

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia przez Radę Miasta Marki
apelu do Marszałka Województwa Mazowieckiego
o podjęcie pilnych i skutecznych działań w zakresie wyegzekwowania
od Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o.
rekultywacji dawnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Okólnej w Markach
– w związku z ustaleniami Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Środowiska**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), Rada Miasta Marki uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się apel Rady Miasta Marki do Marszałka Województwa Mazowieckiego o podjęcie pilnych i skutecznych działań w zakresie wyegzekwowania od Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o. rekultywacji dawnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Okólnej w Markach – w związku z ustaleniami Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Środowiska, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Marki do przekazania apelu o którym mowa w § 1, do:

1. Marszałka Województwa Mazowieckiego.
2. Zarządu Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m.st. Warszawie Sp. z o.o.
3. Prezydenta m.st. Warszawy jako właściciela spółki.
4. Rady Miasta m.st. Warszawy.
5. Sejmiku Mazowieckiego.
6. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.
7. Starosty Powiatu Wołomińskiego.
8. Rady Powiatu Wołomińskiego.
9. Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wołominie.
10. Burmistrza Miasta Marki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

APEL RADY MIASTA MARKI
do Marszałka Województwa Mazowieckiego
o podjęcie pilnych i skutecznych działań w zakresie wyegzekwowania
od Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o.
rekultywacji dawnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Okólnej w Markach
– w związku z ustaleniami Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Środowiska

I.Rada Miasta Marki, mając na uwadze dobro mieszkańców, w tym obowiązek ochrony środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa publicznego, odpowiedzialnego gospodarowania odpadami oraz aktualny stan prawny, **zwraca się z apelem do Marszałka Województwa Mazowieckiego o podjęcie pilnych i skutecznych działań w zakresie wyegzekwowania od Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o. rekultywacji terenu dawnego składowiska odpadów komunalnych zlokalizowanego przy ul. Okólnej w Markach – w związku z ustaleniami Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Środowiska.**

II.Rada Miasta Marki podkreśla, że wysypisko w Markach uruchomiono pod koniec lat 70-tych **na okres tylko 3 lat**, na uzgodnionym terenie o pow. **6 hektarów** – jednak **użytkowane było przez kilkanaście lat i zajęło teren o pow. ponad 10 hektarów**. Wysypisko miało osiągać wysokość **max 3 m** – a osiągnęło **aż 24 m**. Miało być to wysypisko odpadów komunalnych ale **trafiały tam także odpady przemysłowe**. Miasto Marki i jego mieszkańcy nigdy nie otrzymali z tego tytułu żadnego zadośćuczynienia. Warto podkreślić, że **warszawskie odpady były składowane w Markach nieodpłatnie** – oznacza to, że **miasto Marki i jego mieszkańcy nigdy nie odnieśli z tego tytułu żadnej korzyści** – jedynym beneficjentem takiego stanu rzeczy było m.st. Warszawa.

Miasto Marki już od połowy lat 90-tych XX wieku powinno w miejscu dawnego wysypiska dysponować terenem w pełni zrehabilitowanym technicznie, sanitarnie, biologicznie oraz zagospodarowanym pod kątem sportowo-rekreacyjnym. **Niestety do dziś rekultywacja tego terenu nie została zakończona.**

Teren po dawnym wysypisku odpadów przy ul. Okólnej i Grunwaldzkiej to miejsce wyjątkowe m.in. ze względu na swoją lokalizację oraz walory rekreacyjne. **Teren ten jest geodezyjnym środkiem województwa mazowieckiego przez co można uznać go za symboliczne „serce Mazowsza”**. Wykorzystując swoje walory rekreacyjne (m.in. stawy – w tym tzw. jezioro „Meksyk”), łącznie z niepowtarzalnym widokiem na panoramę stolicy Polski – Warszawę – może stać się nie tylko symbolicznym, ale również rzeczywistym sercem Mazowsza, które tętni życiem zarówno zimą jak i latem.

III.Rada Miasta Marki podkreśla, że **prace wcześniej wykonane przez Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o. zostały w znacznej części zdegradowane** poprzez samowolne nieuzasadnione i bezprawne przerwanie rekultywacji i ponad 25-letnie zaniechanie kontynuacji prac. Ponadto **teren rekultywacji nie jest objęty należyтым nadzorem** co powoduje, że **składowane są na nim liczne nielegalne odpady niewiadomego pochodzenia**. Oprócz tego Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o. zaniechało podstawowych działań rekultywacyjnych (takich jak zagospodarowanie odcieków ze składowiska), które to zaniedbania powodują kumulację negatywnych oddziaływań wysypiska na środowisko, zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców.

