

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI

z dnia 2019 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Robotniczej Spółdzielni Mieszkaniowej „PRAGA” na Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z późn.zm.) Rada Miasta Marki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Marki przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Warszawie skargę Robotniczej Spółdzielni Mieszkaniowej „PRAGA” na Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5562) z dnia 15 maja 2019 r., doręczonej do Urzędu Miasta Marki w dniu 17 maja 2019 r., wraz z odpowiedzią na skargę wnosząc o oddalenie skargi.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Marki do przekazania skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Marki do reprezentowania Rady Miasta Marki przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie wraz z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miasta Marki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Miasta Marki**

BURMISTRZ

Jacek Orych

RADCA PRAWNY
Dariusz Matejski
WA-8732

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej
Marcin Skrzęcz

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Marki

z dnia.....2019 r.

Marki, dnia 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00-013 Warszawa

Skarżąca:

Robotnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa „PRAGA”

ul. Białostocka 11

03-748 Warszawa

Organ:

Rada Miasta Marki

reprezentowany przez:

Pawła Pniewskiego

Przewodniczącego Rady Miasta Marki

adres do korespondencji:

Urząd Miasta Marki

Biuro Rady Miasta

al. Marsz. J. Piłsudskiego 95

05-270 Marki

Odpowiedź na skargę

Działając w imieniu Rady Miasta Marki, na podstawie Uchwały Nr .../2019 Rady Miasta Marki z dnia 2019 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Robotniczej Spółdzielni Mieszkaniowej „PRAGA” na Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych, w załączeniu przekazuję skargę z dnia 15 maja 2019 r. doręczoną w dniu 17 maja 2019 r. i wnoszę o jej oddalenie.

Jednocześnie działając na podstawie art. 119 pkt 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnoszę o rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym.

Uzasadnienie

Skarżąca w dniu 15 maja 2019 r. wniosła skargę na Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego pozycja 5562.

Skarżąca zarzuca Radzie Miasta Marki, że:

- 1) nie przedstawiła dokładnych wyliczeń i kalkulacji, które legły u podstaw zmiany (podwyższenia) stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych,
- 2) podwyższając opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych „próbując uzyskać dodatkowe źródło dochodów”.

W ocenie Rady Miasta Marki skarga jest oczywiście bezzasadna i winna być oddalona.

Również zarzuty Skarżącej są niezasadne i nie znajdują żadnego pokrycia w rzeczywistości.

Przede wszystkim należy wskazać, że do Uchwały Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych została przeprowadzana dokładna i wnikliwa analiza konieczności zmiany wysokości stawki opłaty, która nie była zmieniana od 2013 r.

Szczegółowa analiza podjęcia zaskarżonej uchwały zawarta jest w uzasadnieniu do niej, które dostępne jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem http://bip.marki.pl/pl/bip/px_sesja.8.uchwala.91.2019.pdf.

Niestety Wojewoda Mazowiecki nie publikuje uzasadnień do uchwał pomimo, iż są one przesyłane.

Zaskarżona uchwała wraz z uzasadnieniem została przesłana do organu nadzorczego, to jest Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, która nie stwierdziła podstaw uzasadniających wszczęcie z urzędu kontroli celem stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Nie można również pomijać okoliczności, iż każdy zainteresowany przebiegiem prac nad podjęciem zaskarżonej uchwały mógł śledzić na bieżąco relacje z obrad sesji Rady Miasta Marki, na której była ona podejmowana. Link do nagrania z obrad dostępny jest pod adresem <https://www.youtube.com/watch?v=56n694LQXgs&feature=youtu.be>

Ponadto, na stronie internetowej Urzędu Miasta Marki, w zaproszeniu na VIII Sesję Rady Miasta Marki, znajdowały się wszelkie materiały dotyczące posiedzenia tj. przedmiotowa uchwała wraz z uzasadnieniem http://www.marki.pl/zaproszenie-1954-viii_sesja_rady_miasta_marki

Przechodząc do analizy podniesionych zarzutów należy wskazać co następuje.

Ad. 1) W pierwszej kolejności należy wskazać, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w mieście Marki nie była zmieniana od 2013 r.

