

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI**

z dnia 2019 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę z dnia 4 grudnia 2019 r. na Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz Uchwałę Nr XIV/200/2019 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców dotyczącej zmiany Uchwały Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz ponownej konsultacji z mieszkańcami granic obszaru zdegradowanego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), Rada Miasta Marki uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę z dnia 4 grudnia 2019 r. na Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz Uchwałę Nr XIV/200/2019 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców dotyczącej zmiany Uchwały Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz ponownej konsultacji z mieszkańcami granic obszaru zdegradowanego, doręczoną do Urzędu Miasta Marki w dniu 6 grudnia 2019 r., za bezzasadną.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

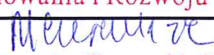
PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Marki

Paweł Pniewski

Radca Prawny
Wa-8223

 Andrzej Górski

Naczelnik Wydziału
Planowania i Rozwoju


Małgorzata Czerwińska

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Marki
z dnia.....2019 r.

Odpowiedź na skargę

Marki, dnia 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżąca:

Danuta Świączkowska
ul. Szkolna 5
05-427 Marki.

Organ:

Rada Miasta Marki
Urząd Miasta Marki
al. Marsz. J. Piłsudskiego 95
05-270 Marki

Działając w imieniu Rady Miasta Marki w załączeniu przekazuję skargę z dnia 4 grudnia 2019 r. na Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4442) oraz Uchwałę Nr XIV/200/2019 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców dotyczącej zmiany Uchwały Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz ponownej konsultacji z mieszkańcami granic obszaru zdegradowanego i wnoszę o jej oddalenie.

Jednocześnie działając na podstawie art. 119 pkt 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnoszę o rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym.

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2019 r. Skarżąca Danuta Świączkowska wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4442) oraz Uchwałę Nr XIV/200/2019 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców dotyczącej zmiany Uchwały Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz ponownej konsultacji z mieszkańcami granic obszaru zdegradowanego.

W ocenie Rady Miasta Marki przedmiotowa skarga jest niezasadna. Wbrew twierdzeniu Skarżącego Rada Miasta Marki po zapoznaniu się i po przeanalizowaniu materiałów związanych z przedmiotem skargi stwierdza, że ze względu na wagę zagadnienia rewitalizacji dla mieszkańców należy przede wszystkim podzielić argumentację wskazaną przez Burmistrza Miasta Marki w odpowiedzi na petycję z dnia 17 czerwca 2019 roku pismo WPS.0005.2.2019. Mając na uwadze powyższe stanowisko, należy wskazać, że Gmina Miasto Marki jest w trakcie procesu opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji, polegającego na wyprowadzaniu ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzonego w sposób kompleksowy poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowanego terytorialnie oraz prowadzonego przez interesariuszy rewitalizacji.

Interesariuszami rewitalizacji są w szczególności:

- 1) mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wieczysti nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego;
- 2) mieszkańcy gminy inni niż wymienieni w pkt 1;
- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- 5) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
- 6) organy władzy publicznej;
- 7) podmioty, inne niż wymienione w pkt 6, realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

Działania rewitalizacyjne Gmina będzie prowadzić w oparciu o Gminny Program Rewitalizacji, opracowany na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2018 poz. 1398 ze zm.).

Powyższa ustawa nakłada na Gminę posiadającą Lokalny Program Rewitalizacji obowiązek sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR) do 2023 roku.

Zgodnie z postanowieniami przywołanej ustawy, przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do wdrożenia i prowadzenia procesu rewitalizacji stanowią zadania własne Gminy, które Gmina prowadzić powinna w sposób jawny i przejrzysty, z zapewnieniem aktywnego udziału interesariuszy na każdym etapie (partycypacja społeczna).

Gmina Miasto Marki dotychczas realizowała działania rewitalizacyjne na podstawie Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasta Marki na lata 2016-2023. Program ten przestał obowiązywać ze względu na podjętą Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki. Uchwała została podjęta na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1-4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2018 poz. 1398). Metodologię diagnozy obszarów zdegradowanych, stanowiącą załącznik do ww. uchwały, skonsultowano ze specjalistami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego. Jest to jednostka, w której w późniejszym etapie składany jest uchwalony GPR celem uzyskania wpisu do rejestru programów rewitalizacyjnych. Następnie podjęto Uchwałę Nr XI/120/2019 Rady Miasta Marki z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji (jest to uchwała intencyjna). Obecnie trwają prace nad opracowaniem zawartości merytorycznej oraz ram finansowych programu.

