

**UCHWAŁA NR XX/228/2025
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e, 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), Rada Miasta Marki uchwala co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2025 roku poz. 4656), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2, w wysokości 17,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2, w wysokości 51,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi tj. w wysokości 4,56% miesięcznej opłaty.”.

§ 2. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

Przewodnicząca Rady
Miasta Marki

**Marzena Wieczorek -
Starczewska**

UZASADNIENIE

W dniu 13 grudnia 2021 roku Rada Miasta Marki przyjęła Uchwałę Nr XLII/501/2021 w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2025 roku poz. 4656). Niniejsza Uchwała stanowi zatem kontynuację, funkcjonującego już od 2020 roku, systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiązanego ze zużyciem wody na nieruchomościach.

Zdaniem Gminy Miasto Marki od 2020 roku system sprawdził się, biorąc pod uwagę m.in. uwarunkowania miasta, liczbę mieszkańców, liczbę nowych budynków, rodzaj zabudowy, rozwijającą się sieć wodociągową i kanalizacyjną itp..

Przepis art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 roku poz. 733) (dalej ucp)g) uprawnia gminy do określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ucp)g).

Na przestrzeni lat funkcjonowania systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opartego na zużyciu wody na nieruchomościach, dokonywano zmian, które wynikały z jego bieżącego funkcjonowania oraz potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ucp)g), rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 maja 2025 roku sygn. III FSK 99/25, użyty przez ustawodawcę zwrot: "Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę" wskazuje, że katalog kryteriów wynikających z art. 6k ust. 2 u.c.p.g. jest katalogiem zamkniętym.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lutego 2025 roku sygn. III FSK 1304/24, dokonując kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina obowiązana jest ściśle trzymać się kryteriów określonych w art. 6k ust. 2 u.c.p.g.

Biorąc powyższe wytyczne pod uwagę należy wskazać, że na terenie Gminy Miasto Marki stale wzrasta liczba mieszkańców, co wskazano w Tabeli Nr 1.

Tabela Nr 1. Zmiany liczby mieszkańców Gminy Miasto Marki w latach 2013-2024 (źródło: baza ewidencji ludności).

Poszczególne lata	Liczba osób zameldowanych
2013	27 365
2014	27 916
2015	29 301
2016	30 268
2017	31 187
2018	31 732
2019	33 142
2020	34 368
2021	36 171
2022	37 323
2023	38 229
2024	39 510

Wykres Nr 1. Zmiany liczby mieszkańców Gminy Miasto Marki w latach 2013-2024.



Podobnie jak w przypadku zwiększania się liczby mieszkańców, zauważalny jest również wzrost ilości odpadów odbieranych i zagospodarowywanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach.

Na Wykresie Nr 2 przedstawiono zmiany ilości odbieranych odpadów papieru, szkła i tworzyw sztucznych w latach 2017-2023 (z wyłączeniem PSZOK). Wykres jasno wskazuje wzrost ilości odbieranych odpadów segregowanych. Znaczący wzrost obserwowany jest od 2020 roku, kiedy to od 1 sierpnia 2020 roku ustawodawca wprowadził obowiązek prowadzenia segregacji odpadów „u źródła”.

Odbiór odpadów komunalnych prowadzony jest z następującą częstotliwością:

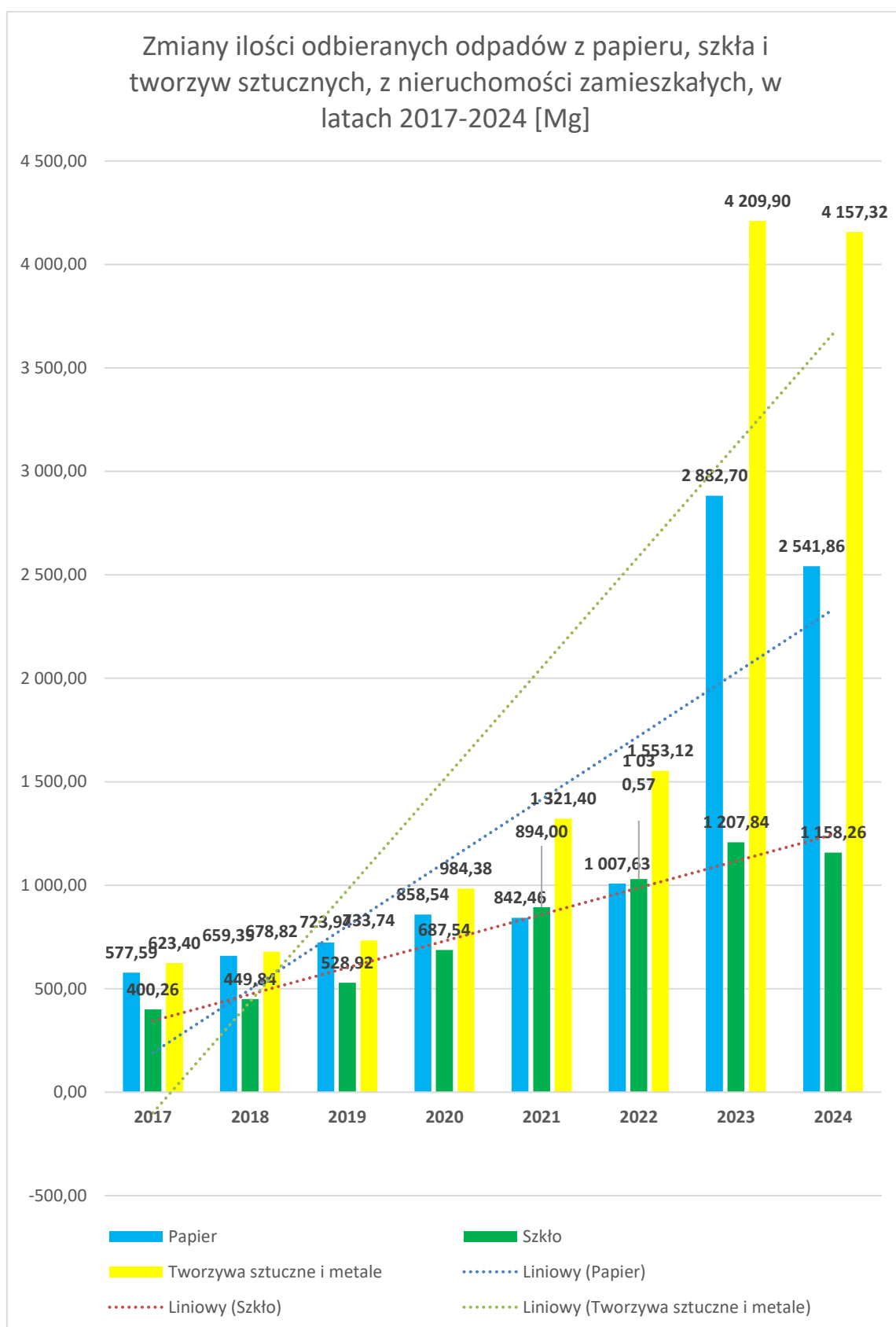
1) zabudowa jednorodzinna:

- a) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – co dwa tygodnie,
- b) papier, szkło – jeden raz w miesiącu,
- c) odpady tworzyw sztucznych (plastik, metal, opakowania wielomateriałowe) – dwa razy w miesiącu,
- d) bioodpady – co dwa tygodnie,
- e) odpady wielkogabarytowe – dwa razy w roku (na zgłoszenie);

2) zabudowa wielorodzinna:

- a) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – trzy razy w tygodniu,
- b) odpady segregowane (papier, szkło, plastik, metal, opakowania wielomateriałowe) – dwa razy w tygodniu,
- c) bioodpady – dwa razy w tygodniu,
- d) odpady wielkogabarytowe – jeden raz w miesiącu (na zgłoszenie).

Wykres Nr 2. Zmiany ilości odbieranych, z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki, odpadów z papieru, szkła i tworzyw sztucznych (w tym metalu) w latach 2017-2024.



Na przestrzeni ostatnich lat (2017-2021), z roku na rok wzrastała ilość odbieranych z nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych na terenie Gminy Miasto Marki, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Jedynie w 2022 roku zaobserwowano spadek ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Może mieć to związek z szalejącą inflacją, wojną w Ukrainie, wzrostem cen towarów, a tym samym ograniczeniem budżetów domowych i racjonalnym podejściem do ilości kupowanych artykułów przez mieszkańców, co bezpośrednio przekładało się na ilości wytwarzanych odpadów. System odpadowy odzwierciedla nastroje społeczne oraz sposób zarządzania domowymi budżetami (mniejsze zakupy = mniej odpadów).

Po roku wojny nastroje społeczne się uspokoiły, nastąpił wzrost konsumpcji oraz związany z tym wzrost ilości produkowanych i odbieranych odpadów. Warto zwrócić uwagę, że na ilość wytwarzanych i odbieranych odpadów wpływa również liczba uchodźców, którzy zamieszkali w Markach oraz liczba nowo oddawanych do użytkowania budynków i całych osiedli, przy czym należy pamiętać, że liczba osób realnie zamieszkujących nie jest odzwierciedlona w ewidencji ludności (zamieszkiwanie nie jest równoznaczne zameldowaniu).

Dodatkowo na nieruchomościach jednorodzinnych wzrasta jakość wysegregowanych odpadów komunalnych deponowanych w systemie workowym. Dane przedstawiono na Wykresie 2.

Wzrost liczby mieszkańców oraz nowych oddawanych do użytkowania lokali mieszkalnych, powodują regularny wzrost ilości odbieranych odpadów. W 2022 roku odebrano 9 259,10 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Od 2023 roku obserwowany jest ponowny znaczący wzrost ilości odbieranych odpadów od mieszkańców. W 2023 roku odebrano 12 017,38 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Natomiast w 2024 roku odebrano 14 859,42 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W latach 2020-2024 odebrano, z nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady, w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, następujące ilości odpadów (wszystkich rodzajów odpadów, w tym tych odebranych z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK, z wyłączeniem przeterminowanych lekarstw odbieranych z aptek):

- 1) 2020 rok – 15 856,43 Mg,
- 2) 2021 rok – 18 504,01 Mg,

- 3) 2022 rok – 17 918,09 Mg,
- 4) 2023 rok – 28 437,29 Mg,
- 5) 2024 rok – 30 770,90 Mg.

Powyższe dane potwierdzają również analizy statystyczne wykonane przez Główny Urząd Statystyczny, który opublikował informacje na temat ochrony środowiska w Polsce w 2022 roku¹. Jak wynika z danych, w 2022 roku zebranych zostało 13 420,3 tys. ton odpadów komunalnych, czyli o 1,9% mniej niż w 2021 roku (wówczas zebrano 13 673,6 tys. ton odpadów komunalnych). Jak podaje GUS, na jednego mieszkańca kraju średnio przypadało 355 kg zebranych odpadów komunalnych, co oznacza spadek o 5 kg w porównaniu z rokiem poprzednim. To także mniej niż średnia unijna. Z danych Eurostat wynika, że statystyczny Europejczyk wytwarza rocznie około 530 kg odpadów komunalnych (dane za 2021 r.)².

