danych przetargowych) – 20 473 818,53 zł.

Jednakże Gmina zdaje sobie sprawę, że realne koszty w latach 2024-2025 mogą być wyższe, niż te planowane w dokumentacji przetargowej i zawartych umowach, które oparte były na szacowanych ilościach odpadów. Przy stale wzrastającej liczbie mieszkańców trudno oszacować realne ilości odpadów odbieranych z nieruchomości zamieszkałych w Markach. Tym samym dochowując obowiązku ustawowego wskazanego w art. 6f ust. 3 i 4 ucp, gdzie podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie oraz za zagospodarowywanie odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odpadów komunalnych, rozliczenia z przedsiębiorcą lub przedsiębiorcami prowadzącymi odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi w Markach odbywa się na podstawie ilości odpadów wykazanych w dokumentacji, którą ww. przedsiębiorca przekazuje Gminie.

Ponadto na przestrzeni ostatnich lat znacząco zmieniała się wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, która wpływa na koszty gospodarowania odpadami komunalnymi⁵. Branża odpadowa w zakresie pracy m.in. ładowaczy, osób segregujących odpady w sortowniach itp. opiera się właśnie o wynagrodzenie minimalne. Zatem każda zmiana minimalnego wynagrodzenia wpływa na koszty w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zmiany minimalnego wynagrodzenia w latach 2020-2024:

- 1) 2020 rok – 2 600,00 zł,
- 2) 2021 rok – 2 800,00 zł,
- 3) 2022 rok – 3 010,00 zł,
- 4) 2023 rok:
 - a) od 01.01.2023 do 30.06.2023 – 3 490,00 zł,
 - b) od 01.07.2023 do 31.12.2023 – 3 600,00 zł,
- 5) 2024 rok:
 - a) od 01.01.2024 do 30.06.2024 – 4 242,00 zł,
 - b) od 01.07.2024 do 31.12.2024 – 4 300,00 zł,
- 6) zapowiedź na 2025 rok – 4 666,00 zł⁶.

Warto wskazać, że Gmina dochowuje wszelkiej staranności, by weryfikacja ilości odpadów wskazywanych przez ww. przedsiębiorcę była jak najbardziej rzetelna. W ramach wykonywanych czynności pracownicy Urzędu Miasta Marki dokonują kontroli w następujących obszarach:

- 1) kontrola w terenie,
- 2) kontrola dokumentów (raporty miesięczne),
- 3) weryfikacja tras pojazdów w aplikacji GPS,
- 4) weryfikacja godzin wjazdów i wyjazdów z bazy przedsiębiorcy,
- 5) weryfikacja godzin ważenia pojazdów,
- 6) weryfikacja kwitów wagowych,

⁵ Źródło: <https://portalkomunalny.pl/plus/artukul/placa-minimalna-zwiekszy-koszty-gospodarowania-odpadami/>

⁶ Źródło: <https://www.infor.pl/prawo/zarobki/wysokosc-zarobkow/6696584,placa-minimalna-2025-ile-wyniesie-na-reke-czyli-netto.html>

- 7) weryfikacja kart przekazania odpadów komunalnych,
- 8) weryfikacja ilości odpadów komunalnych.

W ramach kontroli w terenie (ww. pkt 1) dokonywana jest kontrola pojazdów odbierających odpady, weryfikowany jest m.in. sposób oznaczenia pojazdów, sposób odbioru odpadów itp..

W ramach kontroli dokumentów (ww. pkt 2) na zakończenie każdego miesiąca świadczenia usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (w każdym sektorze), Wykonawca ma obowiązek złożyć Zamawiającemu raport miesięczny zawierający informacje o ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych [Mg], ilości odebranych odpadów szkła [Mg], ilości odebranych odpadów papieru [Mg], ilości odebranych zmieszanych odpadów opakowaniowych [Mg], ilości odebranych odpadów wielkogabarytowych [Mg], ilości odebranych odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego [Mg], ilości odebranych bioodpadów [Mg], ilości odebranych odpadów drewna [Mg], adresach nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne (w formie wykazu nieruchomości), sposobach zagospodarowania w/w odpadów oraz instalacjach (w tym komunalnych), do których zostały przekazane.

W ramach weryfikacji tras pojazdów w aplikacji GPS, do obowiązków przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne należy m.in. zapewnienie, aby wszystkie pojazdy wykorzystywane do realizacji przedmiotu zamówienia były wyposażone w działające, sprawne urządzenia monitorujące umożliwiające automatyczne zapisywanie w nieulotnej pamięci czasu pracy, aktualnej lokalizacji i przebytej drogi pojazdów z rzeczywistym, jednoznacznie wykazanym wykonywaniem czynności. Zamawiający dokonuje kontroli przebytej trasy oraz zakresu realizacji umowy związanego z odbiorem odpadów w danym sektorze w Markach (weryfikacji każdego kursu każdego pojazdu jeżdżącego po Markach – pragnę wskazać, że miesięcznie jest to około 290-320 kursów). Aplikacja GPS udostępniona Zamawiającemu musi udostępniać całą, dokładną trasę przebytą przez dany pojazd Wykonawcy od wyjechania z bazy, poprzez realizację odbiorów odpadów w Markach, do powrotu do bazy lub do instalacji komunalnej, czy też innej instalacji do zagospodarowywania/przetwarzania odpadów. Udostępnione dane nie mogą ograniczać się wyłącznie do mapy Marek. W trakcie weryfikacji tras pojazdów Zamawiający sprawdza m.in. przebieg tras pojazdów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