IV. Niniejszy apel wynika z faktu, iż w protokole kontroli nr MM 57/2024 z dnia 29.10.2024 sporządzonego przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z kontroli przeprowadzonej w MPO w 2024 roku (kontrolę prowadzono w okresie 27.05.2025 - 29.10.2024) wskazano m.in., że cyt.:

*„Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawie Sp. z o.o. z/s przy ul. Obozowej 43, 01-161 Warszawa jest zarządzającym składowiskiem przy ul. Okólnej w Markach. (...) **Rekultywację techniczną** (...) rozpoczęto w 1994 r. (...) W dniu 18 lipca 2001 r. przeprowadzono komisyjny odbiór prac rekultywacyjnych polegających na ukształtowaniu bryły wysypiska odpadów komunalnych w Markach. **Sporządzony protokół zawierał szereg uwag dotyczących odstępstw od projektu rekultywacji.** Odpady na składowisko nie są przyjmowane od 1991 r. **od tego czasu składowisko nie zostało zamknięte i zrehabilitowane. Rekultywacja składowiska nie została dokończona, nie przeprowadzono rekultywacji zgodnie z zatwierdzonym projektem technicznym.** (...) **Składowisko nie zostało dostosowane do obecnie obowiązujących przepisów** (...) Obecnie zarządzający składowiskiem **nie występował z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów. Ponadto nie wystąpiono z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska.**”.*

W wyniku przeprowadzonej kontroli w Protokole wskazano 2 naruszenia:

1. Przebieg rekultywacji niezgodny z zatwierdzonym projektem technicznym pt. „Rekultywacja i zagospodarowanie wysypiska odpadów stałych w Markach Etap II – projekt zieleni i gospodarki istniejącym zadrzewieniem”.

2. Składowisko niedostosowane do aktualnie obowiązujących przepisów tj. brak instrukcji prowadzenia składowiska oraz decyzji wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska.

W dniu 28.11.2024 Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Środowiska wydał Zarządzenie pokontrolne, gdzie wskazano cyt.:

„ZARZĄDZAM

1. Prowadzić rekultywację składowiska odpadów komunalnych w miejscowości Marki, zgodnie z projektem technicznym pt. „Rekultywacja i zagospodarowanie wysypiska odpadów stałych w Markach Etap II – projekt zieleni i gospodarki istniejącym zadrzewieniem”.

Termin realizacji: do stałego stosowania.

UZASADNIENIE

Na podstawie ustaleń kontroli przeprowadzonej przez inspektorów Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie Delegatury w Mińsku Mazowieckim od 27 maja 2024 r. do 29 października 2024 r. w Miejskim Przedsiębiorstwie Oczyszczania w m. st. Warszawie sp. z o.o., ul. Obozowa 43, 01-161 Warszawa, na terenie składowiska odpadów komunalnych w Markach, **stwierdzono nieprawidłowość w zakresie przestrzegania wymagań ochrony środowiska.** W związku z powyższym Kierownik Delegatury WIOŚ w Mińsku Mazowieckim, działający z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska **zarządził jej usunięcie.** (...) Przeprowadzona kontrola wykazała, że odpady na składowisko nie są przyjmowane od 1991 r. **i od tego czasu składowisko nie zostało zamknięte i zrehabilitowane.** (...) składowisko które zostało uruchomione w 1978 r. **nie zostało ono dostosowane do obecnie obowiązujących przepisów. Zarządzający składowiskiem nie występował z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów.** (...) **Rekultywację składowiska należy prowadzić zgodnie**

z posiadanym zezwoleniem, w tym przy zastosowaniu zatwierdzonego projektu technicznego pn. „Rekultywacja i zagospodarowanie wysypiska odpadów stałych w Markach Etap II – projekt zieleni i gospodarki istniejącym zadrzewieniem”.

V.W związku z powyższym Rada Miasta Marki wezwwała MPO do wykonania m.in. poniższych kwestii, co do których Marszałek Województwa Mazowieckiego posiada stosowne kompetencje – tj. Rada Miasta marki wezwwała MPO m.in. do :

1.Niezwłocznego usunięcia stwierdzonego przez WIOŚ naruszenia polegającego na braku zatwierdzenia instrukcji prowadzenia składowiska odpadów.

W tym celu MPO powinno niezwłocznie wystąpić do Marszałka Województwa Mazowieckiego z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska odpadów. W efekcie uzyskania przez MPO pozytywnej decyzji zatwierdzającej instrukcję, składowisko w Markach powinno zostać wpisane przez Marszałka Województwa Mazowieckiego do ewidencji składowisk odpadów, dzięki czemu zostanie ono dostosowane do aktualnie obowiązujących przepisów.

2.Konsultowania z władzami miasta Marki (Radą Miasta Marki oraz Burmistrzem Miasta Marki) wszelkich zapisów mających znaleźć się we wniosku o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska odpadów, tak aby władze Miasta Marki mogły uczestniczyć w uzgadnianiu istotnych dla miasta kwestii.