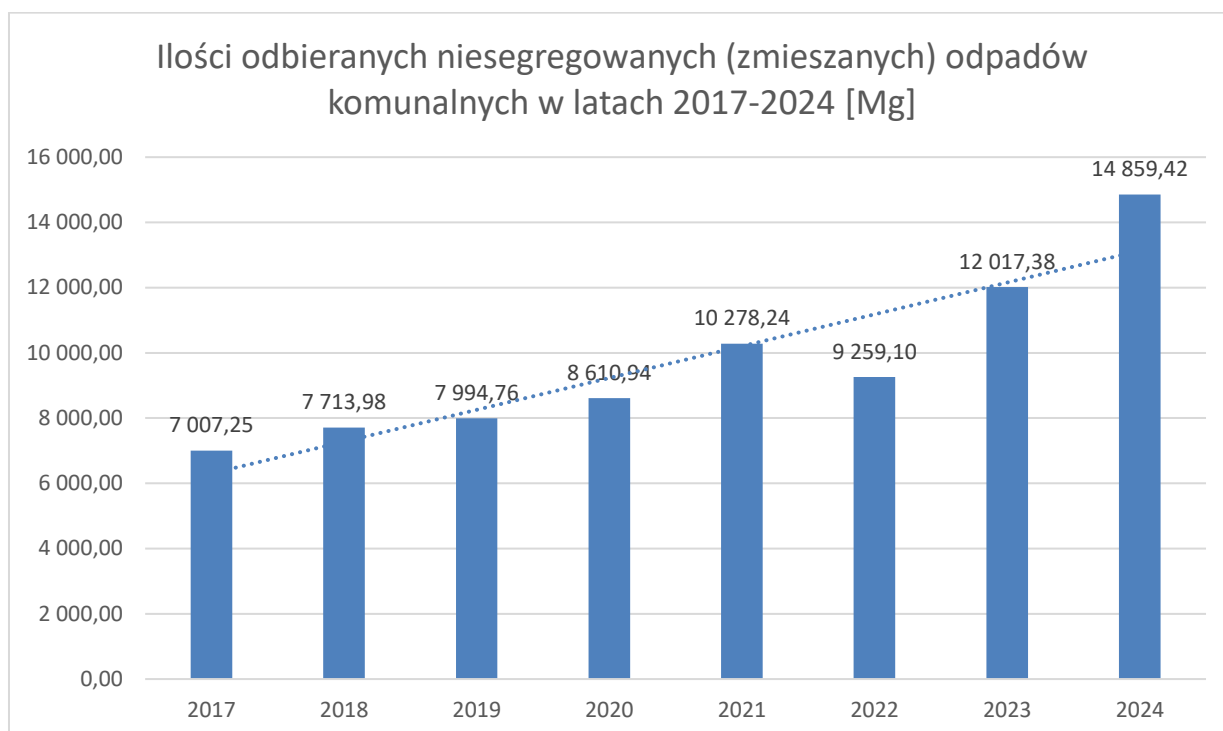
Ilość odpadów komunalnych w gminie zależy od liczby ludności i wzorców konsumpcji. W 2022 roku, względnie więcej odpadów było wytwarzane w województwach zachodnich niż wschodnich. Ponadto, istnieje duże zróżnicowanie pomiędzy gminami – 26% gmin wygenerowało poniżej 200 kg odpadów na mieszkańca, głównie w gminach wiejskich. Natomiast 60% gmin wytworzyło między 200 a 400 kg na mieszkańca. 14% gmin znajdowało się w przedziale 400-600 kg na mieszkańca. Gminy turystyczne generowały najwięcej odpadów, niektóre nawet ponad 1 000 kg na mieszkańca³.

¹ Źródło: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/srodowisko-energia/srodowisko/ochrona-srodowiska-w-2022-roku,12,6.html>

² Źródło: <https://www.teraz-srodowisko.pl/aktualnosci/odpady-komunalne-dane-gus-za-2022-r-13622.html>

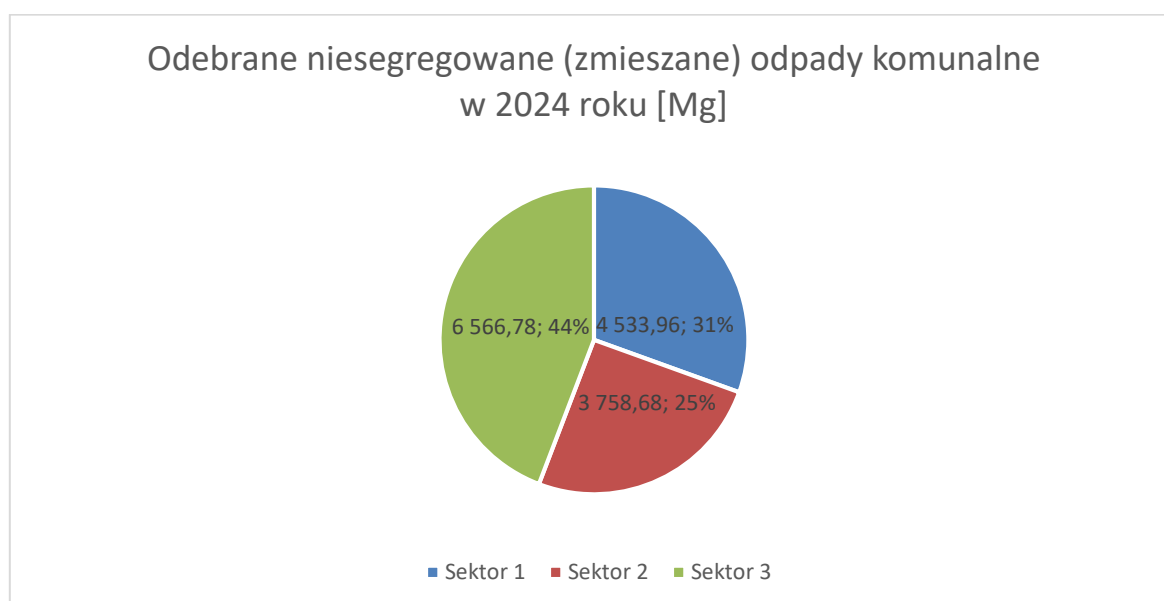
³ Źródło: <https://portalkomunalny.pl/odpadow-coraz-mniej-oto-dane-statystyczne-za-rok-2022-563565/>

Wykres Nr 3. Ilości odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Miasto Marki niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w latach 2017-2024.

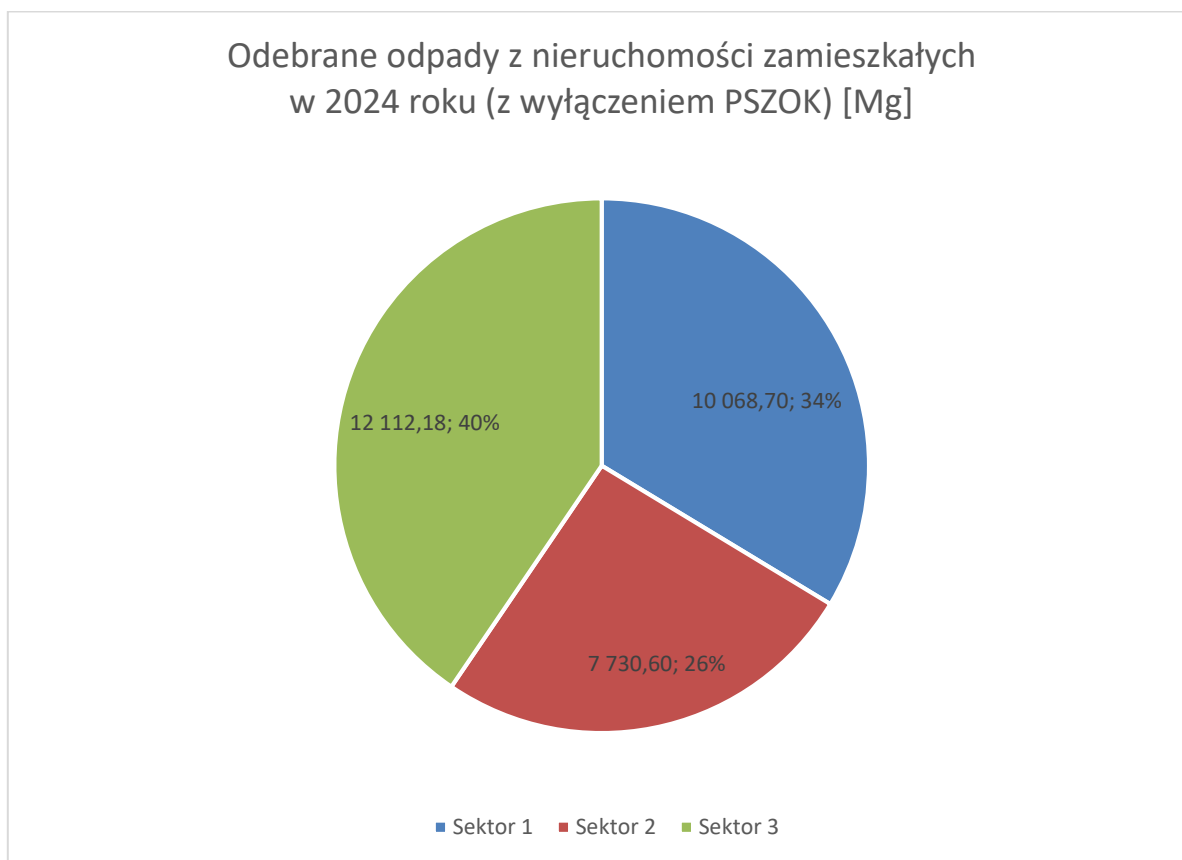


Na Wykresie Nr 4 wskazano ilości odebranych w 2024 roku niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w podziale na sektory (1, 2, 3).

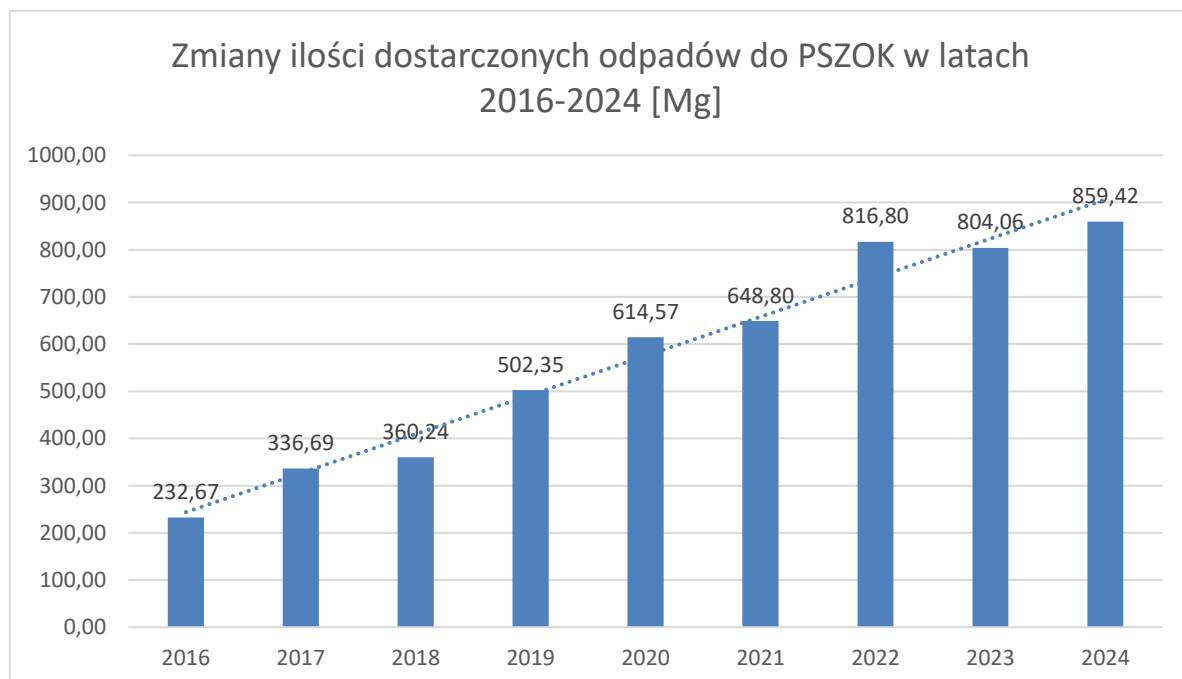
Wykres Nr 4. Ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w 2024 roku w podziale na sektory (1, 2, 3).



Wykres Nr 5. Ilości odebranych wszystkich odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2023 roku (z wyłączeniem PSZOK), z podziałem na sektory (1, 2, 3).



Wykres Nr 6. Zmiany ilości dostarczonych odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK w latach 2016-2024.

