

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MARKI

z dnia 2020 r.

w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 14 grudnia 2018 r. na pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) w związku z art. 229 pkt 2 i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), Rada Miasta Marki uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Marki uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 14 grudnia 2018 r. na pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego do przekazania skargi, o której mowa w ust. 1, wraz z dokumentacją do organu właściwego do jej rozpatrzenia, to jest do Wojewody Mazowieckiego oraz poinformowania skarżącego o niniejszej uchwale.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miasta Marki za pośrednictwem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje.

Decyzją z dnia 6 listopada 2018 r. Burmistrz Miasta Marki odmówił [REDAKTOWANE] przyznania świadczenia wychowawczego na dziecko. Od przedmiotowej decyzji zostało złożone w terminie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. Przed rozpatrzeniem odwołania [REDAKTOWANE] pismem z dnia 14 grudnia 2018 r. wniósł skargę do Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach na pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach. Skarga została przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie celem rozpatrzenia w toku postępowania odwoławczego, w myśl art. 234 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie przekazało przedmiotową skargę Radzie Miasta Marki celem jej rozpatrzenia. W międzyczasie Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie utrzymało w mocy decyzję z dnia 6 listopada 2018 r. Uchwałą Nr X/107/2019 r. Rada Miasta Marki uznała się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia przedmiotowej uchwały i wystąpiła do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie celem rozpatrzenia sporu kompetencyjnego ([link do uchwały bip.marki.pl/pl/bip/px_sesja.10.uchwała.107.2019.pdf](http://bip.marki.pl/pl/bip/px_sesja.10.uchwała.107.2019.pdf)).

Postanowieniem z dnia 10 grudnia 2019 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, sygn. akt I OW 187/19, odrzucił wniosek o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego uznając, że zasady rozpatrywania skarg, jaką jest skarga [REDAKTOWANE] została uregulowana w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego i nie mają do niej zastosowania przepisy Działu I, a tym samym nie może powstać spór pomiędzy organami dotyczący ustalenia organu właściwego do rozpatrzenia skargi.

W tym stanie rzeczy Rada Miasta Marki zobligowana jest do zbadania czy jest podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANE]. Jak wskazano wcześniej skarga dotyczy działania pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach złożonej w toku rozpatrywania wniosku o przyznanie świadczenia wychowawczego na dziecko. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw wskazanych w pkt. 2 tegoż przepisu. Z kolei przepis art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na działania lub zaniechania organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Przenosząc powyższe ustalenia na przedmiot niniejszej sprawy Rada Miasta Marki uznaje, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi z dnia 14 grudnia 2018 r. na pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach. Zgodnie zaś z art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. W celu ustalenia jaki organ właściwy jest do rozpatrzenia skargi należy przeanalizować przepisy regulujące tematykę świadczenia wychowawczego oraz ośrodków pomocy społecznej. Mianowicie zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci stanowi, że organ właściwy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) realizuje zadania z zakresu świadczenia wychowawczego jako zadanie z zakresu administracji rządowej. Tym samym realizacja zadań z zakresu świadczenia wychowawczego stanowi zadanie zlecone, a nie zadanie własne gminy. Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej do zadań wojewody należy nadzór m. in. nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej. Zatem mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci oraz ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej należy stwierdzić, że zgodnie z art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Markach w związku z realizacją zadań z zakresu świadczenia wychowawczego jest Wojewoda Mazowiecki.

W związku z powyższym Rada Miasta Marki przyjęła przedmiotową uchwałę.