W trakcie prac nad opracowaniem projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki, Burmistrz Miasta Marki prowadził dwukrotnie konsultacje społeczne w przedmiotowej materii. Pierwsze konsultacje odbyły się w okresie od 07 stycznia 2019 roku do 06 lutego 2019 roku, w wyniku, których zgłoszono uwagi – dokumentacja wraz z podsumowaniem dotyczącym tych konsultacji dostępna jest na Biuletynie Informacji Publicznych pod linkiem http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.19.02.2019.pdf. Następnie w dniu 26 marca 2019 roku Burmistrz Miasta Marki ogłosił ponowne konsultacje społeczne dotyczące projektu przedmiotowej uchwały na okres od 04 kwietnia 2019 roku do 10 maja 2019 roku – informacja dostępna jest na Biuletynie Informacji Publicznej pod linkiem http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf.

Nieprawdziwym jest stwierdzenie o rażącym naruszeniu zasady partycypacji społecznej wyrażonej w art. 5 ust. 3 ustawy o rewitalizacji. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o rewitalizacji dwukrotnie przeprowadzono proces konsultacji społecznych (07.01.2019-06.02.2019, 04.04.2019-10.05.2019), czego dowodem są:

- 1) ogłoszenie Burmistrza Miasta Marki o przystąpieniu do konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki z dnia 28 grudnia 2018 roku (zamieszczone na BIP - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.28.12.2018.r.pdf),
- 2) ogłoszenie Burmistrza Miasta Marki o przystąpieniu do ponownych konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki z dnia 26 marca 2019 roku (zamieszczone na BIP http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf).

Konsultacje od dnia 07.01.2019 roku do dnia 06.02.2019 roku prowadzone były w formie:

- 1) spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Markach, a także zgłaszanie uwag, opinii i propozycji oraz składanie ich ustnie do protokołu. Spotkanie odbyło się w dniu 24.01.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 19.00,
- 2) zbierania uwag i opinii w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełniony formularz można było dostarczyć drogą elektroniczną (skan, zdjęcie) na adres email: tomasz.jakobczak@marki.pl, michal.babicki@marki.pl lub drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Marki, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 25, 05-270 Marki, lub złożyć bezpośrednio na dziennik podawczy urzędu,
- 3) ustnej do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu.

Konsultacje od dnia 04.04.2019 roku do dnia 10.05.2019 roku prowadzone były w formie:

- 1) spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Markach, a także zgłaszanie uwag, opinii i propozycji oraz składanie ich ustnie do protokołu. Spotkanie odbyło się w dniu 11.04.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 18.00,
- 2) zbierania uwag i opinii w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełniony formularz można było dostarczyć drogą elektroniczną (skan, zdjęcie) na adres email: tomasz.jakobczak@marki.pl, michal.babicki@marki.pl lub drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Marki, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 25, 05-270 Marki, lub złożyć bezpośrednio na dziennik podawczy urzędu,
- 3) ustnej do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu,
- 4) spotkanie informacyjne dotyczące zasad przygotowania projektów na obszarze rewitalizacji w dniu 08.05.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 18.00.

Materiały informacyjne dostępne były również:

- a) w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <http://bip.marki.pl/>
 - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.28.12.2018.r.pdf
 - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf
- b) na stronie internetowej miasta Marki pod adresem <http://www.marki.pl>
 - Zapraszamy do udziału w konsultacjach – artykuł z dnia 24 stycznia 2019 roku.
 - VI posiedzenie Komitetu Rewitalizacji – artykuł z dnia 31 stycznia 2019 roku.
 - Komitet Rewitalizacji. Protokół z szóstego posiedzenia – artykuł z dnia 5 lutego 2019 roku.
 - Obszary rewitalizacji – konsultacje społeczne – artykuł z dnia 7 kwietnia 2019 roku.
 - #MarkiWłączSię w konsultacje – artykuł z dnia 6 maja 2019 roku.
- c) na stronie Facebook Miasta Marki pod adres <https://www.facebook.com/markiwlaczsie/>

- Obszary rewitalizacji – konsultacje społeczne – artykuł z 28 marca 2019 roku.
- d) w programie informacyjnym Kurier Mazowiecki na antenie TVP3 Warszawa (emisja 8 lutego 2019 r., godz. 18:00).
- e) w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu.
 - wersja papierowa projektu uchwały była dostępna w dniach 07.01.2019-06.02.2019;
 - wersja papierowa projektu uchwały była dostępna w dniach 04.04.2019-10.05.2019.