W ramach weryfikacji godzin wjazdów i wyjazdów pojazdów Wykonawcy, Zamawiający weryfikuje, w ww. aplikacji GPS, oprócz tras pojazdów odbierających odpady

komunalne w Markach również godziny wyjazdów i wjazdów na bazę Wykonawcy. Co jest niezbędne w tworzonemu na tej podstawie, przez Zamawiającego, rejestrze pojazdów GPS. Kolejnym etapem kontroli Wykonawcy jest weryfikacja godzin ważenia pojazdów. Od 2024 roku Wykonawca ma obowiązek wykonywać trzy ważenia pojazdów odbierających odpady komunalne z Marek. Trzy ważenia określające masę pustego pojazdu, masę brutto i tarowanie pojazdu (ważenie pojazdu przed wyjazdem do Gminy Miasto Marki, ważenie po powrocie do bazy Wykonawcy lub instalacji, tarowanie pojazdu). Godziny wyjazdów i wjazdów na bazę muszą być zbieżne z godzinami ważen pojazdów na kwitach wagowych, które Wykonawca przekazuje do Urzędu Miasta Marki w ramach raportu miesięcznego. Jest to skrupulatnie weryfikowane przez Gminę. Na kwicie wagowym Wykonawca wykazuje masę odpadów danego rodzaju odebranych z nieruchomości zamieszkałych w danym kursie w Markach.

W ramach weryfikacji kwitów wagowych Gmina weryfikuje, oprócz godzin ważenia zbieżnych z aplikacją GPS, również godziny ważen wykazane na kwitach wagowych, numery kwitów wagowych oraz wykazane przez wagę najazdową ilości (masę) odpadów komunalnych. Wykazywane przez Wykonawcę ilości odpadów muszą być następnie zbieżne zarówno z kwitami wagowymi (z wagi najazdowej), jak również z kartami przekazania odpadów komunalnych.

Weryfikacja kart przekazania odpadów komunalnych polega m.in. na kontroli dat, godzin wykazanych na ww. kartach, ilości odpadów (dane muszą być zbieżne z kwitami wagowymi).

Kolejnym etapem jest weryfikacja ilości odpadów komunalnych. Na podstawie przedkładanych przez Wykonawcę kart przekazania odpadów komunalnych oraz kwitów wagowych weryfikowane są ilości odpadów poszczególnych rodzajów wykazane w raportach miesięcznych. Weryfikacji podlegają również ilości odpadów magazynowanych przez Wykonawcę, jak również te przekazywane do odpowiednich instalacji. Zamawiający weryfikuje stany magazynowe Wykonawcy oraz „zejścia” odpadów do poszczególnych instalacji – na potwierdzenie czego Wykonawca przedkłada odpowiednie dokumenty wraz z kwitami wagowymi to potwierdzającymi.

Tym samym Gmina Miasto Marki dokłada wszelkich starań, by wykazywane ilości odpadów komunalnych, odebranych z nieruchomości zamieszkałych, były jak najbardziej realne.

Wysoki poziom diety w Markach wpływa na zwiększające się ilości m.in. niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, do których trafiają odpady

higieniczne takie jak jednorazowe pieluchy. Z doświadczeń wynika, że ten rodzaj odpady zdecydowanie zwiększa masę odbieranych odpadów z nieruchomości.

W Tabeli Nr 3 przedstawiono sposób wyliczenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tabela Nr 3.

Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki		
2023 rok		
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku (dane ze sprawozdania budżetowego) [zł]	20 872 413,38	
Zrealizowane dochody w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku (dane ze sprawozdania budżetowego) [zł]	16 043 939,77	
Obowiązująca stawka opłaty (Uchwała XLII/501/2021) [zł/m³]	11,22	
Ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku (zrealizowane dochody podzielone przez stawkę tj. 11,22 zł/m³) [m³]	1 429 941,16	
Zużycie wody w 2022 roku ⁷ [m³] (dane: Wodociąg Marecki Sp. z o.o. - gospodarstwa domowe)	1 545 791,00	
Wyjątki tj. §3 ust. 2-5a (Uchwała XLII/501/2021):		
Liczba nieruchomości rozliczających się ryczałtem	[szt.]	IŁOŚĆ WODY [m³]

⁷ Zgodnie z §3 ust. 1 Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965 oraz z 2024 roku poz. 3026), ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi [...] stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości [...] z roku kalendarzowego poprzedzającego rok uiszczenia opłaty [...] – zatem zużycie wody będzie brane zawsze z roku poprzedniego.

niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m ³)	600	5 400,00
niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się za ścieki) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m ³)	734	6 606,00
Suma ilości wody z nieruchomości ryczałtowych przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi [m ³]		12 006,00
Suma ilości wody z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej w 2022 rok (dane: Wodociąg Marecki Sp. z o.o.) [m ³]		14 627,00
Suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody) [m ³]		1 572 424,00
Różnica ilości wody (suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem minus ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku) [m ³]		142 482,84
Procent różnicy przy sumie ilości wody (różnica ilości wody / suma ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem)		9,061
Wartość procentowa ilości wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku do sumy wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem [%]		90,939
Powyższa różnica (ubytek o 9,061%) spowodowana jest m.in. maksymalną wysokością opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust. 3f ucp), zwolnieniem kompostownikowym (art. 6k ust. 4a ucp), jak również wyborem przez mieszkańców najkorzystniejszego okresu zużycia wody, co przekłada się na „pomniejszenie zużycia wody” względem sumy ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem za dany rok kalendarzowy		

Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku / ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2023 roku) [$\text{zł}/\text{m}^3$]		14,597
Różnica stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost wyliczonej stawki na 2023 rok tj. 14,59 $\text{zł}/\text{m}^3$ do stawki obowiązującej tj. 11,22 $\text{zł}/\text{m}^3$) [$\text{zł}/\text{m}^3$]		3,37
Procentowy wzrost wyliczonej stawki na 2023 rok tj. 14,59 $\text{zł}/\text{m}^3$ do stawki obowiązującej tj. 11,22 $\text{zł}/\text{m}^3$ [%]		30,04
2024 rok		
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku dane z postępowania przetargowego (szacunek)[zł]		18 714 687,31
Zużycie wody w 2023 roku [m^3] dane: Wodociąg Marecki Sp. z o.o. - gospodarstwa domowe		1 657 374,00
Wyjątki tj. §3 ust. 2-5a (Uchwała XLII/501/2021):		
Liczba nieruchomości rozliczających się ryczałtem	[szt.]	IŁOŚĆ WODY [m^3]
niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m^3)	600	5 400,00
niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się za ścieki) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m^3)	734	6 606,00
Suma ilości wody z nieruchomości ryczałtowych przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi [m^3]		12 006,00
Suma ilości wody z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej za 2023 rok (dane : Wodociąg Marecki Sp. z o.o.) [m^3]		11 176,00

Suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody) [m ³]		1 680 556,00
Ilość wody wynikająca z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu procentu różnicy z 2023 roku (90,939% z sumy ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem tj. z 1 680 556,00 m ³) [m ³]		1 528 274,94
Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku / ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2024 roku) [zł/m ³]		12,246
Różnica stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost wyliczonej stawki na 2024 rok tj. 12,24 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³) [zł]		1,02
Procentowy wzrost wyliczonej stawki na 2024 rok tj. 12,24 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³ [%]		9,09
2025 rok		
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku dane z postępowania przetargowego (szacunek)[zł]		20 473 818,53
Zużycie wody w 2024 roku [m³] prognoza: Wodociąg Marecki Sp. z o.o. - gospodarstwa domowe		1 704 951,41
Wyjątki tj. §3 ust. 2-5a (Uchwała XLII/501/2021):		
Liczba nieruchomości rozliczających się ryczałtem	[szt.]	ILOŚĆ WODY [m³]
niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej - szacowane zmniejszenie w stosunku do 2024 roku w zw. z podłączeniem nieruchomości do miejskiej sieci wodociągowej (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m ³)	580	5 220,00

niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się za ścieki) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m ³)	734	6 606,00
Suma ilości wody z nieruchomości ryczałtowych przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi [m ³]		11 826,00
Suma ilości wody z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej za 2024 rok (dane szacunkowe Wodociąg Marecki Sp. z o.o.) [m ³]		10 788,00
Suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody) [m ³]		1 727 565,41
Ilość wody wynikająca z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu procentu różnicy z 2023 roku (90,939% z sumy ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem tj. z 1 727 565,41 m ³) [m ³]		1 571 024,66
Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku / szacunkową ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2025 roku) [zł/m ³]		13,032
Różnica stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost wyliczonej stawki na 2025 rok tj. 13,03 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³) [zł]		1,81
Procentowy wzrost wyliczonej stawki na 2025 rok tj. 13,03 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³ [%]		16,13
Stawka podwyższona od 2025 roku trzykrotność stawki tj. 13,03 zł/m³ (art. 6k ust. 3 ucpg) [zł/m ³]		39,09

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2019 roku sygn. I SA/OI 334/19, rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Ponadto zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 marca 2021 roku sygn. III SA/Wa 1304/20, określona w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg metoda polegająca na określeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości obejmuje całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości. W art. 6j. ust. 1 wśród czynników, które w ramach poszczególnych metod obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są wykorzystywane wymieniono liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (pkt 1), ilość zużytej wody z danej nieruchomości (pkt 2), powierzchnię lokalu mieszkalnego (pkt 3). W ocenie Sądu, wskazane wielkości obejmują odpowiednio łączną liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (gdzie dziecko, osoba dorosła, osoba w wieku podeszłym liczy się za jedną osobę i przy określaniu opłaty bierze się pod uwagę wszystkie te osoby), całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości (przy określaniu opłaty bierze się pod uwagę całkowitą ilość zużytej wody, bez jej pomniejszania o określone wielkości związane ze zużyciem na określone cele), całkowitą powierzchnię lokalu mieszkalnego (bez wyłączania określonych pomieszczeń).

Dlatego też zgodnie z ww. wyrokiem, za uprawnione przyjąć należy stanowisko, że Rada [...] mogła w związku z rosnącymi kosztami systemu odbioru odpadów podjąć uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłat za odbiór odpadów komunalnych oraz określenia stawki przy uwzględnieniu ustawowych przesłanek wybierając metodę określoną w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg tj. na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

Zdaniem Rady Miasta Marki, metoda o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg oraz obowiązujący od 2020 roku system gospodarowania odpadami komunalnymi jest najefektywniejszy dla tak szybko rozwijającego się miasta jak Marki. Jednakże system gospodarowania odpadami komunalnymi musi nadążać za wzrostami kosztów.

Wyliczenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpoczęto od szczegółowej analizy dochodów, kosztów w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi za 2023 rok.

Zgodnie z §3 ust. 1 Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965, z 2024 roku poz. 3026), ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, z roku kalendarzowego poprzedzającego rok uiszczenia opłaty, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego, a obliczone w oparciu o następujący wzór [...].