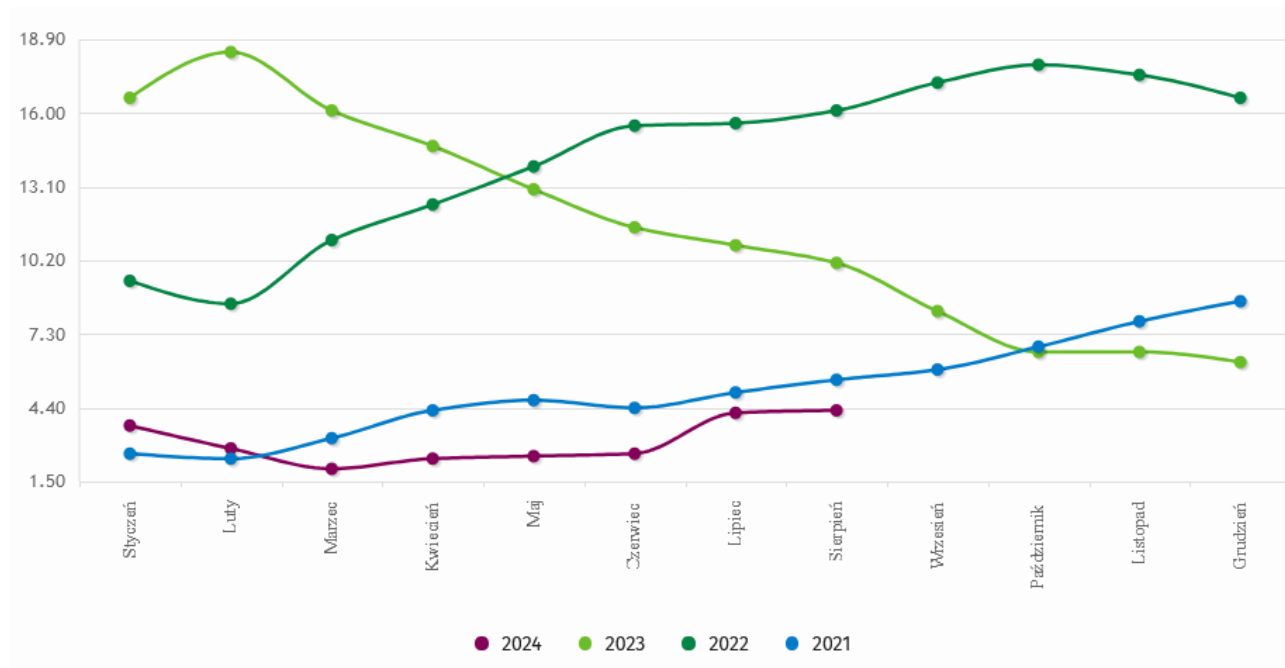


Obowiązująca stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 13,03 zł za 1 m³ zużytej wody została uchwalona w 2024 roku (Uchwała Nr VII/83/2024 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2024 roku).

Zgodnie z art. 6f ust. 3 i 4 ucpg, podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie oraz za zagospodarowywanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odpadów komunalnych.

Dlatego też, rozliczenie z wykonawcami prowadzącymi odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oparte jest na 1 Mg danego rodzaju (kodu) odpadu. Oczywiście jest, że wzrost liczby obsługiwanych nieruchomości oraz osób wytwarzających odpady wpływa bezpośrednio na ilości odbieranych odpadów komunalnych, a co za tym idzie koszt całego systemu.

Wykres Nr 7. Dane Głównego Urzędu Statystycznego dot. inflacji (CPI) w latach 2021-2024 (źródło: <https://stat.gov.pl/wykres/1.html>).



Przy czym warto wskazać, że wskaźniki GUS nie są w pełni miarodajne, gdyż według analityków gospodarczych inflacja w 2022 roku mogła być dużo wyższa, a jej skutki odczuwalne zdecydowanie dłużej, czego doskonałym przykładem była wręcz „galopująca” zmiana cen towarów i usług dostrzegalna na każdym kroku życia codziennego.

Ważną składową kosztów odbioru odpadów stanowi cena paliwa wykorzystywanego przez pojazdy prowadzące odbiory. W latach 2020-2024 znacząco zmieniała się hurtowa cena oleju napędowego (rodzaj paliwa wykorzystywanego przez ciężarowe pojazdy bezpyłne). W Tabeli Nr 2 przedstawiono średnie ceny hurtowe oleju napędowego (ekodiesel) – źródło PKN ORLEN.

Tabela Nr 2. Średnia cena paliwa w latach 2020-2025.

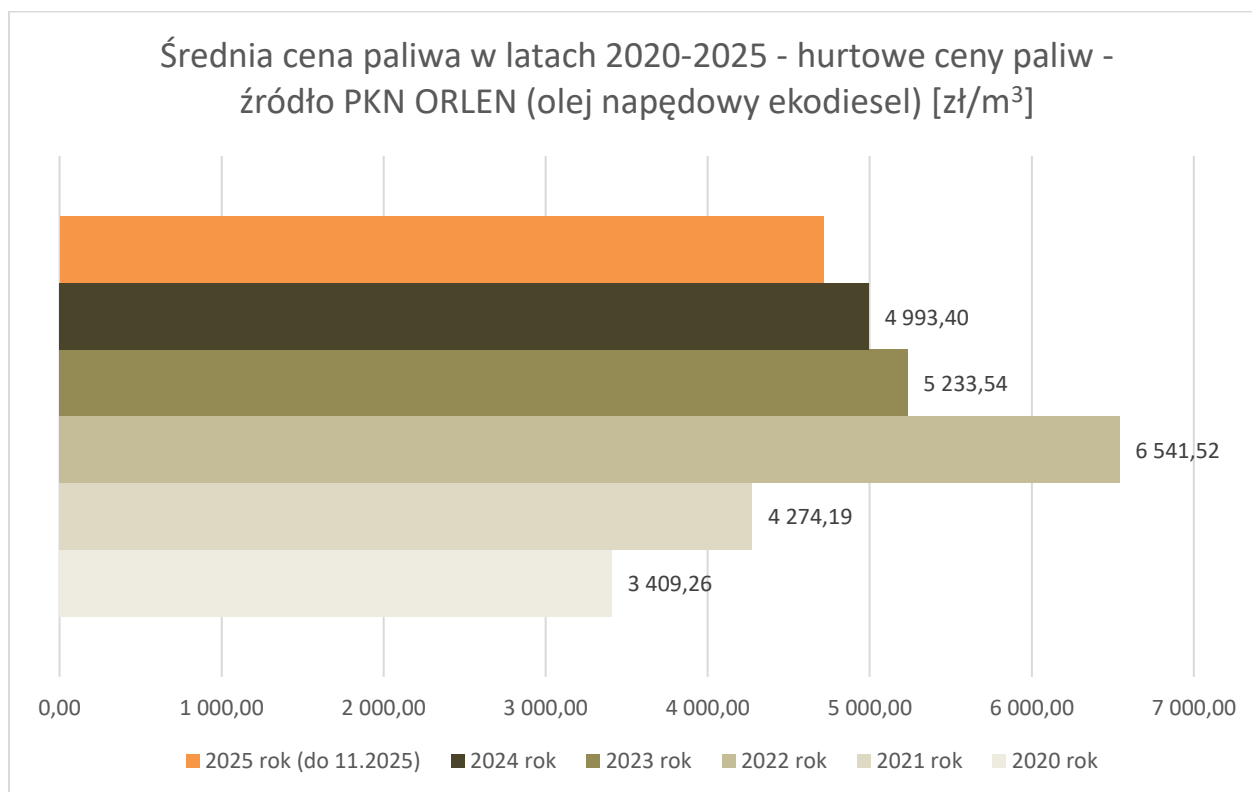
Średnia cena paliwa w latach 2020-2025					
Hurtowe ceny paliw - źródło PKN ORLEN (olej napędowy ekodiesel) [zł/m ³]					
2020 rok	2021 rok	2022 rok	2023 rok	2024 rok	2025 rok (do 11.2025)
średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]	średnia cena roczna [zł/m ³]
3 409,26	4 274,19	6 541,52	5 233,54	4 993,40	4 714,73

Obecnie zauważalny jest lekki spadek hurtowych cen paliwa, jednakże daleko mu do poziomu z 2020 roku, czyli od momentu wyliczania pierwszej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi opartej na zużyciu wody na nieruchomościach (tj. 11,22 zł/m³).

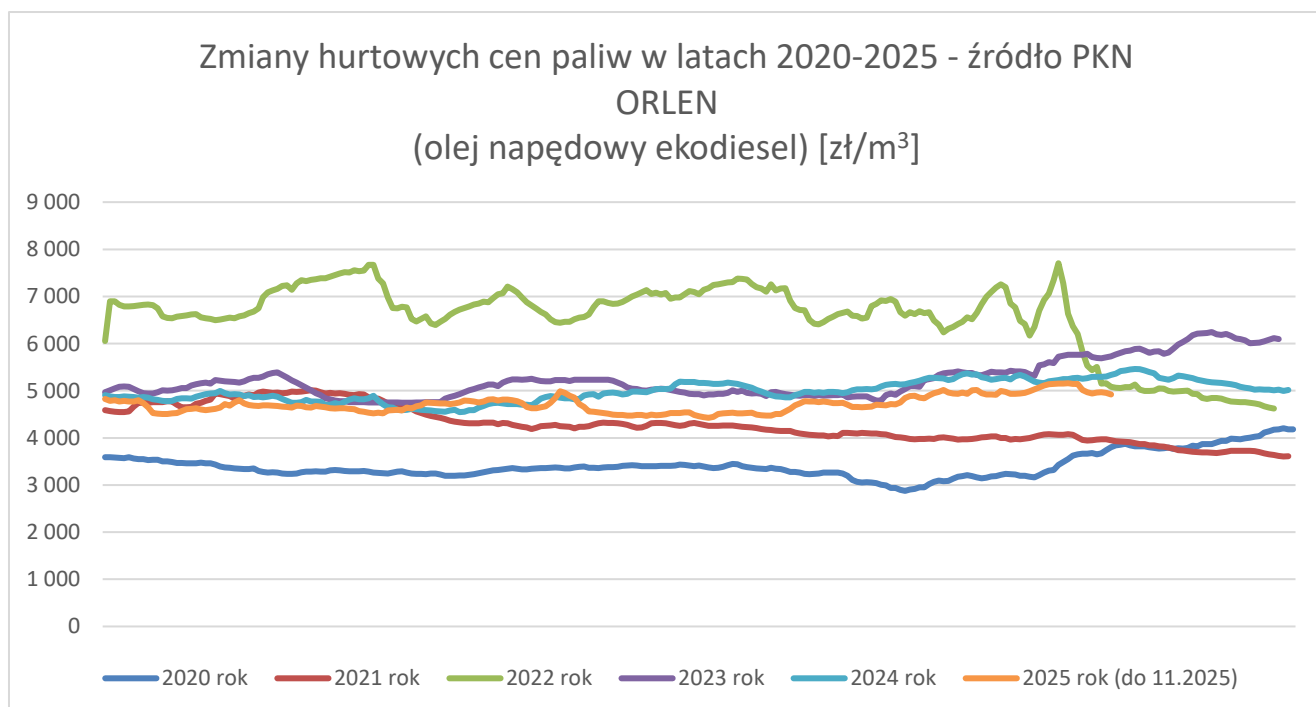
Na Wykresie Nr 8 przedstawiono średnią hurtową cenę za m³ oleju napędowego w latach 2020-2025 (źródło PKN ORLEN). Natomiast na Wykresie Nr 9 przedstawiono jak w poszczególnych latach (2020-2024) zmieniała jednostkowa hurtowa cena oleju napędowego.

W celu przygotowania ww. wykresów wzięto dane za 2025 rok (do listopada br.).

Wykres Nr 8. Średnia cena paliwa w latach 2020-2025 - hurtowe ceny paliw - źródło PKN ORLEN (olej napędowy ekodiesel) [zł/m³].