W wyniku prowadzonych konsultacji zgłoszono 11 uwag (propozycji zmian), na spotkania przyszło w sumie 6 osób.

Ponadto w dniu 5 października 2016 roku Burmistrz Miasta Marki ogłosił nabór członków do Komitetu Rewitalizacji, zgodnie z procedurą przyjętą uchwałą Rady Miasta Marki Nr XXXV/246/2016 z dnia 28 września 2016 r. w sprawie zasad powoływania Komitetu Rewitalizacji i ustanowienia jego regulaminu. Zgodnie z przepisami Regulaminu do Komitetu Rewitalizacji mógł zgłosić się każdy mieszkaniec Gminy Miasta Marki wypełniając stosowny druk zgłoszenia. Zgodnie z Regulaminem w skład Komitetu wybrano 3 przedstawicieli mieszkańców. Komitet Rewitalizacji stanowi forum współpracy i dialogu grup interesariuszy z organami Gminy Miasto Marki w zakresie spraw związanych z rewitalizacją. Sprawuje on funkcje opiniotwórczo-doradcze w sprawach związanych z opracowaniem i wdrażaniem Programów Rewitalizacji Miasta Marki. Komitet opiniuje projekty uchwał Rady Miasta Marki i zarządzeń Burmistrza Miasta Marki związanych z rewitalizacją. Posiedzenia Komitetu są jawne, a zaproszenia na poszczególne posiedzenia publikowane są na stronie internetowej miasta Marki pod adresem <http://www.marki.pl> z co najmniej 5 dniowym wyprzedzeniem.

Nadmienić należy również, że projekt zaskarżonej uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki, jak również zaproszenie na sesję Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r., na której był on rozpatrywany zostały opublikowane wraz ze wszystkimi materiałami na sesję w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Marki oraz na stronie internetowej miasta Marki (<http://www.marki.pl>) na 7 dni przed planowaną sesją. Wstęp na sesję Rady Miasta Marki jest otwarty, w związku z czym każdy mieszkaniec może wziąć udział w jej obradach, jak również zabrać głos.

Należy uznać, że sposób przeprowadzenia konsultacji poprzedzających przyjęcie kwestionowanych rozwiązań prawnych zapewnił możliwości wypowiedzenia się wszystkich zainteresowanych osób, a w szczególności właścicieli nieruchomości objętych obszarem rewitalizacji.

Reasumując należy stwierdzić, że sposób przeprowadzenia konsultacji, jak i przyjęcia przedmiotowej uchwały jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a tym samym nie ma podstaw, by uznać przedmiotową skargę za zasadną.

W związku z powyższym w ocenie Rady Miasta Marki w chwili obecnej ponowne konsultacje z mieszkańcami nie mają racjonalnego uzasadnienia.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że nie jest możliwe wyłączenie z obszaru rewitalizacji nieruchomości będących własnością prywatną. Takie działanie nie jest formalnie możliwe do przeprowadzenia, ze względu na to, że obszar rewitalizacji stanowi funkcjonalną całość. Nie można ograniczyć kręgu beneficjentów korzyści, które płyną z zakończonego procesu rewitalizacji tylko i wyłącznie do właścicieli nieruchomości niestanowiących własności prywatnej. Rewitalizacja jest procesem, który wpływa na cały objęty nim obszar, na którym realizowane są projekty rewitalizacyjne, a nie tylko na pojedyncze nieruchomości.

Odnosząc się do wniosku dotyczącego wyłączenia prawa pierwokupu dla Gminy w stosunku do nieruchomości położonych na obszarze rewitalizacji należy wyjaśnić co następuje.

Prawo pierwokupu oznacza formalną możliwość zakupu nieruchomości przez gminę z przeznaczeniem na cele publiczne wskazane w projektach rewitalizacyjnych, będących integralnym elementem GPR. Potencjalny zakup nieruchomości przez gminę ma w powyższym przypadku charakter fakultatywny

(nieobowiązkowy).