Dokonując szczegółowej analizy kosztów i dochodów Gminy Miasto Marki rozpoczęto od 2023 roku, następnie oszacowano wartości na 2024 rok, a ostatecznie dokonano wyliczeń na 2025 rok. Biorąc powyższe pod uwagę, w obliczeniach stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należało uwzględnić zużycie wody (wykazane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne) za 2022 rok, koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych za 2023 rok, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2023 rok.

Z powyższej tabeli jasno wynika, że w 2023 roku na system gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowano kwotę 20 872 413,38 zł. Natomiast osiągnięte dochody to zaledwie 16 043 939,17 zł. Zatem deficyt w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku wyniósł aż 4 828 473,61 zł.

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciele nieruchomości, zgodnie z uchwałą Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku, w 2023 roku wnosili na podstawie zużycia wody z 2022 roku, które sumarycznie (zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego) wyniosło 1 545 791,00 m³ wody. Dodatkowo do zestawienia doliczono ilość wody (zgodnie z §3 ust. 2-5a Uchwały Nr XLII/501/2021) z nieruchomości:

- 1) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (600 szt. nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 5 400,00 m³),
- 2) niepodłączonych do sieci wodociągowej (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (734 nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 6 606,00 m³),
- 3) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (dane z Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o. – 14 627,00 m³).

Do powyższego szacowania posłużyło Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 roku w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz.U. Nr 8 poz. 70). Przywołane rozporządzenie wskazuje, że przeciętna norma zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwach domowych, posiadających wodociąg, ubikację, łazienkę, lokalne źródło ciepłej wody (piecyk węglowy, gazowy – gaz z butli, elektryczny, bojler) wynosi od 2,40 m³ do 3,00 m³. Do wyliczeń zastosowano zatem przeciętną normę wynoszącą 3,00 m³ na osobę miesięcznie.

Natomiast z danych Głównego Urzędu Statystycznego: „Gospodarstwa domowe i rodziny w województwie mazowieckim. Charakterystyka demograficzna. Warszawa 2014” wynika, że w powiecie wołomińskim przeciętna liczba osób w gospodarstwie domowym to 2,81-3,10, natomiast średnia dla województwa mazowieckiego to 2,69. Aby wyliczyć liczbę osób przyjęto średnio 3,0 osoby zamieszkującej w gospodarstwie domowym w Markach (wynika to m.in. z faktu dużego salda migracji oraz diety w Markach).

Założeniem systemu wprowadzonego na terenie Gminy Miasto Marki oraz w wielu innych miastach i gminach w Polsce (w 2020 roku, przed nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzającą maksymalną stawkę opłaty) było uszczelnienie systemu opłat oraz objęcie możliwie jak największej liczby nieruchomości zamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z powyższym zakładano, że 100% zużytej (opomiarowanej) wody na nieruchomościach zamieszkałych (wykazanej na wodomierzach głównych) zostanie zaliczona na poczet opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zatem dokonano sumowania zużycia wody:

- 1) wskazanej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne (tj. 1 545 791,00 m³),
- 2) z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (tj. 5 400,00 m³),
- 3) z nieruchomości niepodłączonych do sieci wodociągowej (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (tj. 6 606,00 m³),
- 4) z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (tj. 14 627,00 m³).

Biorąc powyższe pod uwagę, suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem w 2023 roku wyniosła 1 572 424,00 m³. Natomiast ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 1 429 941,16 m³ (wartość uzyskano poprzez iloraz wysokości zrealizowanych dochodów w 2023 roku tj. 16 043 939,77 zł oraz obowiązującej stawki opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. 11,22 zł/m³). Zatem różnica ilości wody (suma ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi) oraz ilości wody wynikającej ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 142 482,84 m³, co stanowi 9,061%.

Powyższa różnica (ubytek o 9,061%) spowodowana jest m.in. maksymalną wysokością opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust. 3f ucp), zwolnieniem kompostownikowym (art. 6k ust. 4a ucp), jak również wyborem najkorzystniejszego okresu zużycia wody, co przekłada się na „pomniejszenie zużycia wody” względem realnego zużycia za dany rok kalendarzowy.

Dlatego też wyliczono, że 90,939% to ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku do sumy wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem. Ten procent (90,939%) będzie kluczowy do dalszych wyliczeń stawki.

Tym samym obliczono, że w 2023 roku wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku / ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2023 roku) powinna wynosić 14,59 zł/m³ zużytej wody, tj. wzrost o 30,04% względem obowiązującej stawki (11,22 zł/m³).

Kolejnym wyliczeniem objęto rok 2024, w którym zgodnie z danymi przetargowymi oraz zawartymi umowami szacowany koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki powinien wynieść 18 714 687,31 zł brutto.

Zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego zużycie wody w 2023 roku (brane do wyliczeń opłaty w 2024 roku) wyniosło 1 657 374,00 m³.

Do powyższej wartości dodano zużycia wody z nieruchomości:

- 1) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (600 szt. nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 5 400,00 m³),
- 2) niepodłączonych do sieci wodociągowej (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (734 nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 6 606,00 m³),
- 3) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (dane z Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o. – 11 176,00 m³).

Tym samym uzyskano sumę zużycia wody ogółem na poziomie 1 680 556,00 m³. Biorąc powyższe pod uwagę wyliczono, że 90,939% ilości wody ogółem, przeliczanej na ilość wody wynikającą z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 1 528 274,94 m³.