Wykres Nr 9. Zmiany hurtowych cen paliw w latach 2020-2025 - źródło PKN ORLEN (olej napędowy ekodiesel) [zł/m³]



Biorąc powyższe uwarunkowania wskazane we wskaźnikach inflacji oraz cen paliw wzrosły również koszty gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Marki. Dlatego też zasadnym stała się szczegółowa analiza oraz kolejna aktualizacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z posiadanymi danymi, koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Markach, na przestrzeni ostatnich lat kształtowały się następująco:

- 1) **2020 rok** – 17 143 138,08 zł – rok wprowadzenia obowiązującej stawki tj. 11,22 zł za 1 m³ zużytej wody,
- 2) **2021 rok** – 19 317 601,89 zł,
- 3) **2022 rok** – 13 761 502,58 zł,
- 4) **2023 rok** – 20 872 413,38 zł,
- 5) **2024 rok** – 23 339 545,01 zł,
- 6) **szacunek 2026 rok** (na podstawie danych przetargowych) – 32 146 271,00 zł.

Jednakże Gmina zdaje sobie sprawę, że realne koszty w 2026 roku mogą być wyższe, niż te planowane w dokumentacji przetargowej i zawartych umowach, które oparte były na szacowanych ilościach poszczególnych odpadów odbieranych z nieruchomości zamieszkałych oraz z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK. Przy stale wzrastającej liczbie mieszkańców trudno oszacować realne ilości odpadów odbieranych z nieruchomości zamieszkałych w Markach. Tym samym dochowując obowiązku ustawowego wskazanego w art. 6f ust. 3 i 4 ucp, gdzie podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie oraz za zagospodarowywanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odpadów komunalnych, rozliczenia z przedsiębiorcą lub przedsiębiorcami prowadzącymi odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w Markach odbywa się na podstawie ilości odpadów wykazanych w dokumentacji, którą ww. przedsiębiorca przekazuje Gminie.

Ponadto na przestrzeni ostatnich lat znacząco zmieniała się wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, która wpływa na koszty gospodarowania odpadami komunalnymi⁴. Branża odpadowa w zakresie pracy m.in. ładowaczy, osób segregujących odpady w sortowniach itp. opiera się właśnie o wynagrodzenie

⁴ Źródło: <https://portalkomunalny.pl/plus/artykul/placa-minimalna-zwiekszy-koszty-gospodarowania-odpadami/>

minimalne. Zatem każda zmiana minimalnego wynagrodzenia wpływa na koszty w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zmiany minimalnego wynagrodzenia w latach 2020-2025:

- 1) **2020 rok** – 2 600,00 zł,
- 2) **2021 rok** – 2 800,00 zł,
- 3) **2022 rok** – 3 010,00 zł,
- 4) **2023 rok:**
 - a) od 01.01.2023 do 30.06.2023 – 3 490,00 zł,
 - b) od 01.07.2023 do 31.12.2023 – 3 600,00 zł,
- 5) **2024 rok:**
 - a) od 01.01.2024 do 30.06.2024 – 4 242,00 zł,
 - b) od 01.07.2024 do 31.12.2024 – 4 300,00 zł,
- 6) **2025 rok** – 4 666,00 zł,
- 7) **zapowiedź na 2026 rok** – 4 806,00 zł⁵.

Co istotne, Gmina dochowuje wszelkiej staranności, by weryfikacja ilości odpadów wykazywanych przez przedsiębiorcę prowadzącego odbiór i zagospodarowanie odpadów (Wykonawcę) była jak najbardziej rzetelna. W ramach wykonywanych czynności pracownicy Urzędu Miasta Marki dokonują kontroli w następujących obszarach:

- 1) kontrola w terenie,
- 2) kontrola dokumentów (raporty miesięczne),
- 3) weryfikacja tras pojazdów w aplikacji GPS,
- 4) weryfikacja godzin wjazdów i wyjazdów z bazy przedsiębiorcy,
- 5) weryfikacja godzin ważenia pojazdów,
- 6) weryfikacja kwitów wagowych,
- 7) weryfikacja kart przekazania odpadów komunalnych,
- 8) weryfikacja ilości odpadów komunalnych.

W ramach kontroli w terenie (ww. pkt 1) dokonywana jest kontrola pojazdów odbierających odpady, weryfikowany jest m.in. sposób oznaczenia pojazdów, sposób odbioru odpadów itp.

⁵ Źródło: <https://www.gov.pl/web/rodzina/minimalne-wynagrodzenie-za-prace>

W ramach kontroli dokumentów (ww. pkt 2) na zakończenie każdego miesiąca świadczenia usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (w każdym sektorze), Wykonawca ma obowiązek złożyć Zamawiającemu raport miesięczny zawierający informacje o ilości odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych [Mg], ilości odebranych odpadów szkła [Mg], ilości odebranych odpadów papieru [Mg], ilości odebranych zmieszanych odpadów opakowaniowych [Mg], ilości odebranych odpadów wielkogabarytowych [Mg], ilości odebranych odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego [Mg], ilości odebranych bioodpadów [Mg], ilości odebranych odpadów drewna [Mg], adresach nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne (w formie wykazu nieruchomości), sposobach zagospodarowania w/w odpadów oraz instalacjach (w tym komunalnych), do których zostały przekazane.

W ramach weryfikacji tras pojazdów w aplikacji GPS, do obowiązków przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne należy m.in. zapewnienie, aby wszystkie pojazdy wykorzystywane do realizacji przedmiotu zamówienia były wyposażone w działające, sprawne urządzenia monitorujące umożliwiające automatyczne zapisywanie w nieulotnej pamięci czasu pracy, aktualnej lokalizacji i przebytej drogi pojazdów z rzeczywistym, jednoznacznie wykazanym wykonywaniem czynności. Zamawiający dokonuje kontroli przebytej trasy oraz zakresu realizacji umowy związanego z odbiorem odpadów w danym sektorze w Markach (weryfikacji każdego kursu każdego pojazdu jeżdżącego po Markach – pragnę wskazać, że miesięcznie jest to około 290-320 kursów). Aplikacja GPS udostępniona Zamawiającemu musi udostępniać całą, dokładną trasę przebytą przez dany pojazd Wykonawcy od wyjechania z bazy, poprzez realizację odbiorów odpadów w Markach, do powrotu do bazy lub do instalacji komunalnej, czy też innej instalacji do zagospodarowywania/przetwarzania odpadów. Udostępnione dane nie mogą ograniczać się wyłącznie do mapy Marek. W trakcie weryfikacji tras pojazdów Zamawiający sprawdza m.in. przebieg tras pojazdów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

W ramach weryfikacji godzin wyjazdów i wyjazdów pojazdów Wykonawcy, Zamawiający weryfikuje, w ww. aplikacji GPS, oprócz tras pojazdów odbierających odpady komunalne w Markach również godziny wyjazdów i wyjazdów na bazę Wykonawcy. Co jest niezbędne w tworzonym na tej podstawie, przez Zamawiającego, rejestrze pojazdów GPS.

Kolejnym etapem kontroli Wykonawcy jest weryfikacja godzin ważenia pojazdów. Od 2024 roku Wykonawca ma obowiązek wykonywać trzy ważenia pojazdów odbierających odpady komunalne z Marek. Trzy ważenia określające masę pustego pojazdu, masę brutto i tarowanie pojazdu (ważenie pojazdu przed wyjazdem do Gminy Miasto Marki, ważenie po powrocie do bazy Wykonawcy lub instalacji, tarowanie pojazdu). Godziny wyjazdów i wjazdów na bazę muszą być zbieżne z godzinami ważeń pojazdów na kwitach wagowych, które Wykonawca przekazuje do Urzędu Miasta Marki w ramach raportu miesięcznego. Jest to skrupulatnie weryfikowane przez Gminę. Na kwicie wagowym Wykonawca wykazuje masę odpadów danego rodzaju odebranych z nieruchomości zamieszkałych w danym kursie w Markach.

W ramach weryfikacji kwitów wagowych Gmina weryfikuje, oprócz godzin ważenia zbieżnych z aplikacją GPS, również godziny ważeń wykazane na kwitach wagowych, numery kwitów wagowych oraz wykazane przez wagę najazdową ilości (masę) odpadów komunalnych. Wykazywane przez Wykonawcę ilości odpadów muszą być następnie zbieżne zarówno z kwitami wagowymi (z wagi najazdowej), jak również z kartami przekazania odpadów komunalnych.

Weryfikacja kart przekazania odpadów komunalnych polega m.in. na kontroli dat, godzin wykazanych na ww. kartach, ilości odpadów (dane muszą być zbieżne z kwitami wagowymi).

Kolejnym etapem jest weryfikacja ilości odpadów komunalnych. Na podstawie przedkładanych przez Wykonawcę kart przekazania odpadów komunalnych oraz kwitów wagowych weryfikowane są ilości odpadów poszczególnych rodzajów wykazane w raportach miesięcznych. Weryfikacji podlegają również ilości odpadów magazynowanych przez Wykonawcę, jak również te przekazywane do odpowiednich instalacji. Zamawiający weryfikuje stany magazynowe Wykonawcy oraz „zejścia” odpadów do poszczególnych instalacji – na potwierdzenie czego Wykonawca przedkłada odpowiednie dokumenty wraz z kwitami wagowymi to potwierdzającymi.

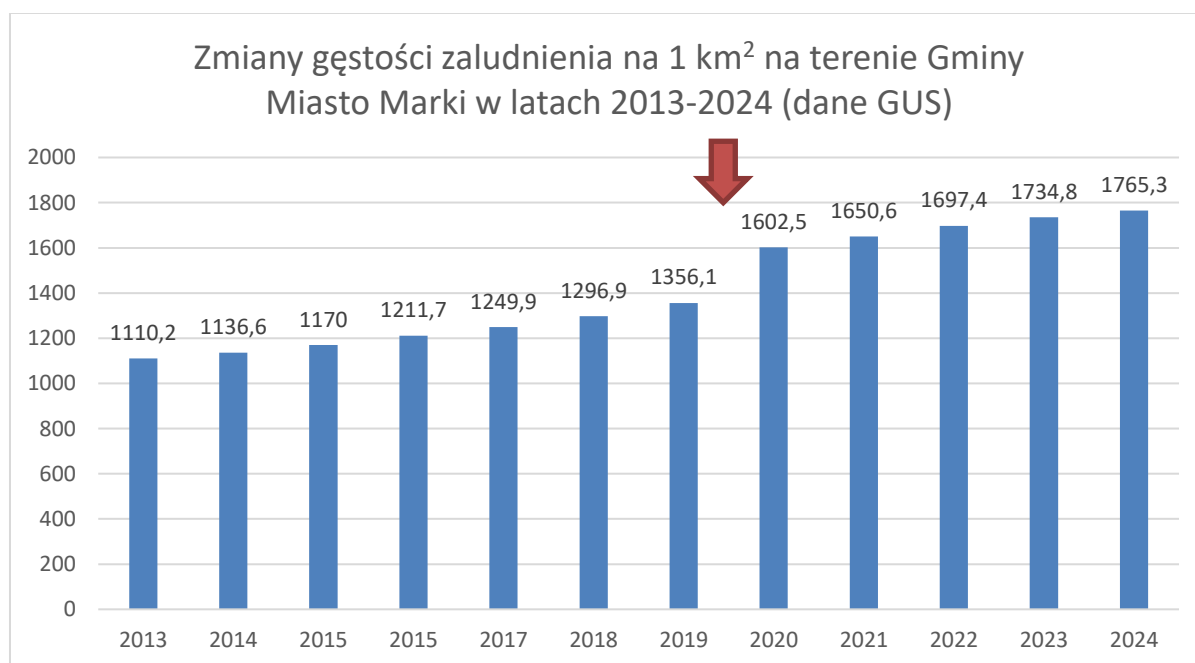
Tym samym Gmina Miasto Marki dokłada wszelkich starań, by wykazywane ilości odpadów komunalnych, odebranych z nieruchomości zamieszkałych, były jak najbardziej realne.

Wysoki poziom diety w Markach wpływa na zwiększające się ilości m.in. niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, do których trafiają odpady higieniczne takie jak ciężkie jednorazowe pieluchy. Z doświadczeń wynika, że ten

rodzaj odpadów zdecydowanie zwiększa masę odbieranych odpadów wprost z nieruchomości.