Chodzi o kwestie takie jak m.in.:

* Określenie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów wraz z harmonogramem prac związanych z tym zamknięciem.

* Określenie sposobu rekultywacji składowiska odpadów wraz z harmonogramem prac związanych z tą rekultywacją.

* Określenie sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunki wykonywania tego nadzoru.

* Określenie terminu zakończenia rekultywacji składowiska odpadów.

3.Niezwłocznego usunięcia stwierdzonego przez WIOŚ naruszenia polegającego na braku uzyskania decyzji o zamknięciu składowiska odpadów.

W tym celu MPO powinno niezwłocznie (po zatwierdzeniu instrukcji prowadzenia składowiska) wystąpić do Marszałka Województwa Mazowieckiego z wnioskiem o decyzję o zamknięciu składowiska. W efekcie uzyskania przez MPO pozytywnej decyzji o zamknięciu składowiska, wskazane będą w niej przez Marszałka m.in. warunki rekultywacji i monitoringu poeksploatacyjnego składowiska, które będą dostosowane do obowiązujących przepisów.

4.Konsultowania z władzami miasta Marki (Radą Miasta Marki oraz Burmistrzem Miasta Marki) wszelkich zapisów mających znaleźć się we wniosku o wydanie decyzji o zamknięciu składowiska odpadów, tak aby władze Miasta Marki mogły uczestniczyć w uzgadnianiu istotnych dla miasta kwestii.

Chodzi o kwestie takie jak m.in.:

* Określenie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów wraz z harmonogramem prac związanych z tym zamknięciem.

* Określenie sposobu rekultywacji składowiska odpadów wraz z harmonogramem prac związanych z tą rekultywacją.

* Określenie sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunki wykonywania tego nadzoru.

* Określenie terminu zakończenia rekultywacji składowiska odpadów.

5. Niezwłocznego pisemnego przyznania przez MPO, że rekultywacja techniczna (Etap I rekultywacji) nie została zakończona, a w konsekwencji zaprzestania podtrzymywania dotychczasowego niezgodnego ze stanem faktycznym stanowiska, że rzekomo cyt.: „faza techniczna rekultywacji składowiska została zakończona”.

Dowodem tego jest fakt, że nie istnieje żadna dokumentacja poświadczająca odbioru tych prac bez zastrzeżeń a jedyna dokumentacja z komisyjnego odbioru prac polegających na ukształtowaniu bryły wysypiska (tj. rekultywacji technicznej – Etap I rekultywacji) to Protokół z dnia 18.07.2001, który zgodnie z informacją zawartą w Protokole kontroli nr MM 57/2024 z dnia 29.10.2024 sporządzonym przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz zgodnie ze stanem faktycznym cyt.: *„zawierał szereg uwag dotyczących odstępstw od projektu rekultywacji”*. Ponadto w tym jedynym istniejącym Protokole z odbioru prac polegających na ukształtowaniu bryły wysypiska (z dnia 18.07.2001) komisja wskazała, że cyt.: *„Uznaje się ukształtowanie bryły wysypiska za nieukończone (...)”*. Zatem za niedopuszczalne należy uznać wszelkie twierdzenia MPO takie jak m.in. te z pisma skierowanego do Rady Miasta Marki z dnia 16.07.2025 wskazujące, że cyt.: *„Kontrole przeprowadzone w 2024 r. przez (...) Mazowieckiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie potwierdzają, że faza techniczna rekultywacji składowiska została zakończona, (...)”*. Twierdzenia takie stoją w jawnej sprzeczności z faktami czego dowodem są m.in. ustalenia zawarte w Protokole kontroli nr MM 57/2024 z dnia 29.10.2024 sporządzonym przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, gdzie odnosząc się do odbioru fazy technicznej rekultywacji jasno wskazano, że cyt.: *„Sporządzony protokół zawierał szereg uwag dotyczących odstępstw od projektu rekultywacji”* oraz wprost wskazano, że cyt.: *„Rekultywacja składowiska nie została dokończona”*. Nie istnieje żaden dokument z przebiegu rekultywacji ani żaden dokument z dokonanych kontroli, który wskazywałby, że rekultywacja techniczna (Etap I rekultywacji) została zakończona – nie istnieje dokument w postaci komisyjnego protokołu odbioru prac bez zastrzeżeń.

6. Niezwłocznego wykonania ekspertyzy w celu uzyskania wiarygodnej oceny stopnia aktualnej degradacji wcześniej wykonanych prac rekultywacyjnych wynikającej z ponad 25-letniego zaniechania kontynuacji przez MPO działań rekultywacyjnych oraz do niezwłocznego przesłania tej oceny do władz miasta Marki (do Rady Miasta Marki oraz do Burmistrza Miasta Marki).