Zatem wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku wyniosła 12,24 zł za 1 m³ zużytej wody, co stanowi wzrost o 9,09% względem stawki obowiązującej (tj. 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody).

Najważniejszym wyliczeniem w niniejszym uzasadnieniu jest to dotyczące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2025 rok.

Dlatego też do wyliczeń uwzględniono szacowane (na podstawie danych z postępowania przetargowego oraz zawartych umów) koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w wysokości 20 473 818,53 zł brutto.

Według danych przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, prognoza zużycia wody w 2024 roku (niezbędna do wyliczeń stawki na 2025 rok) wynosi 1 704 951,41 m³.

Do powyższej wartości dodano zużycia wody z nieruchomości:

- 1) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (580 szt. – zmniejszenie względem 2024 roku – nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 5 400,00 m³),
- 2) niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (734 nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 6 606,00 m³),
- 3) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (prognoza z Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o. – 10 788,00 m³).

Tym samym uzyskano sumę zużycia wody ogółem na poziomie 1 727 565,41 m³. Biorąc powyższe pod uwagę wyliczono, że 90,939% ilości wody ogółem, przeliczanej na ilość wody wynikającą z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 1 571 024,66 m³.

Zatem wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku **wynosi 13,03 zł za 1 m³ zużytej wody**.

Jest to wzrost o 1,81 zł za 1 m³ zużytej wody względem obecnie obowiązującej stawki w wysokości 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody, co stanowi wzrost wysokości stawki o 16,13%.

Zgodnie z Uchwałą Nr XL/490/2021 Rady Miasta Marki z dnia 24 listopada 2021 roku w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada zdecydowała o pokrywaniu deficytu z dochodów własnych Gminy. Przy czym na przestrzeni ostatnich kilku lat co najmniej kilkanaście milionów złotych zostało „dołożone” do

systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów Gminy, gdyż koszty przewyższały osiągnięte dochody.

Od 2013 roku, kiedy to zostały uruchomione gminne systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, wysokość opłat (dochodów) miała równoważyć wydatki. Niestety na przestrzeni ponad 10 lat gminne systemy zmieniły się diametralnie. Dodatkowo szereg zmian przepisów nie ułatwiał zadania gminom w Polsce.

Szacuje się, że około 1200 samorządów dopłaca do gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. Oznacza to, że dopłacają do systemu, który z założenia powinien sam się bilansować. Gminy nie powinny na odpadach ani "zarabiać", ani do niego dopłacać. Całość powinna być finansowana ze stawek poboru opłat. Warto zwrócić uwagę na raport Regionalnej Izby Obrachunkowej z Opola, w którym zajęto się analizą stanu gospodarki odpadowej w 120 gminach. Wynika z niego, że liczba samorządów decydujących się na dopłaty do systemu śmieciowego nieznacznie spadła.⁸

Niestety przy ograniczonych dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w tym Gminy Miasto Marki oraz stale zwiększających się kosztach m.in. ponoszonych na edukację oraz bieżące utrzymanie, zasadnym stało się przeanalizowanie obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do dochodów, kosztów, a tym samym podniesienie ww. stawki celem próby wyrównania dochodów i kosztów w systemie gospodarowania odpadami. Rada Miasta Marki stojąc na straży realizacji budżetu Gminy, ma za zadanie równoważenie dochodów i wydatków, tak by nie obciążać finansowo Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki powinna zbilansować koszty całego systemu.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 2 ucp, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m³ zużytej wody.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 roku, dochód rozporządzalny wyniósł 2 678,30 zł.

Zatem wskazane w powyższym przepisie 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem to 18,75 zł za 1 m³ zużytej wody. Biorąc powyższe

⁸ Źródło: <https://www.portalsamorzadowy.pl/gospodarka-komunalna/gmina-doplaca-do-systemu-gospodarowania-odpadami-to-jak-przejadanie-publicznych-pieniedzy,575718.html>

pod uwagę, wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 13,03 zł za 1 m³ zużytej wody nie przekracza maksymalnej wskazanej w ustawie.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ucp, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Biorąc powyższe pod uwagę określono podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 39,09 zł za 1 m³ zużytej wody, a więc trzykrotność stawki (dotychczas było to 33,66 zł za 1 m³ zużytej wody).

Tym samym Rada Miasta Marki wypełniła delegację ustawową art. 6k ust. 3 ucp.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ucp, rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 grudnia 2023 roku sygn. III FSK 1085/23, zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ucp, powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami wynikającego z kompostowania bioodpadów, a nie do wysokości opłaty. Naczelny Sąd Administracyjny wyraża pogląd, że WSA w Warszawie zasadnie podzielił ocenę Rady Miasta, że zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ucp, powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami, wynikającego z kompostowania bioodpadów, a nie do wysokości opłaty. Za spełnieniem tego warunku przemawiają dane statystyczne dotyczące ilości bioodpadów zebranych [...]. Przekonuje stanowisko organu, odnośnie do trudności dokładnego oszacowania, jaki wpływ na zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami [...] ma fakt kompostowania ich przez właścicieli domów jednorodzinnych.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 października 2023 roku sygn. III FSK 652/23, użyty w art. 6k ust. 4a ucp zwrot "rada gminy (...) zwalnia", wyraża imperatyw kategoryczny i organ uchwałodawczy nie ma w tym zakresie "luzu decyzyjnego".