Na Wykresie Nr 10 przedstawiono dane dotyczące zmian gęstości zaludnienia na terenie Gminy Miasto Marki w latach 2013-2024 (zgodnie z danymi GUS⁶), tj. od momentu wprowadzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (obowiązek w tym temacie przejęły gminy).

Wykres Nr 10. Zmiany gęstości zaludnienia na 1 km² na terenie Gminy Miasto Marki w latach 2013-2024 (dane GUS).



Na powyższym wykresie widać mocny wzrost gęstości zaludnienia między 2019 a 2020 rokiem (czerwona strzałka). Wiązać się to może z intensywnym rozwojem budownictwa mieszkaniowego.

W Tabeli Nr 3 przedstawiono sposób wyliczenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

⁶ Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/start>

Tabela Nr 3.

Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki		
2024 rok		
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (dane ze sprawozdania budżetowego) [zł]	23 339 545,01	
Zrealizowane dochody w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (dane ze sprawozdania budżetowego) [zł]	17 355 576,96	
Obowiązująca stawka opłaty (Uchwała XLII/501/2021) [zł/m³]	11,22	
Ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2024 roku (zrealizowane dochody podzielone przez stawkę tj. 11,22 zł/m³) [m³]	1 546 842,87	
Zużycie wody w 2023 roku [m³] (dane: Wodociąg Marecki Sp. z o.o. - gospodarstwa domowe)	1 657 374,00	
Wyjątki tj. §3 ust. 2-5a (Uchwała XLII/501/2021):		
Liczba nieruchomości rozliczających się ryczałtem	[szt.]	ILOŚĆ WODY [m³]
niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m³)	600	5 400,00
niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się za ścieki) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m³)	734	6 606,00
Suma ilości wody z nieruchomości ryczałtowych przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi [m³]	12 006,00	
Suma ilości wody z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (dane: Wodociąg Marecki Sp. z o.o.) [m³]	14 627,00	
Suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody) [m³]	1 684 007,00	
Różnica ilości wody (suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi minus ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji) [m³]	137 164,13	

Procent różnicy przy sumie ilości wody (różnica ilości wody / suma ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem)	8,145
Wartość procentowa ilości wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2024 roku do sumy wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem [%]	91,855
Powyższa różnica (ubYTEK o 8,145%) spowodowana jest m.in. maksymalną wysokością opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust. 3f ucpG), zwolnieniem kompostownikowym (art. 6k ust. 4a ucpG), jak również wyborem najkorzystniejszego okresu zużycia wody, co przekłada się na „pomniejszenie zużycia wody” względem realnego zużycia za dany rok kalendarzowy	
Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku / ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2024 roku) [zł/m ³]	15,089
Różnica stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost wyliczonej stawki na 2024 rok tj. 15,08 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³) [zł/m ³]	3,86
Procentowy wzrost wyliczonej stawki na 2024 rok tj. 15,08 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 11,22 zł/m ³ [%]	34,40

2026 rok		
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku dane z postępowania przetargowego (szacunek) [zł]	32 146 271,00	
Zużycie wody w 2025 roku [m³] prognoza: Wodociąg Marecki Sp. z o.o. - gospodarstwa domowe	1 805 643,00	
Wyjątki tj. §3 ust. 2-5a (Uchwała XLII/501/2021):		
Liczba nieruchomości rozliczających się ryczałtem	[szt.]	IŁOŚĆ WODY [m³]
niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej - szacowane zmniejszenie w stosunku do 2025 roku w zw. z podłączeniem nieruchomości do miejskiej sieci wodociągowej (z 580 do 570) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m³)	570	5 130,00
niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się za ścieki) (liczba nieruchomości x średnio 3 osoby x 3 m³)	734	6 606,00
Suma ilości wody z nieruchomości ryczałtowych przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi [m³]		11 736,00

Suma ilości wody z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (dane szacunkowe Wodociąg Marecki Sp. z o.o.) [m ³]	21 699,00
Suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody) [m ³]	1 839 078,00
Ilość wody wynikająca z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu procentu różnicy z 2024 roku (91,855% z sumy ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem tj. z 1 839 078,00 m ³) [m ³]	1 689 285,10
Wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku (szacowany koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku / szacunkową ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2025 roku) [zł/m ³]	19,030
Różnica stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost wyliczonej stawki na 2026 rok tj. 19,03 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 13,03 zł/m ³) [zł]	6,00
Procentowy wzrost wyliczonej stawki na 2026 rok tj. 19,03 zł/m ³ do stawki obowiązującej tj. 13,03 zł/m ³ [%]	46,05
Stawka podwyższona od 2026 roku trzykrotność stawki tj. 19,03 zł/m³ (art. 6k ust. 3 ucpq) [zł/m ³]	57,09
Maksymalna - dopuszczona przepisami - wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w systemie opartym o zużycie wody na nieruchomościach (art. 6k ust. 2a pkt 2 ucpq - tj. 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m ³ zużytej wody) (stan na 10.2025) [zł]	22,17

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2019 roku sygn. I SA/OI 334/19, rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do

dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 marca 2021 roku sygn. III SA/Wa 1304/20, określona w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg metoda polegająca na określeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości obejmuje całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości. W art. 6j. ust. 1 wśród czynników, które w ramach poszczególnych metod obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są wykorzystywane wymieniono liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (pkt 1), ilość zużytej wody z danej nieruchomości (pkt 2), powierzchnię lokalu mieszkalnego (pkt 3). W ocenie Sądu, wskazane wielkości obejmują odpowiednio łączną liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (gdzie dziecko, osoba dorosła, osoba w wieku podeszłym liczy się za jedną osobę i przy określaniu opłaty bierze się pod uwagę wszystkie te osoby), całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości (przy określaniu opłaty bierze się pod uwagę całkowitą ilość zużytej wody, bez jej pomniejszania o określone wielkości związane ze zużyciem na określone cele), całkowitą powierzchnię lokalu mieszkalnego (bez wyłączania określonych pomieszczeń).

Dlatego też zgodnie z ww. wyrokiem, za uprawnione przyjąć należy stanowisko, że Rada [...] mogła w związku z rosnącymi kosztami systemu odbioru odpadów podjąć uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłat za odbiór odpadów komunalnych oraz określenia stawki przy uwzględnieniu ustawowych przesłanek wybierając metodę określoną w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg tj. na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

Dodatkowo zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 stycznia 2025 roku sygn. III FSK 1103/24, zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości, a zatem odnosi się do parametru ilości wody zużytej. Nie można jednakże, poprzestając jedynie na istocie tak określonego parametru, nie

uwzględniać jednocześnie tego, że w ramach realizacji tej zasady ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze się pod uwagę odniesienie do czynnika, który już zaistniał. Stąd też zastosowanie może mieć czynnik z przeszłości, który ma wpływ na wysokość opłaty i nie był znany podmiotom. Skoro zatem organ podejmuje uchwałę co do wyboru tak określonej ustawowej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinien uwzględnić konsekwencje, jakie wynikają z tej metody, co powinno mieć wpływ na odpowiedni termin jej podjęcia.

Zdaniem Rady Miasta Marki, metoda o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 ucpg oraz obowiązujący od 2020 roku system gospodarowania odpadami komunalnymi jest najefektywniejszy dla tak szybko rozwijającego się miasta jak Marki. Jednakże system gospodarowania odpadami komunalnymi musi nadążać za wzrostami kosztów.

Wyliczenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpoczęto od szczegółowej analizy dochodów, kosztów w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi za 2023 rok.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2024 roku sygn. III FSK 721/24, rada miasta dokonując wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi związanej z ilością zużytej wody zobowiązana była na podstawie art. 6j ust. 3e u.c.p.g. określić zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie podjęcia odpadami komunalnymi. Tym samym ustawa pozostawia prawodawcy lokalnemu pewną swobodę i elastyczność ograniczoną przepisami i celem ustawy. Zasady, o których mowa w art. 6j ust. 3e u.c.p.g., obejmują nie tylko wskazanie okresu stanowiącego podstawę ustalenia ilości zużytej wody, ale także określenie czy okres ten może być w granicach określonych przez radę gminy wybierany przez właścicieli nieruchomości. Zastosowany przez radę miasta mechanizm oparty na jednolitej stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozwala na tożsamych zasadach każdemu właścicielowi nieruchomości wybrać jeden z możliwych okresów rozliczeniowych z zakresu wyznaczonego uchwałą rady miasta.

Zgodnie z §3 ust. 1 Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2025 roku poz. 4656), ilość

zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości trzech kolejnych okresów rozliczeniowych, o których mowa w § 5, z roku kalendarzowego poprzedzającego rok uiszczenia opłaty, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego, a obliczone w oparciu o następujący wzór [...].

Warto zwrócić uwagę, że w przedmiotowej Uchwale wskazano, że kluczową jest ilość wody wykazana na wodomierzu głównym, co potwierdza m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 września 2024 roku sygn. III FSK 1266/23, w świetle reguły nakładającej obowiązek ponoszenia opłat na spółdzielnię, a nie na właścicieli poszczególnych lokali, właściwe jest ustalenie ilości zużytej wody "z danej nieruchomości" w oparciu o odczyt z wodomierza głównego, a nie z wodomierzy znajdujących się w poszczególnych lokalach.

Dokonując szczegółowej analizy kosztów i dochodów Gminy Miasto Marki rozpoczęto od 2024 roku (gdzie Gmina posiada już konkretne dane dotyczące ilości odpadów, kosztów systemu, dochodów), następnie oszacowano wartości na 2026 rok. Biorąc powyższe pod uwagę, w obliczeniach stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należało uwzględnić zużycie wody (wykazane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne) za 2023 rok, koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych za 2024 rok, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2024 rok.

Warto wskazać, że w 2023 roku na system gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowano kwotę 20 872 413,38 zł. Natomiast osiągnięte dochody to zaledwie 16 043 939,17 zł. Zatem deficyt w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku wyniósł **aż 4 828 473,61 zł**.

Natomiast, zgodnie z danymi budżetowymi w 2024 roku na system gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowano kwotę 23 339 545,01 zł. Natomiast osiągnięte dochody to zaledwie 17 355 576,96 zł. Zatem deficyt w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku wyniósł **aż 5 983 968,05 zł**.

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciele nieruchomości, zgodnie z uchwałą Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku, w 2024 roku wnosili na podstawie zużycia wody z 2023 roku, które sumarycznie (zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowo-

kanalizacyjnego) wyniosło 1 657 374,00 m³ wody. Dodatkowo do zestawienia doliczono ilość wody (zgodnie z §3 ust. 2-5a Uchwały Nr XLII/501/2021) z nieruchomości:

- 1) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (600 szt. nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 5 400,00 m³),
- 2) niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (734 nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 6 606,00 m³),
- 3) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (dane z Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o. – 14 627,00 m³).

Do powyższego szacowania posłużono się Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 roku w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz.U. Nr 8 poz. 70). Przywołane rozporządzenie wskazuje, że przeciętna norma zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwach domowych, posiadających wodociąg, ubikację, łazienkę, lokalne źródło ciepłej wody (piecyk węglowy, gazowy – gaz z butli, elektryczny, bojler) wynosi od 2,40 m³ do 3,00 m³. Do wyliczeń zastosowano zatem przeciętną normę wynoszącą 3,00 m³ na osobę miesięcznie.

Natomiast z danych Głównego Urzędu Statystycznego: „Gospodarstwa domowe i rodziny w województwie mazowieckim. Charakterystyka demograficzna. Warszawa 2014” wynika, że w powiecie wołomińskim przeciętna liczba osób w gospodarstwie domowym to 2,81-3,10, natomiast średnia dla województwa mazowieckiego to 2,69. Aby wyliczyć liczbę osób przyjęto średnio 3,0 osoby zamieszkującej w gospodarstwie domowym w Markach (wynika to m.in. z faktu dużego salda migracji oraz dzietności w Markach).