Celem wykonania ekspertyzy jest wykazanie jakie prace MPO powinno wykonać po wznowieniu robót, tak aby dokończyć ostatecznie Etap I rekultywacji (rekultywacja techniczna składowiska) polegający przede wszystkim na ukształtowaniu bryły wysypiska i podstawowym zakresie robót techniczno-technologicznych w efekcie których zlikwidowana zostanie podstawowa uciążliwość wysypiska i stworzone zostaną warunki do wykonania rekultywacji biologicznej.

7. Zaprzestania podtrzymywania przez MPO dotychczasowego niezgodnego ze stanem faktycznym stanowiska, że cyt.: „organy nie stwierdziły nieprawidłowości w zakresie stanu istniejącego na terenie dawnego składowiska”.

Dowodem tego są m.in. ustalenia zawarte w Protokole kontroli nr MM 57/2024 z dnia 29.10.2024 sporządzonym przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, gdzie wskazano m.in., że cyt.: *„Rekultywacja składowiska nie została dokończona, nie przeprowadzono rekultywacji zgodnie z zatwierdzonym projektem technicznym. (...) Składowisko nie zostało dostosowane do obecnie obowiązujących przepisów (...) Obecnie zarządzający składowiskiem nie występował z wnioskiem*

o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów. Ponadto nie wystąpiono z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska.". W omawianym Protokole wskazano również 2 poważne naruszenia cyt.: „Przebieg rekultywacji niezgodny z zatwierdzonym projektem technicznym (...)” oraz „Składowisko niedostosowane do aktualnie obowiązujących przepisów (...)”. Dowodem jest również m.in. Zarządzenie pokontrolne Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Środowiska z dnia 28.11.2024, gdzie w uzasadnieniu do omawianego Zarządzenia wskazano, że cyt.: „Na podstawie ustaleń kontroli przeprowadzonej (...) na terenie składowiska odpadów komunalnych w Markach, stwierdzono nieprawidłowość w zakresie przestrzegania wymagań ochrony środowiska. (...) Przeprowadzona kontrola wykazała, że (...) składowisko nie zostało zamknięte i zrehabilitowane. (...) nie zostało ono dostosowane do obecnie obowiązujących przepisów. Zarządzający składowiskiem nie występował z wnioskiem o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska odpadów. (...) Rekultywację składowiska należy prowadzić zgodnie z posiadanym zezwoleniem, w tym przy zastosowaniu zatwierdzonego projektu technicznego (...)”. Zatem za niedopuszczalne należy uznać wszelkie twierdzenia MPO takie jak m.in. te z pisma skierowanego do Rady Miasta Marki z dnia 16.07.2025 wskazujące, że cyt.: „Kontrole przeprowadzone w 2024 r. (...) potwierdzają, że (...) organy nie stwierdziły nieprawidłowości w zakresie stanu istniejącego na terenie dawnego składowiska.”. Twierdzenia takie stoją w jawnej sprzeczności z faktami czego dowodem są m.in. ww. ustalenia zawarte w Protokole kontroli nr MM 57/2024 z dnia 29.10.2024 oraz Zarządzeniu pokontrolnym z dnia 28.11.2024.

VI. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę ponad 30 letnie opóźnienia w zakresie rekultywacji dawnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Okólnej w Markach, Rada Miasta Marki zwraca się z apelem do Marszałka Województwa Mazowieckiego aby wszelkie decyzje w tej sprawie były przez Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego podejmowane bez zbędnej zwłoki oraz aby wnioski składane do Marszałka przez zainteresowane strony były rozpatrywane priorytetowo.

VII. Rada Miasta Marki zapewnia Marszałka Województwa Mazowieckiego o gotowości do udzielania wszelkiej pomocy ze strony Miasta Marki w celu wyegzekwowania od MPO wznowienia i dokończenia prac rekultywacyjnych na dawnym składowisku odpadów komunalnych przy ul. Okólnej w Markach.

VIII. Rada Miasta Marki zwraca się do Marszałka Województwa Mazowieckiego z prośbą o traktowanie władz Miasta Marki we wszelkich postępowaniach w omawianej sprawie jako stronę z pełnym dostępem do informacji i dokumentacji.

IX. Rada Miasta Marki zwraca uwagę Marszałkowi Województwa Mazowieckiego na to, że MPO w oficjalnych pismach wielokrotnie przedstawiało informacje niezgodne ze stanem faktycznym i to pomimo istniejących dokumentów, które wprost przeczyły informacjom przekazywanym przez MPO do różnych podmiotów i organów, czego przykład opisano m.in. w niniejszym apelu w pkt. V. ppkt. 5. oraz pkt. V. ppkt. 7. W związku z powyższym zapewniamy o gotowości do przekazania niezbędnej dokumentacji ukazującej stan faktyczny na każdą prośbę Marszałka.