Warto również wskazać, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 1 sierpnia 2023 roku sygn. I SA.Wr 852/22, koszty

gospodarowania odpadami zależą od ilości odbieranych odpadów, które następnie muszą być zagospodarowane w określony prawem sposób. Ustawodawca wymaga, by zwolnienie nastąpiło proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Jednocześnie nie wskazuje w jaki sposób tę proporcję wyliczyć, nie podaje wzoru, danych które winny być przyjęte do kalkulacji, wyliczenia kwoty zwolnienia. Oznacza to, że w tym zakresie pozostawiono pewną swobodę organowi uchwałodawczemu.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 12 lipca 2022 roku sygn. i SA/Gd 18/22, użycie w art. 6k ust. 4a oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ucpg sformułowań "ustala" i "zwalnia" jednoznacznie wskazuje na konieczność zamieszczenia uregulowań wskazanych w tych przepisach w treści uchwały radę gminy. Powyższe normy mają charakter iuris cogentis i ich pominięcie lub niewłaściwe zastosowanie w uchwale prowadzić musi do jej wyeliminowania z porządku prawnego w całości, ze skutkiem ex tunc. Lokalny prawodawca jednoznacznie bowiem zobowiązany został do częściowego zwolnienia z opłaty mieszkańców spełniających warunki wynikające z art. 6k ust. 4a ucpg oraz do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności (art. 6k ust. 1 pkt 2 ucpg). Biorąc powyższe pod uwagę, w Tabeli Nr 4 wskazano szczegółowy sposób wyliczenia tzw. „zwolnienia kompostownikowego”.

Tabela Nr 4. Wyliczenie „zwolnienia kompostownikowego” – art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wyliczenie zwolnienia kompostownikowego (art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)								
Kod odpadu	Sektor	2020 [Mg]	2021 [Mg]		2022 (Mg)		2023 [Mg]	
20 02 01	1	3 040,18	1 795,70	3 943,95	1 406,43	3 759,69	2 453,10	6 484,06
	2		829,31		934,72		1 647,66	
	3		1 318,94		1418,54		2 383,30	
20 01 08	1	625,72	0,00	49,46	0,00	0,00	0,00	0,00
	2		12,26		0,00		0,00	
	3		37,20		0,00		0,00	
PSZOK	X	63,28	X	69,24	X	90,20	X	90,00
X	SUMA	3 729,18		4 062,65		3 849,89		6 574,06
% wzrost ilości bioodpadów w poszczególnych latach (rok do roku)			8,94		X		X	
			X		-5,24			
							X	
X							% udział danego rodzaju zabudowy	

Liczba nieruchomości wielorodzinnych	Sektor 1	51	X	288	2,35
	Sektor 2	48	X		
	Sektor 3	189	X		
Liczba nieruchomości jednorodzinnych	Sektor 1	4421	X	11 963	97,65
	Sektor 2	3239	X		
	Sektor 3	4303	X		
% bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w latach 2020-2023	23,52	21,96	21,49	23,12	X
ROK	2020	2021	2022	2023	
% wzrost ilości odpadów (wszystkich rodzajów rok do roku)	16,70		X		
	X	-3,17		X	
	X		58,72		
Ilość odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych + PSZOK [Mg]	15 856,43	18 504,01	17 917,09	28 437,29	
Szacunkowa ilość odpadów odebranych z nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 97,65% z 18 504,01; w 2022 roku: 97,65% z 17 917,09; w 2023 roku: 97,65% z 28 437,29.		18 069,17	17 496,04	27 769,01	
Ilość bioodpadów odebranych ze wszystkich nieruchomości + PSZOK [Mg]		4 062,65	3 849,89	6 574,06	
Szacunkowa ilość bioodpadów odebranych z nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 97,65% z 4 062,65; w 2022 roku: 97,65% z 3 849,89; w 2023 roku: 97,65% z 6 574,06.		3 967,18	3 759,42	6 419,57	
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych w przydomowych kompostownikach na nieruchomościach jednorodzinnych [%]		5,00			
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych w przydomowych kompostownikach na nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 5% z 3 967,18; w 2022 roku: 5% z 3 759,42; w 2023 roku: 5% z 6 419,57.		198,36	187,97	320,98	
Szacowana ilość bioodpadów odebranych z nier. jednorodzinnych po odliczeniu tych już kompostowanych [Mg]		3 768,82	3 571,45	6 098,59	
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku (cała Gmina) [zł]		20 872 413,38			
Średni miesięczny koszt gospodarowania wszystkimi odpadami komunalnymi (cała Gmina) dane za 2023 rok [zł/mies.]		1 739 367,78			

Szacunkowy koszt gospodarowania wszystkimi odpadami odebranymi z nier. jednorodzinnych [zł/mies.]: w 2023 roku: 97,65% z 1 739 367,78 zł	1 698 492,64	
Średni miesięczny koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi ze wszystkich nieruchomości (+PSZOK) w 2023 roku [zł/mies.]	Sektor 1	152 179,35
	Sektor 2	111 810,21
	PSZOK	6 107,40
	Sektor 3	160 722,53
	SUMA:	424 712,09
Szacunkowy koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi z nier. jednorodzinnych [zł/mies.] (97,65% z 424 712,09 zł)	414 731,36	
Koszt gospodarowania odebranymi odpadami z wyłączeniem bioodpadów z nier. jednorodzinnych [zł/mies.]	1 283 761,28	
Koszt gospodarowania odpadami wszystkimi na nier. jednorodzinnych po odliczeniu kompostowanych bioodpadów [zł/mies.] (1 283 761,28+[95% x (23,12% z 1 699 884,13)])	1 656 818,21	
Wysokość zwolnienia na nier. jedn. po kompostowaniu bioodpadów [zł/mies.] (1 698 492,64 - 1 642 455,03)	41 674,43	
% zwolnienie po prowadzeniu kompostowania bioodpadów (5% - kompostowanych bioodpadów z 23,12% - % bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w 2023 roku)	2,45	