Założeniem systemu wprowadzonego na terenie Gminy Miasto Marki oraz w wielu innych miastach i gminach w Polsce (w 2020 roku, przed nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzającą maksymalną stawkę opłaty) było uszczelnienie systemu opłat oraz objęcie możliwie jak największej liczby nieruchomości zamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z powyższym zakładano, że 100% zużytej (opomiarowanej) wody na nieruchomościach zamieszkałych (wykazanej na wodomierzach głównych) zostanie zaliczona na poczet opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zatem dokonano sumowania zużycia wody:

- 1) wskazanej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne (tj. 1 657 374,00 m³),
- 2) z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (tj. 5 400,00 m³),
- 3) z nieruchomości niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (tj. 6 606,00 m³),
- 4) z nieruchomości niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (tj. 14 627,00 m³).

Biorąc powyższe pod uwagę, suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem w 2024 roku wyniosła 1 684 007,00 m³. Natomiast ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 1 546 842,87 m³ (wartość uzyskano poprzez iloraz wysokości zrealizowanych dochodów w 2024 roku tj. 17 355 576,96 zł oraz obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. 11,22 zł/m³). Zatem różnica ilości wody (suma ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi) oraz ilości wody wynikającej ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 137 164,13 m³, co stanowi 8,145%.

Powyższa różnica (ubytek o 8,145%) spowodowana jest m.in. maksymalną wysokością opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust. 3f ucpg), zwolnieniem kompostownikowym (art. 6k ust. 4a ucpg), jak również wyborem najkorzystniejszego okresu zużycia wody, co przekłada się na „pomniejszenie zużycia wody” względem realnego zużycia za dany rok kalendarzowy.

Dlatego też wyliczono, że 91,855% to ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku do sumy wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (z wyliczeń za 2023 rok wynik ten wynosił 90,939%). Ten nowy procent (**91,855%**) będzie kluczowy do dalszych wyliczeń stawki.

Tym samym obliczono, że w 2024 roku wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku / ilość wody wynikającą ze złożonych deklaracji w 2023 roku) powinna wynosić 15,08 zł/m³ zużytej wody, tj. wzrost o 34,40%

względem obowiązującej w 2024 roku stawki (11,22 zł/m³). Od 2025 roku na terenie Gminy Miasto Marki obowiązuje stawka w wysokości 13,03 zł/m³, zatem poniżej wyliczeń (na podstawie twardych danych za 2024 rok).

Jednakże najważniejszym wyliczeniem w niniejszym uzasadnieniu jest to dotyczące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2026 rok.

Dlatego też do wyliczeń uwzględniono szacowane (na podstawie danych z postępowania przetargowego oraz zawartych umów) koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w wysokości 32 146 271,00 zł brutto.

Warto wskazać, że wskazane powyżej szacowane koszty obejmują odbiór, transport i następnie zagospodarowanie odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 26 lutego 2014 roku sygn. I SA/Gd 1601/13, na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie składają się jedynie koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, stąd nie mogą być one odnoszone do cen rynkowych, jakie dotychczas obowiązywały na terenie miasta czy też obowiązujących w innych miejscowościach.

Według danych przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, prognoza zużycia wody w 2025 roku (niezbędna do wyliczeń stawki na 2026 rok) wynosi 1 805 643,00 m³.

Do powyższej wartości dodano zużycia wody z nieruchomości:

- 1) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej (570 szt. – zmniejszenie względem 2024 roku – nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 5 130,00 m³),
- 2) niepodłączonych do sieci wodociągowych (ryczałtem rozliczających się na ścieki) (734 nieruchomości x średnio 3 osoby x 3,00 m³ = 6 606,00 m³),
- 3) niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, ale posiadających własne opomiarowane ujęcie wody w celu rozliczania ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej (prognoza z Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o. – 21 699,00 m³).

Tym samym uzyskano sumę zużycia wody ogółem na poziomie 1 839 078,00 m³. Biorąc powyższe pod uwagę wyliczono, że 91,855% ilości wody ogółem, przeliczanej na ilość wody wynikającą z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 1 689 285,10 m³.

Zatem wyliczona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która zbilansowałaby koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku **wynosi 19,03 zł za 1 m³ zużytej wody**. Jest to wzrost o 6,00 zł za 1 m³ zużytej wody względem obecnie obowiązującej stawki w wysokości 13,03 zł za 1 m³ zużytej wody, **co stanowi wzrost wysokości stawki aż o 46,05%**.

Zgodnie z art. 6r ust. 2da ucpg, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. Przy czym zgodnie z Uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 stycznia 2022 roku 2/5/2022, uchwała podejmowana na podstawie art. 6r. ust. 2da pkt 1 u.c.p.g. nie stanowi aktu prawa miejscowego, gdyż nie zawiera ona norm generalno-abstrakcyjnych. Ponadto Kolegium stwierdziło, że przepis art. 6r ust. 2da pkt 1 u.c.p.g. umożliwia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podjęcie uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Charakter podejmowanych na jej podstawie przepisów będzie miał zawsze wyłącznie wymiar wewnętrzny (przepisy te będą odnosiły się do sfery planowania budżetu lub jego wykonania), wiążący tylko organy i jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego.

Zgodnie z Uchwałą Nr XL/490/2021 Rady Miasta Marki z dnia 24 listopada 2021 roku w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada zdecydowała o pokrywaniu deficytu z dochodów własnych Gminy. Przy czym na przestrzeni ostatnich kilku lat co najmniej

kilkanaście milionów złotych zostało „dołożone” do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów Gminy, gdyż koszty przewyższały osiągnięte dochody.

Od 2013 roku, kiedy to zostały uruchomione gminne systemy gospodarowania odpadami komunalnymi, wysokość opłat (dochodów) miała co do zasady równoważyć wydatki. Niestety na przestrzeni ponad 12 lat gminne systemy zmieniły się diametralnie. Dodatkowo szereg zmian przepisów nie ułatwiał zadania gminom w Polsce.

Szacuje się, że około 1200 samorządów dopłaca do gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. Oznacza to, że dopłacają do systemu, który z założenia powinien sam się bilansować. Gminy nie powinny na odpadach ani "zarabiać", ani do niego dopłacać. Całość powinna być finansowana ze stawek poboru opłat. Warto zwrócić uwagę na raport Regionalnej Izby Obrachunkowej z Opola, w którym zajęto się analizą stanu gospodarki odpadowej w 120 gminach. Wynika z niego, że liczba samorządów decydujących się na dopłaty do systemu śmieciowego nieznacznie spadła.⁷

Niestety przy ograniczonych dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w tym Gminy Miasto Marki oraz stale zwiększających się kosztach m.in. ponoszonych na edukację oraz bieżące utrzymanie, zasadnym stało się przeanalizowanie obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do dochodów, kosztów, a tym samym podniesienie ww. stawki celem próby wyrównania dochodów i kosztów w systemie gospodarowania odpadami. Rada Miasta Marki stojąc na straży realizacji budżetu Gminy, ma za zadanie równoważenie dochodów i wydatków, tak by nie obciążać finansowo Gminy.

Jednakże przy rosnących kosztach życia wszystkich mieszkańców, analizując wprowadzenie zmiany (tj. waloryzacji) stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zasadnym stało się „złagodzenie” skutków tak drastycznego podniesienia ww. stawki do wyliczonej wartości 19,03 zł/m³ zużytej wody na nieruchomości (+46,05%).

⁷ Źródło: <https://www.portalsamorzadowy.pl/gospodarka-komunalna/gmina-doplaca-do-systemu-gospodarowania-odpadami-to-jak-przejadanie-publicznych-pieniedzy,575718.html>

Wobec powyższego, Rada Miasta Marki zdecydowała o ustaleniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **w wysokości 17,00 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości**, co stanowi wzrost o 3,97 zł tj. o 30,47% (względem obowiązującej stawki tj. 13,03 zł/m³).

Dane niezbędne do dalszych obliczeń (przy proponowanej stawce opłaty w wysokości 17,00 zł/m³ zużytej wody) (dane zgodne z Tabelą Nr 3):

- 1) 1 805 643,00 m³ - zużycie wody w 2025 roku (szacunek Wodociągu Mareckiego Sp. z o.o.);
- 2) 1 839 078,00 m³ - suma ilości wody przeliczana na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem (rozliczający się od zużycia wody + rozliczający się ryczałtowo + rozliczający się z własnego opomiarowanego ujęcia wody);
- 3) 91,855% - ilość wody wynikająca ze złożonych deklaracji w 2023 roku do sumy wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem;
- 4) 1 689 285,10 m³ - ilość wody wynikająca z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu procentu różnicy z 2024 roku.

Zgodnie z powyższymi danymi oraz proponowaną stawką w wysokości 17,00 zł/m³ zużytej wody otrzymujemy następujące wyliczenia:

- 1) **32 146 271,00 zł** - szacowana wysokość wydatków w 2026 roku na system gospodarowania odpadami komunalnymi (Tabela Nr 3);
- 2) **28 717 846,65 zł** – szacowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (suma ilości wody przeliczanej na gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem x stawka opłaty tj. 17,00 zł/m³);
- 3) **3 428 424,35 zł** – szacowany deficyt w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Warto zaznaczyć również, że w przypadku braku waloryzacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pozostawieniu jej na dotychczasowym poziomie tj. 13,03 zł/m³ zużytej wody – wysokość deficytu w systemie odpadowym wyniosłaby aż 10 134 886,19 zł (stosunek szacowanych wydatków do szacowanych dochodów). Tym samym uchwalana stawka opłaty w wysokości 17,00 zł/m³ zużytej wody zapobiega powstaniu tak znacznego deficytu, a jednocześnie nie będzie drastyczna dla mieszkańców Gminy Miasto Marki. Skutki jej podniesienia w

proponowanym zakresie nie będą zatem negatywnie oddziaływać na budżety domowe.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 2 ucp, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m³ zużytej wody.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 roku, dochód rozporządzalny wyniósł 3 167,17 zł.

Zatem wskazane w powyższym przepisie 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem to 22,17 zł za 1 m³ zużytej wody. Biorąc powyższe pod uwagę, proponowana stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17,00 zł za 1 m³ zużytej wody nie przekracza tej maksymalnej wskazanej w ustawie.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 2 października 2024 roku sygn. I SA/GI 147/24, niedopuszczalność ustalania przez radę gminy stawek opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny powyżej stawek maksymalnych wyklucza możliwość zaokrąglania wyliczonych stawek maksymalnych w górę. W przypadku ustalenia przez radę gminy stawki opłaty w wysokości równej stawce maksymalnej zaokrąglonej w górę doszłoby bowiem do ustalenia stawki opłaty w wysokości przekraczającej stawkę maksymalną określoną w art. 6k ust. 2a u.c.p.g.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ucp, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 2 grudnia 2021 roku sygn. I SA/Ke 515/21, w świetle art. 6k ust. 3 u.c.p.g. wysokość opłaty podwyższonej winna stanowić co najmniej dwukrotność

stawki "standardowej" kwoty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a maksymalnie jej czterokrotność.

Biorąc powyższe pod uwagę określono podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 51,00 zł za 1 m³ zużytej wody, a więc trzykrotność stawki (dotychczas było to 39,09 zł za 1 m³ zużytej wody).

Tym samym Rada Miasta Marki wypełniła delegację ustawową art. 6k ust. 3 ucpg.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ucpg, rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Warto wskazać, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2024 roku sygn. III FSK 126/24, jedynym, literalnie wynikającym z treści art. 6k ust. 4a u.c.p.g. wymogiem nałożonym przez ustawodawcę na organy stanowiące gmin przy podejmowaniu uchwał w przedmiocie zwolnień z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest to, aby zwolnienie dotyczyło właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, a zwolnienie musi mieć charakter proporcjonalny do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 grudnia 2023 roku sygn. III FSK 1085/23, zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ucpg, powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami wynikającego z kompostowania bioodpadów, a nie do wysokości opłaty. Naczelny Sąd Administracyjny wyraża pogląd, że WSA w Warszawie zasadnie podzielił ocenę Rady Miasta, że zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ucpg, powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami, wynikającego z kompostowania bioodpadów, a nie do wysokości opłaty. Za spełnieniem tego warunku przemawiają dane statystyczne dotyczące ilości bioodpadów zebranych [...]. Przekonuje stanowisko organu, odnośnie do trudności dokładnego

oszacowania, jaki wpływ na zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami [...] ma fakt kompostowania ich przez właścicieli domów jednorodzinnych.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 października 2023 roku sygn. III FSK 652/23, użyty w art. 6k ust. 4a ucpg zwrot "rada gminy (...) zwalnia", wyraża imperatyw kategoryczny i organ uchwałodawczy nie ma w tym zakresie "luzu decyzyjnego".