Zapewnienie prawa pierwokupu w ocenie Rady Miasta Marki jest w interesie gminy, a tym samym i jej mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Rady Miasta Marki zasadnym jest żądanie oddalenia przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie ww. skargi, o co też należy wnioskować w odpowiedzi na skargę.

UZASADNIENIE

W dniu 6 grudnia 2019 r. Skarżąca Danuta Świączkowska wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4442) oraz Uchwałę Nr XIV/200/2019 Rady Miasta Marki z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców dotyczącej zmiany Uchwały Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki oraz ponownej konsultacji z mieszkańcami granic obszaru zdegradowanego.

W ocenie Rady Miasta Marki przedmiotowa skarga jest niezasadna. Wbrew twierdzeniu Skarżącego Rada Miasta Marki po zapoznaniu się i po przeanalizowaniu materiałów związanych z przedmiotem skargi stwierdza, że ze względu na wagę zagadnienia rewitalizacji dla mieszkańców należy przede wszystkim podzielić argumentację wskazaną przez Burmistrza Miasta Marki w odpowiedzi na petycję z dnia 17 czerwca 2019 roku pismo WPS.0005.2.2019. Mając na uwadze powyższe stanowisko, należy wskazać, że Gmina Miasto Marki jest w trakcie procesu opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji, polegającego na wyprowadzaniu ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzonego w sposób kompleksowy poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowanego terytorialnie oraz prowadzonego przez interesariuszy rewitalizacji.

Interesariuszami rewitalizacji są w szczególności:

- 1) mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wiczyści nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego;
- 2) mieszkańcy gminy inni niż wymienieni w pkt 1;
- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- 5) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
- 6) organy władzy publicznej;
- 7) podmioty, inne niż wymienione w pkt 6, realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

Działania rewitalizacyjne Gmina będzie prowadzić w oparciu o Gminny Program Rewitalizacji, opracowany na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2018 poz. 1398 ze zm.).

Powyższa ustawa nakłada na Gminę posiadającą Lokalny Program Rewitalizacji obowiązek sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR) do 2023 roku.

Zgodnie z postanowieniami przywołanej ustawy, przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do wdrożenia i prowadzenia procesu rewitalizacji stanowią zadania własne Gminy, które Gmina prowadzić powinna w sposób jawny i przejrzysty, z zapewnieniem aktywnego udziału interesariuszy na każdym etapie (partycypacja społeczna).

Gmina Miasto Marki dotychczas realizowała działania rewitalizacyjne na podstawie Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasta Marki na lata 2016-2023. Program ten przestał obowiązywać ze względu na podjętą Uchwałę Nr X/98/2019 Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki. Uchwała została podjęta na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1-4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2018 poz. 1398). Metodologię diagnozy obszarów zdegradowanych, stanowiącą załącznik do ww. uchwały, skonsultowano ze specjalistami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego. Jest to jednostka, w której w późniejszym etapie składany jest uchwalony GPR celem uzyskania wpisu do rejestru programów rewitalizacyjnych. Następnie podjęto Uchwałę Nr XI/120/2019 Rady Miasta Marki z dnia 26 czerwca 2019

r. w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji (jest to uchwała intencyjna). Obecnie trwają prace nad opracowaniem zawartości merytorycznej oraz ram finansowych programu.

W trakcie prac nad opracowaniem projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Marki, Burmistrz Miasta Marki prowadził dwukrotnie konsultacje społeczne w przedmiotowej materii. Pierwsze konsultacje odbyły się w okresie od 07 stycznia 2019 roku do 06 lutego 2019 roku, w wyniku których zgłoszono uwagi – dokumentacja wraz z podsumowaniem dotyczącym tych konsultacji dostępna jest na Biuletynie Informacji Publicznych pod linkiem http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.19.02.2019.pdf. Następnie w dniu 26 marca 2019 roku Burmistrz Miasta Marki ogłosił ponowne konsultacje społeczne dotyczące projektu przedmiotowej uchwały na okres od 04 kwietnia 2019 roku do 10 maja 2019 roku – informacja dostępna jest na Biuletynie Informacji Publicznej pod linkiem http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf.