Do wyliczenia tzw. „zwolnienia kompostownikowego” posłużono się danymi z lat 2020-2023 dotyczącymi odebranych z terenu Gminy Miasto Marki bioodpadów o kodach 20 02 01 oraz 20 01 08, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 roku w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10). Tym samym obliczono procentowy wzrost ilości odbieranych bioodpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Następnie oszacowano liczbę nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej (w każdym z sektorów) oraz liczbę nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej (w każdym sektorze). Z wyliczeń wynika, że procentowy udział danego rodzaju zabudowy, na terenie całej Gminy Miasto Marki, wynosi:

- 1) 2,35% dla zabudowy wielorodzinnej,
- 2) 97,65% dla zabudowy jednorodzinnej.

Na tej podstawie możliwe było dalsze szacowanie ilości odpadów odbieranych z danego rodzaju zabudowy mieszkalnej.

Ponadto obliczono procentowy udział bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w poszczególnych latach:

- 1) 23,52% w 2020 roku,
- 2) 21,96% w 2021 roku,
- 3) 21,49% w 2022 roku,
- 4) 23,12% w 2023 roku.

Te wyliczenia były niezbędne do kolejnych obliczeń, w tym szacowania ilości bioodpadów odebranych z nieruchomości wielorodzinnych i jednorodzinnych.

W obliczeniach „zwolnienia kompostownikowego” na potrzeby Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965, z 2024 roku poz. 3026) szacowano, że aż 9,00% wyprodukowanych bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych będzie faktycznie kompostowanych w przydomowych kompostownikach.

Jednakże analiza ilości bioodpadów wystawianych (w zabudowie jednorodzinnej) w ramach workowego systemu odbioru wykazała, że niewielka ilość bioodpadów zostaje na nieruchomościach kompostowana w przydomowych kompostownikach. Kompostowanie bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych jest mocno ograniczone, zatem do wyliczeń ujęto jedynie 5,00% jako szacowaną wartość wyprodukowanych bioodpadów, które zostaną fizycznie na nieruchomości i nie zostaną odebrane przez firmę realizującą odbiór bioodpadów na terenie Gminy Miasto Marki.

Szacunek ten wynika przede wszystkim ze specyfiki nieruchomości jednorodzinnych w Markach tj. niewielkich działek w zabudowie szeregowej i bliźniaczej, gdzie nie ma wiele miejsca na postawienie kompostownika lub z przyczyn technicznych jest to niemożliwe. Dodatkowo wielkość przydomowych kompostowników nie pozwala na kompostowanie 100% bioodpadów wytworzonych na danej nieruchomości. Stąd do przydomowego kompostownika trafia bardzo ograniczona ilość bioodpadów. Błędem byłoby zatem szacowanie „zwolnienia kompostownikowego” zakładając, że cały strumień bioodpadów wyprodukowanych na nieruchomościach jednorodzinnych będzie deponowany w przydomowych kompostownikach. Dodatkowo biorąc pod uwagę czas potrzebny na kompostowanie bioodpadów, wielkość działek oraz ilości bioodpadów produkowanych na nieruchomościach jednorodzinnych posiadających ogrody, niemożliwym jest założenie kompostowania 100%

bioodpadów na nieruchomości. Szacowane 5,00% bioodpadów deponowanych w przydomowych kompostownikach, pozwala na niewielki wzrost ilości bioodpadów odbieranych z nieruchomości, a tym samym w przyszłości ustabilizowanie się strumienia tychże odpadów w całości odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców. Jednakże może się okazać, że szacowane 5,00% w przypadku nieruchomości jednorodzinnych będzie szacunkiem na wyrost i procentowy udział bioodpadów kompostowanych będzie dużo niższy. Niemniej jednak Rada Miasta Marki zakłada, że przyjęty szacunek daje odzwierciedlenie jaka ilość bioodpadów może zostać na nieruchomości w kompostowniku.

Warto również wskazać, że tereny zurbanizowane w Markach są obecnie zabudowywane licznymi budynkami jednorodzinnymi z podziałem na lokale mieszkalne, stąd nie każdy lokal ma przynależny teren zielony, gdzie możliwe jest ustawienie przydomowego kompostownika i kompostowanie bioodpadów. Dodatkowo należy pamiętać, że nie wszystkie bioodpady nadają się do kompostowania. Są rzeczy, które nigdy nie powinny znaleźć się w kompoście. Np. nadgniłe, czy uszkodzone przez choroby i szkodniki resztki roślinne. Pędy roślin z plamami, przebarwieniami czy naroślami, liście porażone przez choroby np. kasztanowca ze szrotówkiem kasztanowcowiaczkiem. Także nie należy wrzucać solonych i tłustych odpadków kuchennych – sól i tłuszcz spowalniają rozkład materii oraz to co oczywiste, czyli: plastiku, szkła, metalu, popiołu, artykułów higienicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę oszacowano, że ilość bioodpadów kompostowanych na nieruchomościach jednorodzinnych to 198,36 Mg w 2021 roku, 187,97 Mg w 2022 roku oraz 320,98 Mg w 2023 roku.