Warto również wskazać, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 1 sierpnia 2023 roku sygn. I SA.Wr 852/22, koszty gospodarowania odpadami zależą od ilości odbieranych odpadów, które następnie muszą być zagospodarowane w określony prawem sposób. Ustawodawca wymaga, by zwolnienie nastąpiło proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Jednocześnie nie wskazuje w jaki sposób tę proporcję wyliczyć, nie podaje wzoru, danych które winny być przyjęte do kalkulacji, wyliczenia kwoty zwolnienia. Oznacza to, że w tym zakresie pozostawiono pewną swobodę organowi uchwałodawczemu.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 12 lipca 2022 roku sygn. I SA/Gd 18/22, użycie w art. 6k ust. 4a oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ucpg sformułowań "ustala" i "zwalnia" jednoznacznie wskazuje na konieczność zamieszczenia uregulowań wskazanych w tych przepisach w treści uchwały radę gminy. Powyższe normy mają charakter iuris cogentis i ich pominięcie lub niewłaściwe zastosowanie w uchwale prowadzić musi do jej wyeliminowania z porządku prawnego w całości, ze skutkiem ex tunc. Lokalny prawodawca jednoznacznie bowiem zobowiązany został do częściowego zwolnienia z opłaty mieszkańców spełniających warunki wynikające z art. 6k ust. 4a ucpg oraz do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności (art. 6k ust. 1 pkt 2 ucpg). Biorąc powyższe pod uwagę, w Tabeli Nr 4 wskazano szczegółowy sposób wyliczenia tzw. „zwolnienia kompostownikowego”.

Ponadto zgodnie z Uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 stycznia 2020 roku 1/6/2020, podstawą wprowadzenia zwolnienia z tytułu kompostowania odpadów komunalnych w przydomowych kompostownikach jest art. 6k ust. 4 u.c.p.g. Przyjęcie zaś przez radę gminy rozwiązania polegającego na tym, że zwolnienie będzie obliczane nie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a od stawki tej opłaty, w istocie oznacza, że rada gminy - zamiast zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela

nieruchomości - obniża stawkę tej opłaty. Tymczasem upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a u.c.p.g. obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki).

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 6 marca 2025 roku sygn. I SA/Łd 5/25, zgodnie z art. 6k ust. 4a u.c.p.g. rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Ustawodawca nie wskazuje, w jaki sposób tę proporcję wyliczyć, nie podaje wzoru ani danych, które winny być przyjęte do kalkulacji i wyliczenia kwoty zwolnienia. Oznacza to, że w tym zakresie pozostawiono radzie gminy pewną swobodę. Jednak pozostawiona organowi swoboda nie może dawać radzie gminy zupełnej dowolności w zakresie wyliczenia zwolnienia z części opłaty. Organ winien przeprowadzić kalkulację w oparciu o rzetelne dokumenty obrazujące, jakie oszczędności w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi powstają na skutek kompostowania bioodpadów przez właścicieli nieruchomości.

Dodatkowo zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 2024 roku sygn. III FSK 76/24, przewidziane w art. 6k ust. 4a u.c.p.g. zwolnienie należy odnosić wyłącznie do wynikającego z kompostowania bioodpadów zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi ponoszonych przez gminę, zwolnieniem tym obejmując właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Stawianie innych przesłanek zwolnień narusza tę normę prawną w stopniu rażącym.

Zatem, Rada Miasta Marki, realizując obowiązek ustawowy wynikający z art. 6k ust. 4a u.c.p.g. oraz zakres przywołanych orzeczeń sądów, dokonała szczegółowego wyliczenia tzw. „zwolnienia kompostownikowego” – Tabela Nr 4.

Tabela Nr 4. Wyliczenie „zwolnienia kompostownikowego” – art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wyliczenie zwolnienia kompostownikowego (art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)										
Kod odpadu	Sektor	2020 [Mg]	2021 [Mg]		2022 (Mg)		2023 [Mg]		2024 [Mg]	
20 02 01	1	3 040,18	1 795,70	3 943,95	1 406,43	3 759,69	2 453,10	6 484,06	2 521,36	6 517,66
	2		829,31		934,72		1 647,66		1 594,52	
	3		1 318,94		1418,54		2 383,30		2 401,78	
20 01 08	1	625,72	0,00	49,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	2		12,26		0,00		0,00		0,00	
	3		37,20		0,00		0,00		0,00	
PSZOK	X	63,28	X	69,24	X	90,20	X	90,00	X	86,94
X	SUMA	3 729,18		4 062,65		3 849,89		6 574,06		6 604,60
% wzrost ilości bioodpadów			8,94		X		X		X	
			X		-5,24					
					X		70,76			
			X				0,46			
X						% udział danego rodzaju zabudowy				
Liczba nieruchomości wielorodzinnych			Sektor 1	51	X	288	2,35			
			Sektor 2	48	X					
			Sektor 3	189	X					
Liczba nieruchomości jednorodzinnych			Sektor 1	4421	X	11 963	97,65			
			Sektor 2	3239	X					
			Sektor 3	4303	X					
% bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w latach 2020-2024			23,52	21,96	21,49	23,12	21,46	X		
ROK			2020	2021	2022	2023	2024			
% wzrost ilości odpadów			16,70		X					
			X	-3,17		X				
			X		58,72		X			
					X		8,21			
Ilość odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych + PSZOK [Mg]			15 856,43	18 504,01	17 917,09	28 437,29	30 770,90			
Szacunkowa ilość odpadów odebranych z nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 97,65% z 18 504,01; w 2022 roku: 97,65% z 17 917,09; w 2023 roku: 97,65% z 28 437,29; w 2024 roku: 97,65% z 30 770,90.			18 069,17	17 496,04	27 769,01	30 047,78				

Ilość bioodpadów odebranych ze wszystkich nieruchomości + PSZOK [Mg]	4 062,65	3 849,89	6 574,06	6 604,60
Szacunkowa ilość bioodpadów odebranych z nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 97,65% z 4 062,65; w 2022 roku: 97,65% z 3 849,89; w 2023 roku: 97,65% z 6 574,06; w 2024 roku: 97,65% z 6 604,60.	3 967,18	3 759,42	6 419,57	6 449,39
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych w przydomowych kompostownikach na nieruchomościach jednorodzinnych [%]	25,00			
Szacunkowa ilość bioodpadów kompostowanych na nier. jednorodzinnych [Mg]: w 2021 roku: 25% z 3 967,18; w 2022 roku: 25% z 3 759,42; w 2023 roku: 25% z 6 419,57; w 2024 roku: 25% z 6449,39. Przy czym w poprzednich latach szacunek wynosił 5,0%	991,79	939,85	1 604,89	1 612,35
Szacowana ilość bioodpadów odebranych z nier. jednorodzinnych po odliczeniu tych już kompostowanych [Mg]	2 975,38	2 819,56	4 814,68	4 837,04
Koszt gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku (cała Gmina) [zł]	23 339 545,01			
Średni miesięczny koszt gospodarowania wszystkimi odpadami komunalnymi (cała Gmina) dane za 2024 rok [zł/mies.]	1 944 962,08			
Szacunkowy koszt gospodarowania wszystkimi odpadami odebranymi z nier. jednorodzinnych [zł/mies.]: w 2024 roku: 97,65% z 1 944 962,08 zł	1 899 255,48			
Średni miesięczny koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi ze wszystkich nieruchomości (+PSZOK) w 2024 roku [zł/mies.]	Sektor 1	151 741,86		
	Sektor 2	99 535,30		
	PSZOK	5 404,27		
	Sektor 3	150 425,34		
	SUMA:	401 702,50		
Szacunkowy koszt gospodarowania bioodpadami odebranymi z nier. jednorodzinnych [zł/mies.] (97,65% z 401 702,50 zł)	392 262,49			
Koszt gospodarowania odebranymi odpadami z wyłączeniem bioodpadów z nier. jednorodzinnych [zł/mies.]	1 506 992,98			

Koszt gospodarowania odpadami wszystkimi na nier. jednorodzinnych po odliczeniu kompostowanych bioodpadów [zł/mies.] (1 506 992,98+[75% x (21,46% z 1 899 255,48)])	1 812 678,15
Wysokość zwolnienia na nier. jedn. po kompostowaniu bioodpadów [zł/mies.] (1 698 492,64 - 1 642 455,03)	86 577,32
% zwolnienie po prowadzeniu kompostowania bioodpadów (25% - kompostowanych bioodpadów z 23,12% - % bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w 2023 roku)	4,56

Do wyliczenia tzw. „zwolnienia kompostownikowego” posłkowano się danymi z lat 2020-2024 dotyczącymi odebranych z terenu Gminy Miasto Marki bioodpadów o kodach 20 02 01 oraz 20 01 08, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 roku w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10). Tym samym obliczono procentowy wzrost ilości odbieranych bioodpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Następnie oszacowano liczbę nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej (w każdym z sektorów) oraz liczbę nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej (w każdym sektorze). Z wyliczeń wynika, że procentowy udział danego rodzaju zabudowy, na terenie całej Gminy Miasto Marki, wynosi:

- 1) 2,35% dla zabudowy wielorodzinnej,
- 2) 97,65% dla zabudowy jednorodzinnej.

Na tej podstawie możliwe było dalsze szacowanie ilości odpadów odbieranych z danego rodzaju zabudowy mieszkalnej.

Ponadto obliczono procentowy udział bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w poszczególnych latach:

- 1) 23,52% w 2020 roku,
- 2) 21,96% w 2021 roku,
- 3) 21,49% w 2022 roku,
- 4) 23,12% w 2023 roku,
- 5) 21,46% w 2024 roku.

Te wyliczenia były niezbędne do kolejnych obliczeń, w tym szacowania ilości bioodpadów odebranych z nieruchomości wielorodzinnych i jednorodzinnych.

W obliczeniach „zwolnienia kompostownikowego” na potrzeby Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku poz. 11965, z 2024 roku poz. 3026) szacowano, że aż 9,00% wyprodukowanych bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych będzie faktycznie kompostowanych w przydomowych kompostownikach.

Natomiast w obliczeniach „zwolnienia kompostownikowego” na potrzeby Uchwały Nr VII/83/2024 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2024 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2024 roku poz. 10781) szacowano, że zaledwie 5,00% wyprodukowanych bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych będzie faktycznie kompostowanych w przydomowych kompostownikach.

W 2025 roku przeanalizowano liczbę nieruchomości jednorodzinnych, które zadeklarowały prowadzenie kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach do ich powierzchni zielonej (biologicznie czynnej). Na tej podstawie okazało się, że znakomita większość zadeklarowanych kompostowników znajduje się na dużych nieruchomościach, z dużymi powierzchniami biologicznie czynnymi. Przy czym, analizując potrzeby ciągłego ograniczania ilości produkowanych bioodpadów, które (z uwagi na liczbę nieruchomości jednorodzinnych) mogłyby być zagospodarowywane na nieruchomościach, a tym samym nie byłaby konieczność ich odbioru i zagospodarowania, wskazano zwiększony % szacowanych bioodpadów możliwych do zagospodarowywania na posesjach (w przydomowych kompostownikach).