Nieprawdziwym jest stwierdzenie o rażącym naruszeniu zasady partycypacji społecznej wyrażonej w art. 5 ust. 3 ustawy o rewitalizacji. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o rewitalizacji dwukrotnie przeprowadzono proces konsultacji społecznych (07.01.2019-06.02.2019, 04.04.2019-10.05.2019), czego dowodem są:

- 1) ogłoszenie Burmistrza Miasta Marki o przystąpieniu do konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki z dnia 28 grudnia 2018 roku (zamieszczone na BIP - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.28.12.2018.r.pdf),
- 2) ogłoszenie Burmistrza Miasta Marki o przystąpieniu do ponownych konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki z dnia 26 marca 2019 roku (zamieszczone na BIP http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf).

Konsultacje od dnia 07.01.2019 roku do dnia 06.02.2019 roku prowadzone były w formie:

- 1) spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Markach, a także zgłaszanie uwag, opinii i propozycji oraz składanie ich ustnie do protokołu. Spotkanie odbyło się w dniu 24.01.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 19.00,
- 2) zbierania uwag i opinii w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełniony formularz można było dostarczyć drogą elektroniczną (skan, zdjęcie) na adres email: tomasz.jakobczak@marki.pl, michal.babicki@marki.pl lub drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Marki, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 25, 05-270 Marki, lub złożyć bezpośrednio na dziennik podawczy urzędu,
- 3) ustnej do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu.

Konsultacje od dnia 04.04.2019 roku do dnia 10.05.2019 roku prowadzone były w formie:

- 1) spotkania otwartego z mieszkańcami miasta i interesariuszami rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Markach, a także zgłaszanie uwag, opinii i propozycji oraz składanie ich ustnie do protokołu. Spotkanie odbyło się w dniu 11.04.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 18.00,
- 2) zbierania uwag i opinii w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełniony formularz można było dostarczyć drogą elektroniczną (skan, zdjęcie) na adres email: tomasz.jakobczak@marki.pl, michal.babicki@marki.pl lub drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Marki, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 25, 05-270 Marki, lub złożyć bezpośrednio na dziennik podawczy urzędu,
- 3) ustnej do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu,
- 4) spotkanie informacyjne dotyczące zasad przygotowania projektów na obszarze rewitalizacji w dniu 08.05.2019 w Centrum Aktywności Fabryczna (CAF), ul. Fabryczna 3, 05-270 Marki w godzinach 17.00 – 18.00.

Materiały informacyjne dostępne były również:

- a) w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <http://bip.marki.pl/>
 - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.28.12.2018.r.pdf
 - http://bip.marki.pl/pl/bip/px_ogloszenie.wps.26.03.2019.pdf
- b) na stronie internetowej miasta Marki pod adresem <http://www.marki.pl>
 - Zapraszamy do udziału w konsultacjach – artykuł z dnia 24 stycznia 2019 roku.
 - VI posiedzenie Komitetu Rewitalizacji – artykuł z dnia 31 stycznia 2019 roku.
 - Komitet Rewitalizacji. Protokół z szóstego posiedzenia – artykuł z dnia 5 lutego 2019 roku.
 - Obszary rewitalizacji – konsultacje społeczne – artykuł z dnia 7 kwietnia 2019 roku.
 - #MarkiWłączSię w konsultacje – artykuł z dnia 6 maja 2019 roku.
- c) na stronie Facebook Miasta Marki pod adres <https://www.facebook.com/markiwlaczsie/>
 - Obszary rewitalizacji – konsultacje społeczne – artykuł z 28 marca 2019 roku.
- d) w programie informacyjnym Kurier Mazowiecki na antenie TVP3 Warszawa (emisja 8 lutego 2019 r., godz. 18:00).
- e) w siedzibie Urzędu Miasta Marki, w Wydziale Planowania i Rozwoju budynek B, I piętro, pok. nr 18 w godzinach pracy Urzędu.
 - wersja papierowa projektu uchwały była dostępna w dniach 07.01.2019-06.02.2019;
 - wersja papierowa projektu uchwały była dostępna w dniach 04.04.2019-10.05.2019.

W wyniku prowadzonych konsultacji zgłoszono 11 uwag (propozycji zmian), na spotkania przyszło w sumie 6 osób.

Ponadto w dniu 5 października 2016 roku Burmistrz Miasta Marki ogłosił nabór członków do Komitetu Rewitalizacji, zgodnie z procedurą przyjętą uchwałą Rady Miasta Marki Nr XXXV/246/2016 z dnia 28 września 2016 r. w sprawie zasad powoływania Komitetu Rewitalizacji i ustanowienia jego regulaminu. Zgodnie z przepisami Regulaminu do Komitetu Rewitalizacji mógł zgłosić się każdy mieszkaniec Gminy Miasta Marki wypełniając stosowny druk zgłoszenia. Zgodnie z Regulaminem w skład Komitetu wybrano 3 przedstawicieli mieszkańców. Komitet Rewitalizacji stanowi forum współpracy i dialogu grup interesariuszy z organami Gminy Miasto Marki w zakresie spraw związanych z rewitalizacją. Sprawuje on funkcje opiniodawczo-doradcze w sprawach związanych z opracowaniem i wdrażaniem Programów Rewitalizacji Miasta Marki. Komitet opiniuje projekty uchwał Rady Miasta Marki i zarządzeń Burmistrza Miasta Marki związanych z rewitalizacją. Posiedzenia Komitetu są jawne, a zaproszenia na poszczególne posiedzenia publikowane są na stronie internetowej miasta Marki pod adresem <http://www.marki.pl> z co najmniej 5 dniowym wyprzedzeniem.

Nadmienić należy również, że projekt zaskarżonej uchwały Rady Miasta Marki w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Marki, jak również zaproszenie na sesję Rady Miasta Marki z dnia 29 maja 2019 r., na której był on rozpatrywany zostały opublikowane wraz ze wszystkimi materiałami na sesję w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Marki oraz na stronie internetowej miasta Marki (<http://www.marki.pl>) na 7 dni przed planowaną sesją. Wstęp na sesję Rady Miasta Marki jest otwarty, w związku z czym każdy mieszkaniec może wziąć udział w jej obradach, jak również zabrać głos.

Należy uznać, że sposób przeprowadzenia konsultacji poprzedzających przyjęcie kwestionowanych rozwiązań prawnych zapewnił możliwości wypowiedzenia się wszystkich zainteresowanych osób, a w szczególności właścicieli nieruchomości objętych obszarem rewitalizacji.

Reasumując należy stwierdzić, że sposób przeprowadzenia konsultacji, jak i przyjęcia przedmiotowej uchwały jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a tym samym nie ma podstaw, by uznać przedmiotową skargę za zasadną.

W związku z powyższym w ocenie Rady Miasta Marki w chwili obecnej ponowne konsultacje z mieszkańcami nie mają racjonalnego uzasadnienia.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że nie jest możliwe wyłączenie z obszaru rewitalizacji nieruchomości będących własnością prywatną. Takie działanie nie jest formalnie możliwe do przeprowadzenia, ze względu na to, że obszar rewitalizacji stanowi funkcjonalną całość. Nie można ograniczyć kręgu beneficjentów korzyści, które płyną z zakończonego procesu rewitalizacji tylko i

wyłącznie do właścicieli nieruchomości niestanowiących własności prywatnej. Rewitalizacja jest procesem, który wpływa na cały objęty nim obszar, na którym realizowane są projekty rewitalizacyjne, a nie tylko na pojedyncze nieruchomości.

Odnosząc się do wniosku dotyczącego wyłączenia prawa pierwokupu dla Gminy w stosunku do nieruchomości położonych na obszarze rewitalizacji należy wyjaśnić co następuje.

Prawo pierwokupu oznacza formalną możliwość zakupu nieruchomości przez gminę z przeznaczeniem na cele publiczne wskazane w projektach rewitalizacyjnych, będących integralnym elementem GPR. Potencjalny zakup nieruchomości przez gminę ma w powyższym przypadku charakter fakultatywny (nieobowiązkowy).

Zapewnienie prawa pierwokupu w ocenie Rady Miasta Marki jest w interesie gminy, a tym samym i jej mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Rady Miasta Marki zasadnym jest żądanie oddalenia przez

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie ww. skargi, o co też należy wnioskować w odpowiedzi na skargę.

WODNICZĄCY
Rady Miasta Marki
Dawid Pniewski