Koszt gospodarowania wszystkimi odpadami komunalnymi w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami w 2023 roku wyniósł 20 872 413,38 zł (1 739 367,78 zł/mies.). Na tej podstawie oszacowano, że koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi z nieruchomości jednorodzinnych to 1 698 492,64 zł/mies. (97,65% z 1 739 367,78 zł). Tym samym obliczono, że szacunkowy koszt gospodarowania wyłącznie bioodpadami odebranymi z nieruchomości jednorodzinnych to 414 731,36 zł/mies. (97,65% z 424 712,09 zł). Zatem koszt gospodarowania odebranymi odpadami z wyłączeniem bioodpadów z nieruchomości jednorodzinnych wyniósł 1 283 761,28 zł/mies.

Na tej podstawie wyliczono, że koszt gospodarowania odpadami wszystkimi na nieruchomościach jednorodzinnych po odliczeniu kompostowanych bioodpadów [zł/mies.] wyniósł 1 656 818,21 zł/mies. ($1\,283\,761,28 + [95\% \times (23,12\% \times 1\,699\,884,13)]$).

Wysokość zwolnienia na nieruchomościach jednorodzinnych po kompostowaniu bioodpadów wyniosła 41 674,43 zł/mies.

Biorąc powyższe pod uwagę, zgodnie z danymi zawartymi w Tabeli Nr 4, wysokość tzw. „zwolnienia kompostownikowego” wyliczono na poziomie **2,45%** opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (co stanowi szacowane 5% kompostowanych bioodpadów z 23,12% tj. % bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w 2023 roku).

Warto jednak zwrócić uwagę, że (stan na 31 grudnia 2023 roku) na terenie Gminy Miasto Marki jedynie 1 285 na 11 857 nieruchomości korzystało ze „zwolnienia kompostownikowego” (liczba nieruchomości wskazanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023 roku oraz w wydanych decyzjach naliczających opłaty). Stanowi to zaledwie 10,84% nieruchomości w zabudowie jednorodzinne, której kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach i korzystają ze „zwolnienia kompostownikowego”.

Powyższa zmiana będzie obowiązywać od 1 stycznia 2025 roku, zatem od nowego roku rozliczeniowego w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki. Biorąc powyższe pod uwagę, zachowana została równość obywateli wobec prawa. Nie zostały zmienione podstawowe założenia gminnego systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. okresu, z którego właściciel nieruchomości wylicza swoje indywidualne zużycie wody, sposobu obliczania ilości wody itp.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 26 maja 2022 roku sygn. I SA/Sz 145/22, przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 ucpq zawiera ustawowe upoważnienia dla rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz do ustalenia stawki takiej opłaty. Ponadto sąd wskazał, że art. 6k ust. 2a ucpq określa maksymalne stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, a art. 6k ust. 3 - w sposób nieselektywny.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku sygn. I SA/Sz 145/22 wskazał również, że z przepisów art. 7 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym wynika w sposób jednoznaczny, że zasada praworządności wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Skoro gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych, to podejmowane przez radę gminy uchwały muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa i nie mogą przepisów tych naruszać (zob. wyrok NSA z dnia 6 maja 2016 r. sygn. akt II FSK 16/16 LEX nr 2064744).

Biorąc powyższe pod uwagę wskazać należy, że przedmiotowa uchwała wypełnia delegację ustawową przytoczonych przepisów ucpg.

Na podstawie art. 6r ust. 1 ucpg, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Warto wskazać, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 26 lutego 2014 roku sygn. I SA/Gd 1601/13, na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie składają się jedynie koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, stąd nie mogą być one odnoszone do cen rynkowych, jakie dotychczas obowiązywały na terenie miasta czy też obowiązujących w innych miejscowościach.

Ponadto zgodnie w art. 6r ust. 2 ucpg, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zasada równości wynika z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP. W ugruntowanym orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego wskazuje się, że z zasady równości wynika nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej kategorii. Wszystkie podmioty prawa charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną (relewantną) powinny być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez zróżnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących (zob. np. wyrok TK z dnia 16 marca 2017 r., k.p. 1/17, OTK-A 2017/28). Obowiązujący, od sierpnia 2020 roku, system gospodarowania odpadami komunalnymi, oparty o zużycie wody z nieruchomości, jest dobrze znany właścicielom nieruchomości i społecznie akceptowany w Markach, a tym samym Rada Miasta Marki nie wprowadza radykalnych i retroaktywnych zmian oraz ograniczeń w nowej zmianie uchwały w sprawie metody i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym każdy właściciel nieruchomości wyliczy swoje indywidualne zużycie wody na podstawie znanego i akceptowanego społecznie sposobu.

Podsumowując, Rada Miasta Marki, wypełniając delegację ustawową zawartą w art. 6k ust. 2 ucpg. Przeanalizowano liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d, przypadki,

w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Biorąc powyższe pod uwagę przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	43847.93214.143665
Nazwa dokumentu	Uchwała.zmiana metody i stawki od 01.01.2025.pdf
Tytuł dokumentu	Uchwała.zmiana metody i stawki od 01.01.2025
Data dokumentu	22.10.2024 00:00:00
Skrót dokumentu	7DF4571BC92BE1D7861694D977AE042DF2D3D64A
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	21.10.2024
Sygnatariusz	Dariusz Matejski
Stanowisko	Radca Prawny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Data podpisu	22.10.2024
Sygnatariusz	Beata Anna Orczyk
Stanowisko	Skarbnik Miasta
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Data podpisu	22.10.2024
Sygnatariusz	Jacek Orych
Stanowisko	Burmistrz Miasta Marki
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	22.10.2024 13:09:49
Autor wydruku:	Marchlik Anna