Po drugie jak wynika z uzasadnienia do zaskarżonej uchwały, od połowy 2018 roku obserwowany jest kryzys w gospodarce odpadami. Objawia się on zrywaniem kontraktów przez dotychczasowych operatorów oraz rozstrzygnięciem nowych przetargów ze zdecydowanie wyższymi stawkami, niż te obowiązujące dotychczas. Na rosnące koszty gospodarowania odpadami komunalnymi wpływ miało wiele elementów. Między innymi były to przeciągające się prace nad uchwaleniem przez Samorząd Województwa Mazowieckiego, w związku z brakiem pozytywnych opinii Ministra Środowiska, Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami, którego brak nie pozwalał inwestować w rozwój infrastruktury odpowiedzialnej za gospodarkę odpadami. Dodatkowo Ministerstwo Środowiska uchyliło szereg zezwoleń zintegrowanych instalacjom związanym z przetwarzaniem odpadów komunalnych, co bezpośrednio przełożyło się na zakres oraz możliwość zagospodarowywania odpadów w województwie oraz poszczególnych regionach gospodarki odpadami.

Należy również zauważyć, że od rozpoczęcia obowiązywania nowych rozwiązań w gospodarce odpadami w całej Polsce (tj. od lipca 2013 roku) zmianie uległo wiele czynników wpływających bezpośrednio na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów (wzrost kosztów osobowych, wzrost opłaty marszałkowskiej, wzrost kosztów energii, wzrost kosztów paliwa oraz rosnące poziomy odzysku i recyklingu, brak rynków zbytu dla surowców wtórnych). Stawka opłaty marszałkowskiej wzrosła z 14,42 zł/tonę w 2002 roku do 170 zł/tonę w 2019 roku.

Na koszty gospodarowania odpadami negatywnie wpływa również, wprowadzona ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rejonizacja zagospodarowania odpadów komunalnych. Województwa zostały, na podstawie wojewódzkich planów gospodarki odpadami, podzielone na regiony gospodarki odpadami i najważniejsze rodzaje odpadów, z punktu widzenia konsumenta i przetworzenia (odpady zmieszane, odpady biodegradowalne), muszą zostać zagospodarowywane wyłącznie w regionie, z którego zostały odebrane.

Niedostateczna liczba instalacji zagospodarowujących odpady, szereg zmian legislacyjnych to tylko część spośród wielu czynników wymienionych powyżej, które bezpośrednio zaczęły się przekładać na wzrost kosztów gospodarki odpadami.

Jako przykład niech posłuży tu zagospodarowanie odpadów zmieszanych (o kodzie 20 03 01) w Regionalnych Instalacjach do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), których koszt

zagospodarowania w regionie warszawskim, obowiązującym jeszcze w 2018 roku, wzrósł z około 150-300 zł netto za tonę w 2016 roku do około 600 zł netto za tonę pod koniec 2018 roku.

Dotychczasowy koszt gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Marki wynosił 335.198,29 zł miesięcznie.

W 2018 roku w Markach, w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami, odebrano od mieszkańców łącznie 12.931,948 ton odpadów komunalnych. Z samego tylko PSZOK odebrano łącznie 360,24 ton odpadów. To około 381 kg odpadów komunalnych na mieszkańca rocznie. Natomiast w 2017 roku z Marek odebrano i zagospodarowano łącznie 11.570,974 ton odpadów komunalnych, co przy zadeklarowanych 32.801 osobach daje około 353 kg odpadów na osobę.

Kryzys w gospodarce odpadami dosięgnął również Gminę Miasto Marki, gdzie na skutek wypowiedzenia umowy przez dotychczasowego przedsiębiorcę (październik 2018 roku), Gmina zmuszona została do ogłoszenia oraz rozstrzygnięcia nowego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Najniższa złożona oferta wyniosła 1.340.829,72 zł miesięcznie.

Przy wzroście wynagrodzenia przedsiębiorcy zajmującego się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w Markach o ponad milion złotych miesięcznie (z 335.198,29 zł do 1.340.829,72 zł), niemożliwym stało się pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami z pobieranych opłat w dotychczasowej wysokości 8,00 zł (segregacja) i 17,00 zł (brak segregacji) miesięcznie od osoby zamieszkującej na nieruchomości.

Na koniec 2018 roku w systemie gospodarki odpadami zadeklarowanych było 33.900 osób, z czego 31.337 osób zadeklarowało segregowanie odpadów, a 2.563 osoby nie zadeklarowały segregowania odpadów. Zatem miesięczne wpływy w systemie gospodarowania odpadami, opartym na liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość (przy dotychczasowych opłatach), wynosiły 294.267,00 złotych.

Z uwagi na rozstrzygnięcie przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz wynikających z niego kosztów (1.340.829,72 zł miesięcznie) zasadnym stało się podniesienie stawek opłat wnoszonych przez mieszkańców.

Do określenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykorzystano wszystkie elementy, o których mowa w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Określona w ten sposób stawka na osobę miesięcznie musiałaby wynosić około 39,55 zł. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach maksymalna stawka opłaty od osoby wynosi 33,86 zł miesięcznie od osoby (segregacja) oraz 67,72 zł miesięcznie od osoby (brak segregacji).

Analizie poddano możliwość podniesienia wysokości opłat, przy zachowaniu systemu opartego na liczbie mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, z 8,00 do maksymalnych 32,00 zł od osoby miesięcznie (segregacja) oraz z 17,00 do maksymalnych 67,50 zł od osoby miesięcznie (brak segregacji). Przy liczbie mieszkańców, ujętych w deklaracjach, wynoszącej 33.900 osób (na koniec 2018 roku), z czego 31.337 osób zadeklarowało segregowanie odpadów, a 2.563 osoby nie zadeklarowały segregowania odpadów, taka zmiana przyniosłaby szacowane wpływy miesięczne na poziomie 1.175.786,50 zł.

Powyższe legło u podstaw przyjęcia nowej, wyższej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym samym zarzut jest bezpodstawny.

Ad. 2) Już z samych wyjaśnień zawartych powyżej należy stwierdzić, że zarzut jest bezprzedmiotowy i nieprawdziwy. Dodatkowo należy wskazać, że przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) szczegółowo określają na co może gmina przeznaczyć środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ww. ustawy „środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2 ww. ustawy).

Dodatkowo zgodnie z art. 6r ust. 2a-2b gmina może przedmiotowe środki przeznaczyć na:

- 1) pokrycie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- 2) pokrycie kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Jeżeli zaś środki w danym roku nie zostałyby wykorzystane w pełnej wysokości na ww. cele to gmina zgodnie z art. 6r ust. 2c środki niewykorzystane może wykorzystać także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.

Zatem nie można zgodzić się z twierdzeniem Skarżącej jakoby podwyższenie stawki opłaty, która nie była zmieniana od 2013 roku, miało na celu uzyskanie dodatkowych dochodów budżetowych miasta Marki.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

Uzasadnienie

W dniu 17 maja 2019 r. do Urzędu Miasta Marki wpłynęła skarga Robotniczej Spółdzielni Mieszkaniowej „PRAGA” na Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5562) z dnia 15 maja 2019 r. Skarżąca wniosła o stwierdzenie nieważności ww. uchwały zarzucając, że Rada Miasta Marki nie wykazała podstaw, dla których zmieniono wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz „próbując” wprowadzając przedmiotową zmianę „uzyskać dodatkowe źródło dochodu”.

W ocenie Rady Miasta Marki przedmiotowa skarga jest niezasadna. Wbrew twierdzeniu Skarżącej Rada Miasta Marki przeprowadziła dogłębną i wnikliwą analizę konieczności zmiany wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co znalazło odzwierciedlenie w uzasadnieniu do Uchwały Nr VIII/91/2019 Rady Miasta Marki z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5562).

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Rady Miasta Marki zasadnym jest żądanie oddalenia przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie ww. skargi, o co też należy wnioskować w odpowiedzi na skargę.

Jednocześnie koniecznym stało się upoważnienie Przewodniczącego Rady Miasta Marki do reprezentowania Rady Miasta Marki przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie wraz z możliwością udzielenia pełnomocnictwa dla innych osób.