Jednakże analiza ilości bioodpadów wystawianych (w zabudowie jednorodzinnej) w ramach workowego systemu odbioru wykazała, że tylko pewna ilość bioodpadów zostaje na nieruchomościach kompostowana w przydomowych kompostownikach. Kompostowanie bioodpadów na niewielkich nieruchomościach jednorodzinnych jest mocno ograniczone. Natomiast analiza powierzchni nieruchomości z zadeklarowanymi kompostownikami wykazała, że w większości są to nieruchomości o znacznej powierzchni. Zatem dla 2026 roku, do wyliczeń, ujęto

zwiększenie z 5,00% **do 25,00%** jako szacowaną wartość wyprodukowanych bioodpadów, które zostaną fizycznie na nieruchomości i nie zostaną odebrane przez firmę realizującą odbiór bioodpadów na terenie Gminy Miasto Marki.

Zwiększenie do 25,00%, a co za tym idzie wzrost wysokości „zwolnienia kompostownikowego” wynika również z chęci wpłynięcia na właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, by efektywnie wykorzystywali bioodpady na swoich nieruchomościach i deklarowali je w nowo składanych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Warto jednak wskazać, że wcześniejszy szacunek (5,00%) wynikał przede wszystkim ze specyfiki dużej liczby nieruchomości jednorodzinnych w Markach tj. niewielkich działek w zabudowie szeregowej i bliźniaczej, gdzie nie ma wiele miejsca na postawienie kompostownika lub z przyczyn technicznych jest to niemożliwe.

Co istotne, wielkość przydomowych kompostowników nie pozwala na kompostowanie 100,00% bioodpadów wytworzonych na danej nieruchomości. Stąd do przydomowego kompostownika trafia bardzo ograniczona ilość bioodpadów. Błędem byłoby zatem szacowanie „zwolnienia kompostownikowego” zakładając, że cały strumień (100,00%) bioodpadów wyprodukowanych na nieruchomościach jednorodzinnych będzie deponowany w przydomowych kompostownikach. Dodatkowo biorąc pod uwagę czas potrzebny na kompostowanie bioodpadów, wielkość działek oraz ilości bioodpadów produkowanych na nieruchomościach jednorodzinnych posiadających ogrody, niemożliwym jest założenie kompostowania 100% bioodpadów na nieruchomości. Szacowane na nowo 25,00% bioodpadów deponowanych w przydomowych kompostownikach, pozwala na niewielki wzrost ilości bioodpadów odbieranych z nieruchomości, a tym samym w przyszłości ustabilizowanie się strumienia tychże odpadów w całości odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców. Jednakże może się okazać, że szacowane 25,00% w przypadku nieruchomości jednorodzinnych będzie szacunkiem na wyrast i procentowy udział bioodpadów kompostowanych będzie dużo niższy. Niemniej jednak Rada Miasta Marki zakłada, że przyjęty szacunek daje odzwierciedlenie jaka ilość bioodpadów może zostać na nieruchomości w kompostowniku.

Ponadto, w przypadku zwiększania się liczby zadeklarowanych kompostowników, Gmina ma możliwość ujęcia tychże nieruchomości i ich powierzchni biologicznie czynnej (na podstawie odpowiednich wyliczeń) w

sprawozdawczości odpadowej, a tym samym zwiększania poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Tym samym na skutek możliwego zwiększenia się zainteresowania mieszkańców nieruchomości jednorodzinnych kompostowaniem bioodpadów we własnych przydomowych kompostownikach może powstać szereg pozytywnych skutków takich jak:

- 1) zmniejszenie strumienia bioodpadów w całym strumieniu odpadów odbieranych z nieruchomości zamieszkałych,
- 2) własna produkcja kompostu na nieruchomościach jednorodzinnych,
- 3) zwiększona świadomość właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania bioodpadami,
- 4) zmniejszenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (poprzez korzystanie ze „zwolnienia kompostownikowego”),
- 5) osiąganie wyższych poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (dla całej Gminy Miasto Marki).

Warto jednak wskazać, że tereny zurbanizowane w Markach są obecnie zabudowywane licznymi budynkami jednorodzinnymi z podziałem na lokale mieszkalne, stąd nie każdy lokal ma przynależny teren zielony, gdzie możliwe jest ustawienie przydomowego kompostownika i kompostowanie bioodpadów. Dodatkowo należy pamiętać, że nie wszystkie bioodpady nadają się do kompostowania. Są rzeczy, które nigdy nie powinny znaleźć się w kompoście. Np. nadgniłe, czy uszkodzone przez choroby i szkodniki resztki roślinne. Pędy roślin z plamami, przebarwieniami czy naroślami, liście porażone przez choroby np. kasztanowca ze szrotówkiem kasztanowcowiaczkiem. Także nie należy wrzucać solonych i tłustych odpadków kuchennych – sól i tłuszcz spowalniają rozkład materii oraz to co oczywiste, czyli: plastiku, szkła, metalu, popiołu, artykułów higienicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę oszacowano, że w przypadku 25,00% bioodpadów deponowanych w przydomowych kompostownikach, ilość bioodpadów kompostowanych na nieruchomościach jednorodzinnych w 2024 roku powinna wynieść 1 612,35 Mg (w poprzednich latach wyliczenia prowadzono dla 5,0%).

Koszt gospodarowania wszystkimi odpadami komunalnymi w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami w 2024 roku wyniósł 23 339 545,01 zł (1 944 962,08 zł/mies.). Na tej podstawie oszacowano, że koszt gospodarowania

bioodpadami odebranymi z nieruchomości jednorodzinnych to 1 899 255,48 zł/mies. (97,65% z 1 944 962,08 zł). Tym samym obliczono, że szacunkowy koszt gospodarowania wyłącznie bioodpadami odebranymi z nieruchomości jednorodzinnych to 392 262,49 zł/mies. (97,65% z 401 702,50 zł). Zatem koszt gospodarowania odebranymi odpadami z wyłączeniem bioodpadów z nieruchomości jednorodzinnych wyniósł 1 506 992,98 zł/mies. (w 2023 roku: 1 283 761,28 zł/mies.).

Na tej podstawie wyliczono, że koszt gospodarowania odpadami wszystkimi na nieruchomościach jednorodzinnych po odliczeniu kompostowanych bioodpadów [zł/mies.] wyniósł 1 812 678,15 zł/mies. ($1\,506\,992,98 + [75\% \times (21,46\% \times 1\,899\,255,48)]$).

Wysokość zwolnienia na nieruchomościach jednorodzinnych po kompostowaniu bioodpadów wyniosła 86 577,32 zł/mies.

Biorąc powyższe pod uwagę, zgodnie z danymi zawartymi w Tabeli Nr 4, **wysokość tzw. „zwolnienia kompostownikowego” wyliczono na poziomie 4,56% opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** (co stanowi szacowane 25% kompostowanych bioodpadów z 21,46% tj. % bioodpadów w strumieniu wszystkich odpadów odebranych w 2024 roku).

Warto jednak zwrócić uwagę, że (stan na 31 grudnia 2023 roku) na terenie Gminy Miasto Marki jedynie 1 285 na 11 857 nieruchomości korzystało ze „zwolnienia kompostownikowego” (liczba nieruchomości wskazanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023 roku oraz w wydanych decyzjach naliczających opłaty). Stanowi to zaledwie 10,84% nieruchomości w zabudowie jednorodzinne, której kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach i korzystają ze „zwolnienia kompostownikowego”. W 2024 roku nie uległa znaczącemu zwiększeniu liczba zadeklarowanych kompostowników na nieruchomościach jednorodzinnych.

Jednakże Rada Miasta Marki stwierdza, że wyliczona nowa wysokość „zwolnienia kompostownikowego” na poziomie **4,56%** opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyczyni się do zwiększenia liczby kompostowników, a tym samym ilości bioodpadów kompostowanych w przydomowych kompostownikach.

Powyższa zmiana będzie obowiązywać od 1 stycznia 2026 roku, zatem od nowego roku rozliczeniowego w gospodarce odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Marki.

Biorąc powyższe pod uwagę, zachowana została równość obywateli wobec prawa. Nie zostały zmienione podstawowe założenia gminnego systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. okresu, z którego właściciel nieruchomości wylicza swoje indywidualne zużycie wody, sposobu obliczania ilości wody itp.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 26 maja 2022 roku sygn. I SA/Sz 145/22, przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 ucpg zawiera ustawowe upoważnienia dla rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz do ustalenia stawki takiej opłaty. Ponadto sąd wskazał, że art. 6k ust. 2a ucpg określa maksymalne stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, a art. 6k ust. 3 - w sposób nieselektywny.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku sygn. I SA/Sz 145/22 wskazał również, że z przepisów art. 7 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym wynika w sposób jednoznaczny, że zasada praworządności wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Skoro gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych, to podejmowane przez radę gminy uchwały muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa i nie mogą przepisów tych naruszać (zob. wyrok NSA z dnia 6 maja 2016 r. sygn. akt II FSK 16/16 LEX nr 2064744).

Biorąc powyższe pod uwagę wskazać należy, że przedmiotowa uchwała wypełnia delegację ustawową przytoczonych przepisów ucpg.

Na podstawie art. 6r ust. 1 ucpg, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Warto wskazać, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 26 lutego 2014 roku sygn. I SA/Gd 1601/13, na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie składają się jedynie koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, stąd nie mogą być one odnoszone do cen rynkowych, jakie

dotychczas obowiązywały na terenie miasta czy też obowiązujących w innych miejscowościach.

Ponadto zgodnie w art. 6r ust. 2 ucpg, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zasada równości wynika z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP. W ugruntowanym orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego wskazuje się, że z zasady równości wynika nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej kategorii. Wszystkie podmioty prawa charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną (relewantną) powinny być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez zróżnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących (zob. np. wyrok TK z dnia 16 marca 2017 r., k.p. 1/17, OTK-A 2017/28). Obowiązujący, od sierpnia 2020 roku, system gospodarowania odpadami komunalnymi, oparty o zużycie wody z nieruchomości, jest dobrze znany właścicielom nieruchomości i społecznie akceptowany w Markach, a tym samym Rada Miasta Marki nie wprowadza radykalnych i retroaktywnych zmian oraz ograniczeń w nowej zmianie uchwały w sprawie metody i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym każdy właściciel nieruchomości wyliczy swoje indywidualne zużycie wody na podstawie znanego i akceptowanego społecznie sposobu.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 lipca 2025 roku sygn. III FSK 222/25, trafne jest stanowisko o konieczności skorelowania wysokości stawki z rzeczywistymi kosztami związanymi z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy i zakazu uzyskiwania przez gminę dodatkowych zysków w zakresie nadwyżki wysokości opłat ponad koszty z art. 6r. ust. 2 u.c.p.g. Oznacza to w praktyce, że proces uchwalania przez radę gminy opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze gminy winien uwzględniać wybór metody ustalenia opłaty (por. art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g.), uwarunkowanie czynników rzutujących na wysokość stawki opłaty (por. art. 6k ust. 2 u.c.p.g.), ocenianych przez pryzmat konieczności przeznaczenia środków pochodzących z

tych opłat na poczet kosztów funkcjonowania systemu (por. art. 6r. ust. 2 u.c.p.g.) z zastrzeżeniem zakazu uczynienia z tego tytułu dodatkowego dochodu po stronie gminy (por. art. 6r. ust. 1aa u.c.p.g.).

Podsumowując, Rada Miasta Marki, wypełniając delegację ustawową zawartą w art. 6k ust. 2 ucp. Przeanalizowano liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Biorąc powyższe pod uwagę przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XX/228/2025
Data dokumentu	2025-11-26
Organ wydający	Rada Miasta Marki
Przedmiot regulacji	w sprawie zmiany Uchwały Nr XLII/501/2021 Rady Miasta Marki z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki oraz ustalenia stawki tej opłaty
Identyfikator dokumentu	8FCA23FB-2039-4D4B-BF43-3336F20BDD07

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-2139563558
Numer seryjny	3BAFC4F02644AE73
Osoba podpisująca	Marzena Anna Wieczorek-Starczewska
Instytucja	Gmina Miasto Marki
Miejscowość	Marki
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	28.11.2025 10:19:51
Zakres podpisu	Podpis całego dokumentu
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL